

ционный опыт. В связи с этим с данной группой осужденных при проведении профилактических мероприятий с момента прибытия в воспитательную колонию необходимо проводить индивидуальную и групповую работу с такими типами переживания, как «отчужденность – злоба» и «тревога – раскаяние». С несовершеннолетними осужденными, ранее отбывавшими наказание, которым назначен срок наказания свыше шести лет лишения свободы, необходимо проводить профилактическую работу в виде закрепления ранее сформированных качеств и установок на правопослушное поведение, чего возможно достичь, используя предложенные выше упражнения и техники при работе с типом переживания «тревога – раскаяние».

Учет в психокоррекционной и профилактической работе специфики переживания наказания лишения свободы несовершеннолетними осужденными в воспитательных колониях позволит практическим работникам совершенствовать работу по предупреждению пенитенциарной деформации личности несовершеннолетних осужденных и побуждать их личностному исправлению.

УДК 343.85

С.В. Ананич

О МЕТОДИКЕ ИЗМЕРЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ БОРЬБЫ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Используемые в настоящее время методики измерения эффективности борьбы органов внутренних дел с преступностью недостаточно совершенны. В одних случаях в качестве критерия эффективности, например, профилактической деятельности участкового инспектора милиции и общественного пункта охраны порядка, используется такой: количество правонарушений, совершенных жителями микрорайона, которые должны были находиться в сфере профилактического воздействия. Что касается методик измерения эффективности по направлениям их деятельности, то в этом вопросе работа ведется активно, причем комплексно. Во второй половине истекшего десятилетия МВД Беларуси и России были предприняты практические меры по выработке методики и оценочных показателей результативности их усилий. Она охватывает основные виды деятельности: раскрытие преступлений, учет и регистрацию заявлений и сообщений о преступлениях, соблюдение законности и дисциплины, а также учет общественного мнения о работе милиции и др.

Реализация данных об эффективности в процессе управления органами внутренних дел обеспечивает логически упорядоченную полную оценку состояния каждого элемента управления, их сопоставление между собой, программирует структуру вывода. Такая информация реально используется при принятии решений управленческого характера, может относиться к цели управленческого процесса и к самой управленческой деятельности. Она имеет как оценочный, так и прогностический (целеполагающий) характер.

Цель представляет собой желаемые последствия управленческой деятельности, но действительные ее последствия не всегда совпадают с целями. Поэтому анализ и оценка ее эффективности связаны не только с установлением целей, но и последствий осуществленных мероприятий, их результатов.

Совокупность последствий борьбы с преступностью следует рассматривать как ее социальный эффект. Когда говорят об эффективности данной деятельности, то имеют в виду ее очередные пределы, т. е. совокупность мер, реализующих цели этой деятельности в регионе, на отдельном объекте, относительно конкретного лица.

Деятельность органов внутренних дел по борьбе с преступностью, ее результаты и цели образуют группу явлений, соотношение которых и выражает категорию ее эффективности. Различное соотношение между целями самой деятельности и результатами означает большую или меньшую эффективность борьбы с преступностью, иначе говоря, эффективно обуславливает существование степени эффективности. В силу данного обстоятельства управление органами внутренних дел по борьбе с преступностью направлено на повышение степени ее эффективности.

В практической деятельности можно использовать три степени эффективности – максимальную, среднюю и низкую (нулевую). Максимальная эффективность имеет место тогда, когда поставленные цели осуществляются в максимальном объеме при минимальной затрате социальных средств и в кратчайший срок. Средняя эффективность – это достижение целей с затратой средств в объеме, допустимом обществом в сроки, позволяющие использовать полученные положительные результаты. При низкой эффективности имеет место нереализованность конкретно-определенных целей. Она практически означает потерю социальных средств и времени, а также усиление либо сохранение возможности существования криминогенных факторов. В управленческой деятельности указанные опорные степени эффективности в случае необходимости детализируются с учетом того, что эффективность качественно-количественная характеристика, отражающая определенное соотношение целей и результата.

Существенное значение имеет и правильное понимание сущности эффективности, так как определяет аналогичное использование данных

о ней в управленческой деятельности органами внутренних дел по борьбе с преступностью. Применение категории эффективности не является единственным основанием решения о начале, прекращении или изменении деятельности по борьбе с преступностью. Нежелателен отказ от выявления или использования эффективности по тому мотиву, что осуществление тех или иных действий все равно необходимо. Сведения об эффективности можно использовать и при определении объема обязательных действий, формировании самой цели, но лишь в пределах реализации более общих целей. Такой подход связан с тем, что на определенном уровне цели борьбы с преступностью, устранения криминогенных факторов не могут быть изменены, ибо они заданы более высокими по значимости социальными процессами.

Примером такого подхода является государственно-правовая политика, осуществляемая в Беларуси по противодействию торговле людьми, целями которой являются предупреждение данного явления, уголовное преследование лиц, занимающихся торговлей людьми, воспитательная работа с лицами, могущими стать жертвами торговли людьми, и оказание помощи потерпевшим в результате совершения таких преступлений. С 2001 г. в республике выявлено более 1000 преступлений, связанных с вывозом граждан за рубеж, из которых лишь около половины непосредственно торговля людьми, что в общем объеме преступности незначительно. Вместе с тем пристальное внимание международного сообщества, европейских структур, СНГ к этой проблеме позволяет говорить о значимом социальном явлении, а следовательно, и о приоритетных целях правоохранительной деятельности, в том числе и органов внутренних дел, на указанном направлении. Данная особенность целей определяет устранение причин и условий, минимизацию негативных социальных последствий торговли людьми.

На достижение этих целей направлены мероприятия реализованной «Государственной программы противодействия торговле людьми, нелегальной миграции и связанными с ними противоправными деяниями на 2008–2010 годы», утвержденной указом Президента Республики Беларусь от 6 декабря 2007 г. № 624, и одноименного такого документа на 2011–2013 гг., утвержденного указом Главы государства от 2 октября 2010 г. № 518. Основная их цель – обеспечение плановой и скоординированной деятельности государственных органов и иных организаций при осуществлении организационно-правовых, организационно-практических мероприятий, направленных на эффективное предупреждение, выявление и пресечение торговли людьми, нелегальной миграции и сопутствующих им противоправных деяний, а также устранению причин, порождающих эти общественно опасные явления. В данном случае сформулированы цели первого и второго порядка, которые

связаны между собой. Вместе с тем можно думать о их ранжировании следующим образом: вначале предупреждения, а затем координации.

Второй пример. Как известно борьба, предупреждение, ликвидация группы коррупционных преступлений эффективнее осуществляется организационными, дисциплинарными, административными и уголовно-правовыми мерами. Однако отказ от цели перестройки правосознания госслужащих недопустим, как противоречащий требованиям процесса формирования личности социально ориентированного цивилизованного общества.

Таким образом, формирование цели с использованием данных об эффективности борьбы с преступностью, профилактической деятельности заключается в выборе между однопорядковыми целями и в уточнении объема конкретной цели. Возможен и выбор целей при условии, что они предусматривают различные пути решения более общей задачи или если ограничение преследуемых целей диктуется наличием социальными средствами. Например, такая общая цель, как снижение и ликвидация хулиганских проявлений в общественных местах, реализуется через систему конкретных целей и, в частности: через формирование нетерпимости к хулиганам; выработку положительных стереотипов поведения; устранение источников неблагоприятного формирования в бытовой сфере; обеспечение контроля за поведением в общественных местах и т. п. В ходе оценки эффективности профилактической деятельности возможен отказ от постановки некоторых целей и выдвижения дополнительных.

В организации борьбы с хулиганством в Беларуси имеет место недооценка целей указанных видов. Так, количество уголовно наказуемых хулиганских проявлений с середины 90-х гг. прошлого века неуклонно увеличивалось: с 5828 в 1996 г. до 13 529 в 2006 г., или в 2,4 раза, несмотря на снижение в последующие годы (в 2011 г. – до 3628). Вне всяких сомнений государственные органы, включая МВД, ставили перед собой общую цель – снизить количество хулиганских проявлений, в том числе и в сфере быта. Относительно иных целей, указанных выше, которые должны быть поставлены и реализовываться, можно утверждать, что они государственными органами не ставились, а тем более органами внутренних дел по той причине, что формирование стереотипов законопослушного поведения не их компетенция, хотя они эту задачу (цель) решают правовыми средствами, а также организационными методами убеждения. В полном объеме данные цели не только правоохранительных органов, но и всего общества, всех его институтов, граждан. В частности, формирование нетерпимости к хулиганам должно осуществляться в семье, учебных и трудовых коллективах, неформальном общении, силой общественного мнения, средствами массовой информации.

Формированию целей с использованием данных об эффективности, как нам представляется, присущ прогностический характер, воздействие на будущее. Вместе с тем оно связано с оценкой уже сформированных и осуществляемых целей. Подобная связь и обеспечивает непрерывное совершенствование борьбы с преступностью, профилактики путем ее приспособления к достижению целей (осуществление новых профилактических мер, изменение методики их реализации и т. п.). Выбор новых методов воздействия на криминогенные факторы, на личность или их корректировка связаны с расширением возможностей органов внутренних дел – внутренних и внешних (правовых), например превентивный надзор и профилактическое наблюдение; изменениями в социальной жизни (возникновение новых криминогенных факторов, например, связанных с торговлей людьми); недостаточностью методов, применяемых ранее.

Ключевым элементом применения данных об эффективности является использование их для повышения качества управления борьбой с преступностью, профилактической деятельности органов внутренних дел. Сущность эффективности и возможности ее использования в управленческом процессе органов внутренних дел нами рассматривались исходя из предпосылки, что борьба с преступностью, ее профилактика организуется и проводится с соблюдением методических и научных рекомендаций. Однако низкая эффективность может обуславливаться и тем, что при правильно сформулированной цели и аналогичных методах по ее реализации, сами меры борьбы с преступностью, профилактики реализуются неквалифицированно. Следовательно, возникает необходимость корректировки управленческой, профилактической деятельности с помощью воздействия на ее исполнителей, выбора более подходящей тактики и т. п.

УДК 343.2

О.И. Бахур

ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Согласно ст. 3 УК Республики Беларусь лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Однако применение наказа-