

нудительного содержания» правом на выдвижение кандидатур в состав ОНК обладают только общественные объединения, т. е. гражданин, не состоящий в объединениях, не может выставлять свою кандидатуру на должность члена ОНК, что представляется не совсем справедливым.

Следующим спорным моментом является то, что закон устанавливает уведомительный порядок посещения подконтрольных учреждений членами ОНК. Общественные контролеры не могут совершать внезапные посещения, а заблаговременные уведомления дают возможность администрации учреждений укрывать факты нарушения прав человека. Безусловно, такой порядок организации посещений не может обеспечить реальную эффективность работы ОНК.

И последнее, для повышения эффективности контрольных мероприятий, а также защищенности членов ОНК должна быть предусмотрена уголовная и административная ответственность за воспрепятствование их законной деятельности.

Таким образом, за последние четыре года был проделан огромный объем нормотворческой работы в сфере регулирования общественного контроля за обеспечением прав лиц, содержащихся в учреждениях УИС. Уже сегодня ОНК в своей ежедневной работе показывают реальные положительные результаты, а для закрепления и повышения этих результатов требуется дальнейшее усиление интеграции УИС с институтами гражданского общества.

УДК 343.85

О.В. Рыбчинский

ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Противодействие преступности основано на общих принципах международного права, которые закреплены в Уставе ООН, Римском статуте Международного уголовного суда, Всеобщей декларации прав человека, других международных актах.

Политические, экономические, социальные процессы сближения государств в начале 90-х гг. XX в. стали предпосылкой появления новых форм транснациональной преступности. А это, в свою очередь, потребовало развития международного взаимодействия в борьбе с преступностью, способствовало формированию институционального механизма сотрудничества при разработке и реализации общих и специаль-

ных профилактических мер предупреждения преступности. Наиболее значимая организация в этом механизме – Организация Объединенных Наций. Координация деятельности по предупреждению преступности возложена на Экономический и Социальный Совет ООН.

В рамках ООН осуществляют деятельность Комиссия по наркотическим средствам, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию (до 1992 г. – Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней), Управление ООН по наркотикам и преступности, Межрегиональный научно-исследовательский институт ООН по вопросам преступности и правосудия.

Комиссия по наркотическим средствам и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию являются функциональными комиссиями Экономического и Социального Совета. Их решения и резолюции представляют собой руководство к действию в областях их специализации для государств-членов.

Комиссия по наркотическим средствам является главным директивным органом в системе ООН по вопросам, связанным с наркотиками. Комиссия наблюдает за состоянием проблемы наркотиков в мире, разрабатывает стратегии международного контроля над наркотиками и рекомендует меры по борьбе с мировой проблемой наркотиков, в том числе путем сокращения спроса на наркотики, содействия осуществлению инициатив в области альтернативного развития, а также принятия мер по сокращению их предложения.

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию является главным органом в системе ООН, занимающимся вопросами предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе торговли людьми и транснациональной преступности, и различными аспектами предупреждения терроризма. Она следит за использованием и применением соответствующих стандартов и норм ООН и направляет усилия по разработке политики в связи с появлением новых форм преступности.

Управление ООН по наркотикам и преступности с помощью своей программы по борьбе с преступностью выполняет мандат, выданный ей Комиссией по наркотическим средствам, и является отделом ООН, ответственным за предупреждение преступности, уголовное правосудие и реформу уголовного законодательства. Управление содействует применению стандартов и норм ООН в области предупреждения преступности и уголовного судопроизводства. Более 100 стран использовали эти стандарты при разработке национального законодательства и политических мер.

Межрегиональный научно-исследовательский институт ООН по вопросам преступности и правосудия, основанный в 1968 г., занимает

ся сбором, анализом и распространением информации, ведет учебную работу и осуществляет проекты технического сотрудничества.

Наиболее значимые мероприятия, проводимые ООН, – международные конгрессы по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 1 декабря 1950 г. конгрессы ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями созываются каждые пять лет. I конгресс проведен в Женеве в 1955 г., XII конгресс состоялся в Салвадоре (Бразилия) в 2010 г. Основная тема XII конгресса: «Комплексные стратегии для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире».

Главная цель конгрессов – стимулирование эффективной политики в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия по всему миру. Конгрессы содействуют международному обмену опытом по проблемам предупреждения преступности, организации деятельности органов уголовной юстиции, законодательных органов, пенитенциарных учреждений, прогнозированию преступности, рассмотрению вопросов планирования борьбы с преступностью.

Одной из целей Генеральной Ассамблеи ООН, Экономического и Социального Совета, конгрессов и других вспомогательных органов является выработка руководящих принципов в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями; разработка, контроль и обзор хода осуществления программы ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на основе системы среднесрочного планирования в соответствии с приоритетными принципами; оказание помощи в трансформации норм в национальное законодательство. За последние десятилетия были разработаны и приняты такие международные соглашения, как Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (1985), Декларация принципов и программа действий программы ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (1991), Руководящие принципы для борьбы с преступностью в городах (1995), Декларация о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (1998), Руководящие принципы, касающиеся правосудия для детей – жертв и свидетелей преступлений (2004).

Как показывает практика международного общения, не всегда рекомендуемые принципы, нормы и рекомендации организации борьбы с преступностью находят свое отражение в национальном законодательстве, что негативно сказывается на принимаемых мерах противодействия преступности. На 19-й сессии (4 декабря 2009 г. и 17–21 мая 2010 г.) Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию

дию в ходе рассмотрения доклада Комиссии по п. 5 повестки дня «Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения» большинство выступающих упомянули об обостряющейся угрозе, создаваемой такими формами организованной преступности, как незаконный оборот наркотиков, отмывание денежных средств, торговля людьми, незаконный ввоз мигрантов, киберпреступность, экологическая преступность и коррупция. Также было отмечено, что возникают трудности в области статистических данных о преступности и уголовном правосудии, к которым относят ограниченный потенциал некоторых государств-членов по сбору и распространению связанных с преступностью отчетов, необходимость увеличения числа данных в рамках исследований и потребность в повышении согласованности данных, представляемых государствами-членами. В интересах содействия сбору данных на международном уровне была подчеркнута необходимость назначения национальных координационных органов или лиц, ответственных за поддержание контактов. Республика Беларусь участвовала в рассмотрении этих и других вопросов, рассматриваемых на сессии, являлась одним из авторов резолюции E/CN.15/2010/L.6/Rev.1, принятой 21 мая 2010 г. на 10-м заседании Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

УДК 343.2

Э.А. Саркисова

СИСТЕМЫ НАКАЗАНИЙ В УГОЛОВНЫХ КОДЕКСАХ БЕЛАРУСИ И РОССИИ: К ВОПРОСУ ОБ УНИФИКАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ПОДХОДОВ

Системы наказаний в Уголовном кодексе Республики Беларусь 1999 г. и в Уголовном кодексе Российской Федерации 1996 г. сформированы на основе ранее действовавших УК этих государств, развивавшихся в едином правовом пространстве длительное (более 70 лет) время. Вполне естественно, что в своей основе обе системы представляют собой близкие по своему содержанию и структуре правовые образования. При этом основная часть обеих систем – это наказания, переместившиеся из ранее действовавших (советских) уголовных кодексов 1960 г., т. е. штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительные работы,