

3. Те же действия, совершенные в отношении ядерных материалов, либо повлекшие по неосторожности смерть человека, либо причинение тяжкого телесного повреждения, либо иные тяжкие последствия, – наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет.

В ст. 323 в названии слова «радиоактивных материалов» заменить словами «источников ионизирующего излучения или ядерных материалов», в названии, абзаце первом ч. 1 слова «радиоактивных материалов» заменить словами «источников ионизирующего излучения», а в абзаце первом ч. 2 после слова «совершенное» дополнить словами «в отношении ядерных материалов, либо».

В названии, абзаце первом ч. 1 ст. 324 слова «радиоактивных материалов» заменить словами «источников ионизирующего излучения или ядерных материалов».

В названии, абзацах первых ч. 1, 2 и 3 ст. 325 слова «радиоактивными материалами» заменить словами «источниками ионизирующего излучения или ядерными материалами».

Таким образом, хотя отечественное уголовное законодательство в целом и соответствует потребностям обеспечения ядерной и радиационной безопасности, но может быть усовершенствовано в части обеспечения единства с терминологией нормативных правовых актов, регулирующих указанные сферы безопасности, а также путем установления ответственности за нарушения требований физической защиты ядерных установок или пунктов хранения.

В.С. Яловик, профессор кафедры уголовного права и криминологии Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент

ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Одной из функций государства по обеспечению ядерной и радиационной безопасности является создание правовых основ деятельности органов власти и управления в этой сфере. В Республике Беларусь существует и продолжает интенсивно развиваться прежде всего в контексте создания атомной энергетики система нормативно-правового регулирования общественных отношений в данной области, включающая: международно-правовые документы (договоры, конвенции, соглашения, к которым присоединилась Республика Беларусь); законода-

тельные акты (Конституция, кодексы, законы, указы Президента Республики Беларусь); иные акты законодательства (постановления и иные подзаконные акты правительства и других органов государственного управления)¹.

Согласно международно-правовым и национальным нормам законодательства нарушения в области использования атомной энергии, а также нарушения требований по обеспечению радиационной безопасности со стороны должностных и иных лиц влекут дисциплинарную, административную, уголовную и (или) иную ответственность.

В различных главах Уголовного кодекса Республики Беларусь (УК) содержатся нормы, которые предусматривают ответственность как за посягательства на ядерную и радиационную безопасность, так и за посягательства на иные объекты, в которых в качестве предмета либо средств совершения преступлений выступают радиоактивные вещества или ядерные материалы, объекты использования атомной энергии, сведения о радиационном загрязнении окружающей среды или состоянии здоровья населения.

Систему таких преступлений можно представить в следующем виде.

Преступления против мира и безопасности человечества (гл. 17):

ст. 126 УК – акт международного терроризма с применением объектов использования атомной энергии либо использованием радиоактивных веществ или ядерных материалов.

Преступления против порядка осуществления экономической деятельности (гл. 25):

ст. 228 УК – контрабанда радиоактивных веществ, ядерного оружия.

Преступления против экологической безопасности и природной среды (гл. 26):

ст. 268 УК – сокрытие либо умышленное искажение должностным лицом сведений о радиационном загрязнении окружающей среды или о состоянии здоровья населения, подвергшегося вредному воздействию;

ст. 269 УК – загрязнение земель радиоактивными веществами, совершенные в течение года после наложения административного взыскания за такое нарушение;

ст. 278 УК – нарушение правил безопасности производства, хранения, использования, транспортировки, захоронения или иного обращения с радиоактивными веществами или отходами, совершенное в течение года после наложения административного взыскания за такое же

¹ См.: Сборник основных международно-правовых документов и нормативных правовых актов Республики Беларусь в области атомной энергетики, ядерной и радиационной безопасности : [текст по состоянию на 1 июля 2013 г.] / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь» ; [сост.: В.А. Кашевский, А.А. Семин, В.С. Ялович]. Минск : Акад. МВД, 2013.

нарушение либо заведомо создавшее угрозу причинения вреда здоровью людей или природной среде.

Преступления против общественной безопасности (гл. 27):

ст. 289 УК – акт терроризма с применением объектов использования атомной энергии либо использованием радиоактивных веществ или ядерных материалов;

ст. 294 УК – хищение ядерного, химического, биологического или других видов оружия массового поражения либо основных частей такого оружия;

ст. 301 УК – нарушение правил производственно-технической дисциплины или правил безопасности на объектах использования атомной энергии.

«Преступления против здоровья населения (гл. 29):

ст. 322 УК – незаконные приобретение, хранение, использование, сбыт либо разрушение радиоактивных материалов;

ст. 323 УК – хищение радиоактивных материалов;

ст. 324 УК – угроза опасным использованием радиоактивных материалов, если имелись основания опасаться этой угрозы;

ст. 325 УК – нарушение правил хранения, использования, учета, перевозки, захоронения и других правил обращения с радиоактивными материалами;

ст. 326 УК – нарушение правил радиационного контроля.

Воинские преступления (гл. 37):

ст. 463 УК – нарушение правил обращения с оружием, боеприпасами, радиоактивными материалами, взрывчатыми и иными веществами и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих.

Классифицируя нормы, направленные на поддержание безопасности в сфере ядерной и радиационной безопасности, А.А. Семин подразделяет их на общие (с общим субъектом – ст. 322 – 324, 126, 289 УК) и специальные (со специальным субъектом – ст. 268, 278, 301, 326 УК)¹.

Однако какие же из перечисленных выше преступлений можно отнести к посягательствам именно на ядерную и радиационную безопасность?

Их расположение в системе Особенной части не позволяет однозначно ответить на этот вопрос, поскольку законодатель не выделил посягательства на ядерную и радиационную безопасность в отдель-

¹ Семин, А.А. Некоторые вопросы уголовно-правового обеспечения ядерной и радиационной безопасности в Республике Беларусь / А.А. Семин // Совершенствование правового регулирования и механизмов функционирования системы противодействия преступности : материалы Междунар. науч.-практ. конф., 18–19 окт. 2013 г., Минск / редкол. : И.О. Грунтов (отв. ред.) [и др.]. Минск : Изд. центр БГУ, 2013. С. 100.

ную группу, объединив в соответствующей главе УК. Видовыми объектами этих преступлений (исходя из наименования глав, в которых они размещены) законодатель определил мир и безопасность человечества, порядок осуществления экономической деятельности, экологическую безопасность и природную среду, общественную безопасность, здоровье населения, установленный порядок несения воинской службы.

Представляется, что посягательство на ядерную и радиационную безопасность из общей массы можно выделить по признаку основного непосредственного объекта, т. е. путем определения общественных отношений, в связи с охраной которых принималась та или иная норма.

Анализ уголовно-правовых норм и мнений авторов одного из новых учебных пособий по Особенной части уголовного права под редакцией В.А. Кашевского¹ позволяет сделать вывод, что элементы общественных отношений в сфере ядерной и радиационной безопасности в качестве основного непосредственного объекта нарушаются лишь в нескольких статьях, а именно:

ст. 301 УК – общественные отношения, регулирующие правила производственно-технической дисциплины и безопасности на объектах использования атомной энергии;

ст. 322–325 УК – общественные отношения в сфере установленного порядка оборота и обращения с радиоактивными материалами;

ст. 326 УК – общественные отношения в сфере установленного порядка радиационного контроля.

Иными словами, основными непосредственными объектами преступлений, предусмотренных ст. 301, 322–326 УК, являются указанные выше общественные отношения, относящиеся к сфере обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

В качестве видového объекта, исходя из системы действующего законодательства для ст. 301 УК следует рассматривать общественную безопасность (гл. 27) и здоровье населения – для преступлений, предусмотренных ст. 322–326 УК (гл. 29 УК).

Родовым объектом данных преступлений являются общественная безопасность и здоровье населения (разд. 10 УК).

На наш взгляд, группу общественных отношений, образующих основные непосредственные объекты преступлений, предусмотренных ст. 301, 322–326 УК, можно условно выделить в отдельный вид (подвид), являющийся составной частью их родового объекта – общественной безопасности и здоровья населения.

¹ См.: Уголовное право. Особенная часть : учеб. пособие / под ред. В.А. Кашевского ; М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь. Минск : Акад. МВД, 2012. С. 405, 442–447.

Э.А. Саркисовой высказывалось мнение о возможности выделения в отдельную главу преступлений против ядерной и радиационной безопасности¹. Представляется вполне оправданным обеспечение таким путем особой правовой защиты столь важных объектов уголовно-правовой охраны, что согласуется с нашим выводом о наличии в УК общественных отношений одного вида, объединенных сферой обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

В связи с проводимой в республике интенсивной работой по их критическому анализу и пересмотру потребуются не только предложения по систематизации и совершенствованию конструкции отдельных уголовно-правовых норм, но и в первую очередь более глубокие научные исследования объекта данных преступлений. Выделение в отдельную главу этих преступлений возможно лишь на основе научно обоснованных выводов о взаимосвязи ядерной и радиационной безопасности в качестве видового объекта с такими понятиями, как здоровье населения и общественная безопасность, выступающими в качестве родового объекта, а также о нахождении их в соотношении как часть и целое (особенное и единичное).

Правила законодательной техники не позволяют отнести к посягательствам рассматриваемого вида преступления, предусмотренные ст. 126, 228, 268, 269, 278, 289, 294, 463 УК, поскольку ядерная и радиационная безопасность в данных составах преступлений защищается (охраняется) на уровне дополнительного и факультативного объектов.

Под преступлениями в сфере ядерной и радиационной безопасности, на наш взгляд, следует понимать общественно опасные деяния, посягающие на общественные отношения, регулирующие правила производственно-технической дисциплины и безопасности на объектах использования атомной энергии, установленный порядок оборота и обращения с радиоактивными материалами, а также правила радиационного контроля.

В целом же все попавшие в поле нашего зрения преступления, тем или иным образом связанные с обеспечением ядерной и радиационной безопасности, можно классифицировать на две группы: преступления, посягающие на ядерную и радиационную безопасность (ст. 301, 322–326 УК), или преступления в сфере обеспечения ядерной и радиационной безопасности; преступления, связанные с посягательством на

¹ См.: Саркисова, Э.А. О совершенствовании статьи 301 УК Республики Беларусь, охраняющей безопасность на объектах использования атомной энергии / Э.А. Саркисова // Совершенствование правового регулирования и механизмов функционирования системы противодействия преступности : материалы Междунар. науч.-практ. конф., 18–19 окт. 2013 г., Минск / редкол. : И.О. Грунтов (отв. ред.) [и др.]. Минск : Изд. центр БГУ, 2013. С. 99.

ядерную и радиационную безопасность (ст. 126, 228, 268, 269, 278, 289, 294, 463 УК).

В свою очередь, преступления, посягающие на ядерную и радиационную безопасность (ст. 301, 322 – 326 УК), могут быть по различным основаниям подразделены дополнительно на отдельные группы, например по содержанию деяний, образующих их объективную сторону.

Объективную сторону преступлений в сфере обеспечения ядерной и радиационной безопасности образуют общественно опасные деяния: нарушение правил производственно-технической дисциплины или правил безопасности на объектах использования атомной энергии, создавшее угрозу радиоактивного загрязнения (ст. 301 УК); незаконные приобретение, хранение, использование, сбыт либо разрушение радиоактивных материалов (ст. 322 УК); хищение радиоактивных материалов (ст. 323 УК); угроза опасным использованием радиоактивных материалов, если имелись основания опасаться этой угрозы (ст. 342 УК); нарушение правил хранения, использования, учета, перевозки, захоронения и других правил обращения с радиоактивными материалами, создавшее угрозу радиоактивного заражения (ст. 325 УК); применение средств радиационного контроля, не прошедших в установленном порядке поверку или калибровку, либо нарушение методики выполнения измерений уровня радиоактивного загрязнения (ст. 326 УК). В ст. 301, 325, 326 УК нарушение указанных правил может быть совершено как путем действия, так и бездействия, т. е. невыполнением или ненадлежащим их выполнением. Бездействие субъекта может выражаться, например, в невыполнении условий хранения либо перевозки радиоактивных материалов либо невыполнении методики проведения измерений уровня радиоактивного загрязнения и т. п.

Диспозиции норм, предусмотренных ст. 301, 322, 325, 326 УК, имеют бланкетный характер. Для установления признаков состава преступления необходимо обращаться к требованиям (нормы и правила), содержащимся в соответствующих законах и подзаконных нормативных актах, издаваемых министерствами и ведомствами (постановления, приказы и др.).

По конструкции объективной стороны основные составы данных преступлений являются формальными и для признания их оконченными не требуется наступления каких-либо общественно опасных последствий.

В ст. 301 УК указывается место совершения преступления – объекты использования атомной энергии. К ним согласно закону от 30 июля 2008 г. № 426-З «Об использовании атомной энергии» относятся ядерная установка, пункт хранения, ядерные материалы, отработавшие ядерные материалы и эксплуатационные радиоактивные отходы.

В качестве обязательного признака объективной стороны состава преступления в ст. 326 УК предусмотрены средства его совершения – средства радиационного контроля, не прошедшие в установленном порядке поверку или калибровку.

Особое место в характеристике составов преступлений, предусмотренных ст. 322–326 УК, занимает их предмет – радиоактивные материалы (источники ионизирующего излучения, радиоактивные вещества и ядерные материалы, находящиеся в любом физическом состоянии в установке, изделии или в ином виде).

Субъект преступлений, предусмотренных ст. 322–324 УК, – общий: физическое вменяемое лицо, достигшее ко времени совершения преступления 16-летнего возраста.

Уголовный закон устанавливает также ответственность лиц, обладающих признаками специального субъекта. К ним относятся: лица, в обязанности которых входит соблюдение правил производственно-технической дисциплины или правил безопасности на объектах использования атомной энергии (ст. 301 УК); лица, которым радиоактивные материалы вверены в связи с их служебной или профессиональной деятельностью (ч. 2, 3 ст. 323 УК); лица, выполняющие обязанности по хранению, использованию, учету, перевозке, захоронению и соблюдению других правил обращения с радиоактивными материалами (ст. 325 УК); лица, на которых возложено осуществление радиационного контроля, совершившие противоправное деяние в течение года после привлечения к административной ответственности по ст. 16.4 КоАП Республики Беларусь (ст. 326 УК).

Субъективная сторона преступлений, предусмотренных ст. 322–324, 326 УК характеризуется умышленной виной в виде прямого умысла: лицо сознает общественно опасный характер нарушения установленного порядка оборота или хищения радиоактивных материалов, угрозы опасным использованием радиоактивных материалов, нарушения правил радиационного контроля и желает их совершить. Субъективная сторона состава преступления, предусмотренного ст. 321 УК, характеризуется умышленной или неосторожной формой вины к нарушению правил производственно-технической дисциплины или правил безопасности, а к созданию условий радиоактивного загрязнения – неосторожностью.

В ст. 325 УК субъективная сторона преступления в части нарушения правил обращения с радиоактивными материалами характеризуется как умыслом, так и неосторожностью, а к созданию угрозы радиоактивного заражения – только неосторожной формой вины.

Обязательным признаком субъективной стороны угрозы опасным использованием радиоактивных материалов (ст. 324 УК) является цель –

понуждение государственного органа, международной организации, физического или юридического лица к совершению какого-либо действия или воздержанию от него либо иная цель.

Квалифицированные и особо квалифицированные составы преступлений в качестве отягчающих обстоятельств предусматривают: наступление общественно опасных последствий (радиоактивное загрязнение, смерть человека, причинение тяжкого телесного повреждения, иные тяжкие последствия (ч. 2, 3 ст. 301 УК), радиоактивное заражение, причинение менее тяжкого телесного повреждения, смерть человека, причинение тяжкого телесного повреждения, иные тяжкие последствия (ч. 2, 3 ст. 325 УК); с субъективной стороны перечисленные составы преступлений характеризуются неосторожностью); совершение преступления специальным субъектом (лицо, которое указанные средства вверены в связи с его служебной или профессиональной деятельностью или под охрану; лицо, ранее совершившее преступление, предусмотрено ст. 322 или 324 УК (ч. 2 ст. 323 УК); совершение преступления повторно, группой лиц, путем разбоя или вымогательства либо организованной группой (ч. 2, 3 ст. 323 УК).

Как видно, общая характеристика преступлений позволяет нам выделить некоторые типичные элементы и признаки (объект, предмет, субъект, квалифицирующие обстоятельства) и тем самым не повторяться при анализе конкретных составов, что является базой для их дальнейшего более глубокого системного изучения и совершенствования.

Э.А. Саркисова, профессор кафедры уголовного права и криминологии Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук, профессор

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СВЕТЕ СОВРЕМЕННЫХ РЕАЛИЙ: К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

С принятием государственного решения о строительстве в Республике Беларусь атомной электростанции и началом активной его реализации возрастает актуальность проблемы эффективности обеспечения охраны ядерной и радиационной безопасности. Это, несомненно, требует оценки существующих ныне уголовно-правовых запретов как с точки зрения их соответствия международно-правовым требованиям и предписаниям общего национального законодательства, так и в аспекте оптимизации уголовно-правового регулирования ответственности за деяния, представляющие угрозу ядерной и радиационной безопасности.