

Формированию целей с использованием данных об эффективности, как нам представляется, присущ прогностический характер, воздействие на будущее. Вместе с тем оно связано с оценкой уже сформированных и осуществляемых целей. Подобная связь и обеспечивает непрерывное совершенствование борьбы с преступностью, профилактики путем ее приспособления к достижению целей (осуществление новых профилактических мер, изменение методики их реализации и т. п.). Выбор новых методов воздействия на криминогенные факторы, на личность или их корректировка связаны с расширением возможностей органов внутренних дел – внутренних и внешних (правовых), например превентивный надзор и профилактическое наблюдение; изменениями в социальной жизни (возникновение новых криминогенных факторов, например, связанных с торговлей людьми); недостаточностью методов, применяемых ранее.

Ключевым элементом применения данных об эффективности является использование их для повышения качества управления борьбой с преступностью, профилактической деятельности органов внутренних дел. Сущность эффективности и возможности ее использования в управленческом процессе органов внутренних дел нами рассматривались исходя из предпосылки, что борьба с преступностью, ее профилактика организуется и проводится с соблюдением методических и научных рекомендаций. Однако низкая эффективность может обуславливаться и тем, что при правильно сформулированной цели и аналогичных методах по ее реализации, сами меры борьбы с преступностью, профилактики реализуются неквалифицированно. Следовательно, возникает необходимость корректировки управленческой, профилактической деятельности с помощью воздействия на ее исполнителей, выбора более подходящей тактики и т. п.

УДК 343.2

О.И. Бахур

ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Согласно ст. 3 УК Республики Беларусь лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Однако применение наказа-

ний и иных мер уголовной ответственности к иностранным гражданам и лицам без гражданства в Республике Беларусь все же имеет определенные особенности.

Из всей системы наказаний к иностранным гражданам и не проживающим постоянно в Республике Беларусь лицам без гражданства не могут быть применены следующие виды наказаний, карательный потенциал которых связан с применением элементов принудительного труда:

- 1) наказание в виде общественных работ (п. 7 ч. 4 ст. 49 УК);
- 2) наказание в виде исправительных работ (п. 7 ч. 3 ст. 52 УК);
- 3) наказание в виде ограничения свободы (п. 2 ч. 4 ст. 55 УК).

Тут необходимо отметить, что согласно закону Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» в Республике Беларусь по правовому статусу выделяется три категории иностранных граждан и лиц без гражданства:

- 1) временно пребывающие в Республике Беларусь;
- 2) временно проживающие в Республике Беларусь;
- 3) постоянно проживающие в Республике Беларусь.

Естественным является то, что указанные категории иностранцев наделяются законодателем разным объемом прав и обязанностей и основные отличия касаются условий въезда и пребывания. Среди указанных трех категорий иностранцев наиболее широкими правами пользуются иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь. Фактически законодательно установлено, что они имеют все социально-экономические права, которыми пользуются белорусские граждане. Обратим внимание на то, что и лица без гражданства, и иностранные граждане, постоянно проживающие в Республике Беларусь, обладают одинаковым объемом прав и обязанностей, а также имеют постоянное место жительства, легальный источник доходов, как правило, семью.

Поэтому спорной выглядит позиция законодателя о возможности применения наказания в виде общественных работ, исправительных работ, ограничения свободы к лицам без гражданства, постоянно проживающим в Республике Беларусь, и исключении такой возможности относительно иностранных граждан, постоянно проживающих в Республике Беларусь.

Аналогичные вопросы возникают и при анализе норм уголовного законодательства, предусмотренных ч. 2¹ ст. 77 и ч. 3 ст. 78 УК, которые фактически запрещают осуждение с отсрочкой исполнения наказания и осуждение с условным неприменением наказания в отношении иностранного гражданина, постоянно проживающего в Республике

Беларусь. В то же время указанные нормы не препятствуют применению названных иных мер уголовной ответственности в отношении лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь.

Такой подход существенным образом ущемляет права иностранных граждан, постоянно проживающих в Республике Беларусь, противоречит законодательству о правовом положении иностранцев в Республике Беларусь.

Поэтому полагаем необходимым скорректировать рассмотренные нормы уголовного законодательства, распространив соответствующие исключения и на иностранных граждан, постоянно проживающих в Республике Беларусь.

В заключение отметим, что не лишена недостатков и судебная практика применения рассмотренных уголовно-правовых норм. Так, в частности, суды в отдельных случаях не учитывают то, что правила о невозможности назначения иностранным гражданам и лицам без гражданства, не проживающим постоянно в Республике Беларусь, наказаний в виде общественных, исправительных работ, ограничения свободы, и при замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания. Например, в практике имели место случаи, когда суд, решая в соответствии со ст. 91 УК вопрос о замене неотбытой части наказания более мягким, в отношении граждан Российской Федерации необоснованно заменил наказание в виде лишения свободы на исправительные работы.

УДК 343.81

О.В. Бондаренко

КЛАССИФИКАЦИЯ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЕ И ИНЫЕ МЕРЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В зависимости от вида уголовного наказания его исполнение возлагается на различные органы и учреждения, находящиеся исключительно в ведении государства. Перечень видов уголовных наказаний, установленный в ст. 48 УК Республики Беларусь, представляет собой единую систему мер государственного принуждения, применяемого по приговору суда к лицам, совершившим преступления. Согласно видам наказаний создается корреспондирующая ей система государственных органов и учреждений, исполняющих эти наказания. УИК Республики Беларусь регулирует порядок и условия исполнения и отбывания нака-