

A.V. Grigoriev, Lecturer at the Department of Theory and History of State and Law of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

LAW ENFORCEMENT: CONCEPT AND CHARACTERISTICS

Studied the scientific point of view, are available in pre-revolutionary, soviet and modern legal literature, theoretical problems of application of the law. Examines the concept of 'law enforcement' and its symptoms. It is emphasized that the reason for the current theoretical debates about the concept of 'law enforcement', its features, content, and other subjects. Scientists is the use of different methodological approaches to their research.

Keywords: application of the law, the implementation of law enforcement signs, the subjects of law enforcement.

УДК 351.745.5(09)

А.С. Жмуровский, кандидат исторических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права Академии МВД Республики Беларусь

**К ИСТОРИИ ФОРМИРОВАНИЯ СЛУЖБЫ
УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ МИЛИЦИИ**

Анализируется процесс формирования службы участковых уполномоченных милиции от времени создания до 30-х гг. XX в. Рассматриваются особенности организации службы в период реформ полиции 60–80-х гг. XIX в.

Ключевые слова: общественный порядок, полицейский служащий, административное управление, участковый уполномоченный.

Служба участковых уполномоченных имеет богатую историю. На протяжении длительного исторического пути развития институт участковых уполномоченных видоизменялся и совершенствовался. Существовал он в различных условиях и разнообразных организационных формах, занимая важное место в системе органов внутренних дел.

Еще во времена Великого княжества Литовского, в состав которого входили земли современной Беларуси, для поддержания общественного спокойствия и порядка формируется и начинает действовать система личной ответственности лиц, близких к главе государства, которым поручаются функции поддержания общественного порядка. Функции эти не были сосредоточены в едином государственном органе, а распределялись среди ряда должностных лиц. Они были довольно сложными и реализовывались на уровне воеводств воеводами, а в поветах – поветовыми старостами. Сборами налогов занимались ключники. Поддержание порядка и управление делами на местах поручалось сельским старостам, волостным старшинам, сотским и десятским (выборным лицам от крестьян, исполнявшим административные полицейские функции и поддерживавшим порядок в деревне), старцам (должностным лицам крестьянского самоуправления, следившим за строительством замков, дорог, мостов) и др.

В XVI в. в Великом княжестве Литовском был оформлен институт поветовых возных, исполнявших специализированные функции судебных приставов, они же, кроме того, осуществляли полицейские и нотариальные действия.

В Российском государстве, впоследствии инкорпорировавшим в результате разделов Речи Посполитой земли Беларуси, правоохранительным ведомством, положившим начало службе, аналогичной службе участкового уполномоченного, стал Разбойный приказ, учрежденный в XVI в. Иваном Грозным. Это был административно-полицейский и судебный орган, который руководил деятельностью так называемых губных изб – органов местного самоуправления, осуществлявших борьбу с уголовными преступлениями.

В 1721 г. в полиции вводится должность уличного надзирателя – чиновника, обладавшего властными полномочиями в масштабах отдельно взятой территории.

В ходе совершенствования российской полицейской системы Екатерина II в 1775 г. учреждает нижний земский суд во главе с капитаном-исправником и входящими в состав присутствия двумя-тремя заседателями. В подчинении земского суда находились сотские и десятские, назначаемые из числа крестьян. Служащие названного учреждения осуществляли функции сельской полиции, отвечали за порядок в уезде, обеспечивали сбор податей с крестьян, проводили предварительное следствие по уголовным делам, исполняли распоряжения губернского начальства.

В 1782 г. в штаты городской полиции вводится должность квартального надзирателя. Этот полицейский служащий исполнял функции современного участкового уполномоченного. Он обеспечивал порядок в определенном квартале, реализовывал распоряжения управы благочиния и подчинялся по службе частному приставу. В его подчинении находились квартальные поручики и ночные сторожа.

Очередным шагом в развитии службы участковых уполномоченных можно считать принятие в июне 1837 г. Положения о земской полиции. В процессе реализации этого правового акта все уезды разделялись на станы, в которые определялись участковые заседатели (становые приставы) на правах заседателей нижних земских судов. Эти полицейские чиновники назначались губернатором из числа кандидатов, предлагаемых уездным дворянским собранием. Становой пристав имел в своем распоряжении рассыльных, сотских и десятских, что значительно увеличивало число полицейских и укрепляло сельскую полицию в целом [1, с. 9].

В результате реформы госучреждений в декабре 1862 г. принимаются Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний, по общему учреждению управляемых. Именно тогда создаются городские полицейские участки во главе с участковым приставом. Участки, в свою очередь, делятся на околотки, в которых службу несут околоточные надзиратели. Околоточный надзиратель находился в непосредственном подчинении участкового пристава и получал от него служебные указания. В распоряжении самого околоточного надзирателя находились городовые – рядовые чины полиции, служащие по вольному найму. Околоточный надзиратель обязан был знать всех жителей околотка, род их занятий, характер поведения. Он должен был оказывать содействие чиновникам сыскной полиции.

В июле 1878 г. для обеспечения общего порядка в уездах и волостях в штаты уездных полицейских управ вводится должность полицейского урядника. Сделано это было для увеличения численности полицейских сил и повышения их дееспособности. В результате в каждом уезде насчитывалось по 30–40 урядников [2, с. 21]. Урядник постоянно проживал на территории своего участка и его служебные полномочия распространялись на этот участок, по площади равны, как правило, волости. Урядник отвечал за поддержание общественного порядка и безопасности, обеспечивал соблюдение санитарных и противопожарных правил в населенных пунктах. В случае обнаружения преступления в его обязанность входило задержание преступника (по возможности), сбор улик, выявление соучастников и свидетелей.

Должность урядника занимали, как правило, служащие уездной полиции, обладавшие достаточным жизненным и служебным опытом, способные грамотно составлять протоколы, владевшие основами уголовного и административного права, имевшие устоявшиеся нравственные убеждения.

Легко заметить, что служебные профессиональные обязанности и права околоточного надзирателя и урядника напоминают те, что в настоящее время характеризуют деятельность участковых уполномоченных милиции.

Согласно штату, введенному 5 мая 1881 г., околоточные надзиратели входили в категорию полицейских служащих невысокого ранга. Они пользовались правами чиновника XIV класса, даже если не имели классного чина. Соответственно жалованье их более чем в два раза превышало оклад городского.

Институт полицейских околоточных надзирателей и урядников сохранился без видимых изменений до 1917 г., когда постановлением временного правительства от 14 мая он был ликвидирован [3, с. 316].

Временное правительство формально санкционирует ликвидацию полиции и жандармерии, провозгласив их замену народной милицией с выборным начальством. Подчиняться она должна была органам местного самоуправления. Правовой основой организации и деятельности этого административного органа стало постановление «Об учреждении милиции», принятое в апреле 1917 г. Непосредственное руководство милицией в уездах и городах осуществлялось уездными земскими и городскими управами. При комплектовании новой службы Временное правительство стремилось сохранить старые квалифицированные полицейские кадры, но сделать это в условиях продолжавшейся мировой войны было крайне сложно. Буржуазная революция, разрушив старую, не успела создать новую эффективную систему административного управления. Процесс этот был прерван событиями Октября 1917 г.

Современный вид служба участковых уполномоченных начинает приобретать в ходе создания советской милиции, когда вместо упомянутых категорий полицейских чинов в Инструк-

ции об организации советской рабоче-крестьянской милиции от 12 октября 1918 г. устанавливался принципиально новый штат милиции. В частности, вводятся должности старших и младших милиционеров, обеспечивающих непосредственную охрану общественного порядка на местах. Основные усилия этих служащих были сосредоточены на профилактике и пресечении преступлений и административных правонарушений. Эта категория сотрудников положила начало службе участковых уполномоченных милиции, которые в ноябре 1923 г. распоряжением НКВД начали именоваться участковыми надзирателями.

Позднее, в феврале 1930 г., решением НКВД участковые надзиратели, городские и сельские милиционеры, ведущие работу в участках, стали называться участковыми инспекторами милиции.

Современная служба участковых уполномоченных милиции является составной частью специализированной государственной структуры, предназначенной для непосредственного управления в области внутренних дел.

Участковый уполномоченный милиции – официальный представитель органов внутренних дел и органа местного самоуправления на вверенном ему административном участке. В своей деятельности он руководствуется Конституцией и законами Республики Беларусь, указами и распоряжениями Президента, законами и иными нормативными правовыми актами органов законодательной и исполнительной власти, а также приказами министра внутренних дел и Инструкцией по организации работы участкового уполномоченного милиции [4, с. 420].

1. История полиции дореволюционной России : учеб. пособие / под ред. В.М. Курицина. М. : Моск. высш. шк. милиции, 1981. 94 с.
2. Мулукаев, Р.С. Полиция и тюремные учреждения дореволюционной России / Р.С. Мулукаев. М. : Высш. шк. МОП РСФСР, 1964. 27 с.
3. Руга, В. Московский городской или очерки уличной жизни / В. Руга, А. Кокорев. М. : Астрель, 2012. 316 с.
4. Справочник участкового инспектора милиции / В.Н. Воробьев [и др.] ; под ред. А.М. Логвинова. М. : Юрид. лит., 1990. 528 с.

Дата поступления в редакцию: 04.09.14

A.S. Zhmurovsky, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Associate Professor at the Department of Theory and History of state and law of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

THE HISTORY OF FORMATION OF DISTRICT MILITIA STUFF

The process of formation of the militia divisional inspectors service starting from its formation till the 30th of the XX century is analyzed in the article. The author carefully analyses the peculiarities of this service in the period of police reforms of the 60th–80th of the XIX century.

Keywords: public order, police officer administrative management, division inspector.

УДК 159.9:34

Т.В. Казак, доктор психологических наук, член-корреспондент Международной академии психологических наук, профессор кафедры инженерной психологии и эргономики Белорусского государственного университета информатики и радиоэлектроники, начальник социально-педагогической и психологической службы университета

ФОРМИРОВАНИЕ АДАПТИВНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ ЛИЧНОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Формулирование аксиоматических принципов и концептуальных оснований психосоциальной адаптации к условиям деятельности в органах внутренних дел является многогранной и сложной проблемой. Ее решение невозможно без исследования и ясного понимания сущности, особенностей и проявлений активности личности современных специалистов и выявления условий, деструктивно влияющих на нее. Это тем более важно, что формирование в государстве экономического механизма, основанного на рыночных принципах, обусловило абсолютную трансформацию ценностно-мотивационной структуры личности молодых людей. Последнее, в свою очередь, предопределило возникновение качественно нового типа