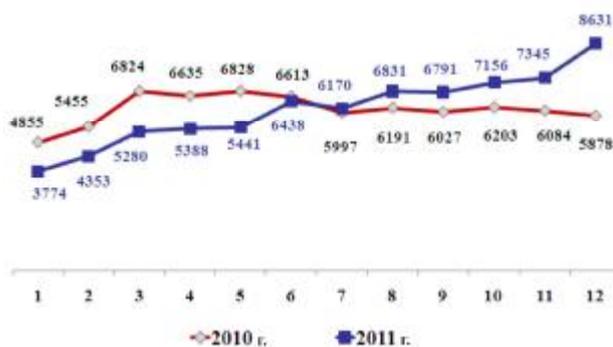


Неслучайно в криминологической литературе в основном анализ эффективности проводится в количественном направлении путем выявления результативности, степени достижения целей. В законе Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» определены цели только индивидуальной профилактики правонарушений – недопущение совершения правонарушений гражданами, склонными к противоправному поведению и (или) совершившими правонарушение (абз. 2 ч. 1 ст. 1), цели общей профилактики правонарушений и профилактики в целом не закреплены. Данный пробел законодательства порождает проблемы, связанные с определением критериев эффективности деятельности субъектов по реализации мер общей профилактики правонарушений. В этой связи считаем целесообразным внесение изменений и дополнений в рассматриваемый законодательный акт, направленных на определение целей общей профилактики правонарушений и профилактики в целом, в качестве которых, исходя из результатов ранее проведенных нами исследований, необходимо понимать недопущение формирования намерения у неопределенного круга лиц совершать правонарушения и удержание правонарушений на минимальном уровне.

Следует также определить содержание термина «критерии эффективности». Придерживаемся мнения авторов, полагающих, что критерии эффективности – признаки, грани, стороны проявления управления (управленческой системы), посредством анализа которых можно определять уровень и качество управления, его соответствие потребностям и интересам общества.

Представляет интерес мнение А.Х. Миндагулова о том, что научная организация предупреждения преступлений предполагает приведение практики борьбы с преступностью в соответствие с объективными условиями общественного развития. Чем точнее учтены объективные условия и тенденции, тем реальнее цели обнаружения подлинных причин правонарушений, шире возможности эффективного предупреждения преступлений. Профилактическая деятельность органов внутренних дел должна строиться на основе всестороннего анализа причинно-следственных связей и зависимостей различных явлений и процессов, характера взаимодействия социальных факторов, условий и обстоятельств, в совокупности составляющих объективную реальность общественного развития. Данной точки зрения следует придерживаться и при разработке критериев оценки деятельности субъектов по профилактике правонарушений. Научно доказано, что правоохранительные органы могут воздействовать только на часть факторов, оказывающих влияние на преступность. В связи с этим, например, рассмотрение в качестве критерия эффективности профилактической деятельности субъектов только динамики преступлений будет не совсем правильным. В качестве аргумента данного утверждения можно привести динамику роста регистрируемых в республике краж имущества, совпадающего со временем экономического кризиса.



Количество краж, зарегистрированных в 2010 и 2011 гг. (по месяцам)

Данный вид хищений является доминирующим в общей структуре преступности (за 2011 г. составил 76,5 % преступлений по линии уголовного розыска), в связи с чем его изменения существенно влияют на общее число зарегистрированных преступлений. В 2012 г. в связи со стабилизацией экономической обстановки в республике наблюдалось снижение регистрируемых краж по сравнению с 2011 г. на 23,4 % (с 73 598 до 56 378). В связи с этим утверждение о том, что негативные тенденции в оперативной обстановке связаны с ухудшением работы субъектов профилактики правонарушений, является несостоятельным. В качестве критерия эффективности профилактической деятельности количественный показатель динамики преступлений учитываться может, но при условии отсутствия существенных изменений основных факторов, оказывающих на них воздействие, в первую очередь – в экономике.

УДК 342.91

А.С. Кривонощенко

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Основным органом государственного управления в сфере экологической безопасности является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (Минприроды). В соответствии с положением о Минприроды главными задачами данного органа являются: проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, а также гидрометеорологической деятельности, экологической сертификации и экологического аудита; осуществление государственного управления в области изучения, охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, в том числе недр, вод, животного и растительного мира, охраны окружающей среды, а также государственного регулирования в области гидрометеорологии, экологической сертификации и экологического аудита; регулирование и координация деятельности других республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, организаций в области обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов; взаимодействие в пределах своей компетенции с местными исполнительными и распорядительными органами в решении природоохранных вопросов; государственный контроль в области охраны окружающей среды и гидрометеорологической деятельности, экологической сертификации и экологического аудита; обеспечение

сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, участие в разработке и осуществлении мероприятий по воспроизводству объектов животного и растительного мира и др.

Как видно, Минприроды решает достаточно широкий спектр задач в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Однако в сфере обеспечения экологической безопасности деятельность министерства ограничена лишь одним направлением – регулированием и координацией деятельности других республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов и организаций. Непосредственное обеспечение экологической безопасности не входит в задачи данного органа. По-видимому, законодателем при определении компетенции Минприроды обеспечение экологической безопасности рассматривалось как деятельность, тождественная охране окружающей среды.

Вместе с тем обеспечение экологической безопасности и охрана окружающей среды не являются равнозначными понятиями. Деятельность по охране окружающей среды согласно закону Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» направлена на сохранение и восстановление природной среды, рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов, их воспроизводство, предотвращение различного рода вредного воздействия на окружающую среду. Обеспечение экологической безопасности, как представляется, имеет своей целью достижение и поддержание состояния защищенности жизни и здоровья личности, общества и государства от экологических угроз. Таким образом, если объектом деятельности по охране окружающей среды является сама окружающая среда и ее природоресурсный потенциал, то объектом обеспечения экологической безопасности выступает состояние защищенности личности, общества и государства, что указывает на различие между данными видами деятельности.

Бесспорно, часто меры по охране окружающей среды в то же время являются и мерами по обеспечению экологической безопасности либо наоборот. Однако это не всегда так. К примеру, общественные отношения, складывающиеся в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий или по поводу жестокого обращения с животными, являются природоохранными отношениями, но не относятся к отношениям в сфере экологической безопасности. Санитарно-гигиенические мероприятия по контролю за качеством продуктов питания направлены на обеспечение экологической безопасности населения, однако не представляют собой деятельности по охране природы, поскольку не связаны с сохранением природной среды либо с предотвращением вредного воздействия на нее. Отсюда следует, что охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности являются смежными направлениями деятельности, однако имеют существенные различия, определяемые их объектом и конечной целью.

В этой связи представляется, что отсутствие в компетенции Минприроды задачи по обеспечению экологической безопасности не в полной мере соответствует конституционным положениям, в соответствии с которыми государство обязано обеспечивать права и свободы граждан, среди которых одним из важнейших является право каждого на благоприятную окружающую среду.

Как указывалось выше, в сфере обеспечения экологической безопасности Минприроды осуществляет регулирование и координацию деятельности других республиканских органов государственного управления. Среди республиканских органов государственного управления обеспечение экологической безопасности входит в полномочия лишь Министерства энергетики Республики Беларусь, которое обязано принимать меры по обеспечению технологической и экологической безопасности, охраны труда, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах организаций, а также Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, одной из задач которого является обеспечение национальной безопасности в экологической сфере. В нормативных правовых актах, регламентирующих правовой статус иных органов государственного управления, деятельность которых в той или иной мере связана с экологической безопасностью (Министерство лесного хозяйства, Министерство здравоохранения, Министерство архитектуры и строительства, Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство внутренних дел, Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь) термин «экологическая безопасность» отсутствует вообще.

Таким образом, приходится констатировать следующее: несмотря на то, что обеспечение экологической безопасности как гарантии реализации права каждого на благоприятную окружающую среду является обязанностью государства, в нормативных правовых актах, устанавливающих правовой статус органов государственного управления, деятельность которых связана с экологической безопасностью, данная функция не находит должной регламентации. Полномочия Минприроды в сфере обеспечения экологической безопасности ограничены регулированием и координацией деятельности других республиканских органов государственного управления, однако в компетенцию большинства из них деятельность по обеспечению экологической безопасности не входит.

Изложенное свидетельствует о том, что правовой механизм обеспечения экологической безопасности в Республике Беларусь находится на стадии формирования. Нормативная правовая база обеспечения экологической безопасности не в полной мере отвечает современным реалиям и нуждается в совершенствовании в части установления данной функции для соответствующих органов государственного управления как одного из приоритетных направлений их деятельности, что будет способствовать повышению эффективности обеспечения экологической безопасности в Республике Беларусь.

УДК 342.9

В.А. Круглов

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО – НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

К отраслям права наряду с другими отраслями относят: административное право, конституционное право, финансовое право, экологическое право, информационное право и некоторые другие.

Рассмотрим, является ли совокупность правовых норм, регулирующих определенные общественные отношения, отраслью на примере административного права.

Профессор В.Д. Сорокин указывает, что как самостоятельная отрасль права может рассматриваться лишь такая система норм, которая одновременно отвечает трем объективным признакам. Первый признак: «отрасль права должна иметь свой предмет, т. е. регулировать определенную систему общественных отношений, которые отличаются от других общественных отношений качественной характеристикой».