

Такое количество проникновений в зону особого режима можно объяснить несколькими причинами: во-первых, хорошим знанием местности эвакуированными жителями; во-вторых, недостаточностью сил и средств органов внутренних дел, выполняющих функции по охране режимной зоны.

Как показало изучение правоприменительной практики, основной целью проникновения в режимную зону отселенных жителей и иных лиц являлось не столько посещение покинутых жилищ, сколько завладение оставленным там имуществом. Однако, как свидетельствует уголовная статистика, подобные факты не получали надлежащей правовой оценки. Во всех случаях задержания лиц с вывозимым имуществом они привлекались только к административной ответственности.

Несомненно, практический опыт, накопленный органами внутренних дел в ходе ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и обеспечения охраны общественного порядка на ее различных этапах, способствовал конкретизации основных задач и функций деятельности в чрезвычайных ситуациях, в том числе определению приоритетных направлений профилактики правонарушений.

В.А. Каишевский, профессор кафедры уголовного права и криминологии Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ОБЪЕКТАХ ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ

Национальная безопасность Республики Беларусь включает в себя целый ряд тесно взаимосвязанных составляющих, в том числе ядерную и радиационную безопасность. Почти ни у кого в настоящее время не вызывает сомнения необходимость и экономическая целесообразность строительства на территории нашего государства атомной электростанции, которая позволит повысить экономическую и энергетическую безопасность Беларуси, заместить значительную часть импортируемых энергоресурсов.

В связи с этим возникает серьезная проблема ядерной и радиационной безопасности, которая обеспечивается не только нормами права, но и организационно-управленческими мерами.

К сожалению, к настоящему времени механизм обеспечения ядерной и радиационной безопасности, несмотря на накопленный опыт по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, четко не отработан.

Одной из основных задач при ликвидации чрезвычайных ситуаций для органов внутренних дел будет обеспечение общественной безопасности, которая включает личную, общественную и государственную безопасность.

Деятельность органов внутренних дел в условиях чрезвычайной ситуации характеризуется рядом специфических особенностей. Во-первых, они являются специальными органами государства, деятельность которых направлена на поддержание установленного общественного порядка и безопасности граждан¹. Во-вторых, органы внутренних дел имеют в своей структуре все необходимые подразделения (службы) для выявления и пресечения противоправных действий в процессе организации и практического осуществления мер, обеспечивающих общественный порядок и безопасность граждан в условиях чрезвычайной ситуации². В-третьих, осуществление борьбы с противоправными явлениями непосредственно касается значительного числа граждан, проживающих в зоне чрезвычайной ситуации. В-четвертых, органы внутренних дел, предупреждая и пресекая в данных условиях административные правонарушения и преступления, тем самым способствуют обеспечению и защите основных прав и свобод граждан.

В связи с этим основными задачами органов внутренних дел в чрезвычайных ситуациях, являются: охрана государственного, общественного и личного имущества, оставшегося без присмотра; спасение людей и имущества, а также защита населения от угрожающей опасности; оказание необходимой помощи пострадавшим и обеспечение скорейшего перехода к нормальной жизнедеятельности; восстановление и поддержание установленного общественного порядка, предупреждение, пресечение преступлений и иных правонарушений.

Органы внутренних дел, в зависимости от оснований введения режима чрезвычайной ситуации, обеспечивают выполнение следующих мер ограничительного характера: организуют режим комендантского часа, т. е. запрет находиться на улицах и в иных общественных местах в установленное время суток без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность; обеспечивают особый режим въезда и выезда граждан; на объектах, обеспечивающих жизнедеятельность населения данного региона; вводят особые правила пользования связью, временно изымают у граждан огнестрельное и холодное оружие и боеприпасы, а у предприятий, учреждений и организаций – так-

¹ См.: Серёгин, А.В. Советский общественный порядок и административно-правовые средства его укрепления : учеб. пособие / А.В. Серёгин. М. : Акад. МВД СССР, 1975. С. 17.

² См.: Еропкин, М.И. Управление в области охраны общественного порядка / М.И. Еропкин. М. : Юрид. лит., 1965. С. 81.

же и учебную военную технику, радиоактивные, взрывчатые, сильнодействующие химические и ядовитые вещества и материалы; запрещают отдельным гражданам покидать на установленный срок определенную местность, свою квартиру; выдворяют нарушителей общественного порядка, не являющихся жителями местности, за их счет к месту своего постоянного пребывания за пределы местности чрезвычайной ситуации; ограничивают движение транспортных средств и проводят эвакуацию бесхозных автомобилей; проверяют документы в местах скопления граждан, а в исключительных случаях при имеющихся данных о наличии у граждан оружия осуществляют личный досмотр, досмотр вещей, жилища.

Роль органов внутренних дел в обеспечении охраны правопорядка, личной и общественной безопасности резко возрастает при возникновении чрезвычайных ситуаций не только криминогенного, но природного и техногенного характера. Стихийные бедствия, крупномасштабные аварии и катастрофы являются благоприятными условиями для преступного поведения. В вышеперечисленных случаях права человека на жизнь, неприкосновенность жилища, честь и достоинство подвергаются прямой угрозе и требуют принятия со стороны правоохранительных органов конкретных мер по их защите. В условиях чрезвычайной ситуации усложняется выполнение органами внутренних дел задач по обеспечению и защите прав граждан вследствие роста количества правонарушений, необходимости спасения большого числа людей, дезорганизации деятельности сложившейся социальной инфраструктуры, мероприятий, возложенных на органы внутренних дел на подведомственной территории. Органы внутренних дел в условиях чрезвычайной ситуации обладают наиболее значительными из государственных органов полномочиями, так как осуществляют и обеспечивают чрезвычайный режим, выполняют основную работу по его обеспечению¹.

Органы внутренних дел при обеспечении режима чрезвычайной ситуации, охране и защите прав и свобод граждан используют правовые (нормотворчество и правоприменение) и неправовые (организационные) формы работы, т. е. специальные внутриорганизационные и иные функции².

В условиях чрезвычайной ситуации нормотворческая деятельность органов внутренних дел заключается прежде всего в выработке специальных правовых норм, их совершенствовании, изменении, дополне-

¹См.: Гончаров, И.В. Обеспечение основных прав и свобод граждан в условиях чрезвычайного положения / И.В. Гончаров. М., 1999. С. 63.

²См.: Хазанов, С.Д. Правомерное ограничение административно-правового статуса граждан в условиях чрезвычайного положения / С.Д. Хазанов // Правоведение. 1991. № 3. С. 59.

нии, отмене, создании ведомственных нормативных правовых актов, которые направлены на совершенствование регулирования деятельности конкретных служб и подразделений в данных условиях.

Кроме того, существуют нормативные правовые акты МВД, регулирующие общие проблемы упрочения законности, соблюдения прав и свобод граждан, следования профессиональной этике.

Одной из основных составляющих юридической деятельности органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод граждан в условиях чрезвычайной ситуации служит применение норм права. По нашему мнению, правоприменительная деятельность носит в таких условиях в основном охранительный характер. Это объясняется спецификой складывающихся общественных отношений в зоне чрезвычайной ситуации, особенностями правового режима.

При возникновении чрезвычайной ситуации для органов внутренних дел усложняются задачи и увеличивается объем функций, которые условно можно разделить на три группы:

обеспечение безопасности граждан и общественной безопасности, охрана общественного порядка во время крупных производственных аварий, катастроф, при стихийных бедствиях (землетрясение, ураган, наводнение); радиационных, токсических заражениях местности; крупных пожарах (промышленные, торфяные, лесные); обнаружении взрывоопасных предметов, боеприпасов и разминировании местности; проведении карантинных и других мероприятий во время эпидемий, эпизоотии, экологических катастроф; участие в проведении иных специальных мероприятий (операций) по обеспечению безопасности граждан и общественной безопасности, в том числе за пределами места постоянной дислокации подразделений органов внутренних дел и др.

участие в предупреждении, пресечении и устранении массовых нарушений общественного порядка (массовых беспорядков), которые угрожают общественной и личной безопасности граждан; участие в мероприятиях по разблокированию местности; участие в проведении иных специальных мероприятий (операций), в том числе по обеспечению безопасности граждан и общественной безопасности за пределами мест постоянной дислокации подразделений органов внутренних дел и др.;

организация спасения людей и принятие неотложных мер по обеспечению их безопасности; оказание пострадавшим и находящимся в беспомощном состоянии первой доврачебной помощи; участие в проведении эвакуации населения и ценностей (охрана имущества, оставшегося без присмотра; охрана важных объектов и систем жизнеобеспечения населения районов, пострадавших от чрезвычайных ситуаций); обеспечение беспрепятственного проезда скорой медицинской помощи, техники, аварийно-восстановительных, спасательных и ремонтных

формирований; учет потерь населения и регистрация вынужденных переселенцев (беженцев); содействие проведению иных мероприятий по ликвидации вредных последствий чрезвычайных ситуаций и восстановлению нормальных условий жизни и деятельности населения.

В целом перечисленные выше функции являются общими для органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций, что не исключает возможности возникновения иных дополнительных обязанностей, обусловленных особенностями той или иной чрезвычайной ситуации, например связанной с авариями на объектах атомной энергетики.

Е.В. Мышко, менеджер ЧУП «Эверест» (г. Минск),
магистр социологии

СОЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УРОВНЯ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАТЕГИЧЕСКИ ВАЖНОГО ОБЪЕКТА (на примере Международного аэропорта «Пулково-2»)

Стратегически важными для государства с точки зрения хозяйственно-экономической составляющей можно выделить следующие объекты: АЭС, аэропорты, предприятия оборонной промышленности и др., так как они потенциально могут быть целью враждебных и экстремистских элементов. Именно поэтому на таких объектах устанавливается соответствующий режим безопасности (высокая дисциплина труда, строгое выполнение внутреннего трудового распорядка, пропускной режим), что обуславливает определенную социальную изоляцию работников названных предприятий, которая наряду с другими факторами благоприятствует обеспечению их общественной безопасности, что снижает риски проникновения посторонних лиц на режимные объекты.

Стратегически важные объекты, как правило, являются градообразующими, т. е. выполняющими определенные экономико-правовые и социально-культурные функции в регионе, поэтому изоляция работников стратегически важных объектов часто ограничивается территорией режимного объекта. Вместе с тем работники режимных объектов, являясь частью регионарной структуры, не могут существовать обособленно.

Кроме того, что стратегически важные объекты являются реципиентами социально-экономических, информационных, культурных и технологических услуг, получаемых от региона, они в то же время являются донорами региона. Стратегически важные объекты, внося весомый вклад в экономическое развитие региона путем уплаты налогов, представления рабочих мест, оплаты различных мероприятий, связанных с развитием инфраструктуры региона, являются его структурной