

В заключение необходимо отметить, что развитие цивилизованных арендных отношений позволит создать эффективный механизм защиты прав и законных интересов добросовестных участников рынка недвижимости. Особую актуальность данный вопрос приобретает в связи с проведением чемпионата мира по хоккею. Несмотря на открытие новых столичных гостиниц, спрос на аренду жилых помещений на краткосрочный период будет велик. Задача государства на данном этапе состоит, во-первых, в обеспечении нормативной правовой базы, в полной мере защищающей права и интересы участников арендных отношений, во-вторых, в проведении мероприятий, направленных на пресечение нарушений законодательства в данной сфере, в-третьих, в создании равных условий для осуществления предпринимательской деятельности всем участникам гражданского оборота.

УДК 342.9

*В.А. Русак*

## **РЕТРОСПЕКТИВА ФОРМИРОВАНИЯ БЕЛОРУССКОГО МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Внешняя трудовая миграция и связанные с ней общественные отношения, на основании которых в настоящее время формируется современное миграционное законодательство Республики Беларусь, являются одними из наиболее востребованных объектов изучения среди современных исследователей. С целью понимания правовой природы миграционного законодательства как в целом, так и касающегося его части в сфере внешней трудовой миграции, целесообразно изучить процесс возникновения соответствующих правовых норм, их поэтапное развитие в различные периоды истории белорусской государственности. Впоследствии проведенный ретроспективный анализ нормативной правовой базы внешней трудовой миграции даст возможность выработать определенные рекомендации и предложения по совершенствованию как действующего миграционного законодательства, так и правоприменительной практики в данной сфере общественных отношений.

Впервые нормы права, осуществлявшие регулирование общественных отношений в сфере внешней трудовой миграции на территории современной Республики Беларусь, были отражены в общеземском Привилее великого князя литовского Казимира 1447 г. Так, государством того периода гарантировались свобода въезда, транзитного проезда по своей территории жителям других стран.

В арт. 8 разд. 3 Статута ВКЛ 1529 г. утверждалось: «Также соизволяем, чтобы указанные выше княжата и паны хоругвные, шляхтичи и бояре могли совершенно свободно выезжать из тех земель Великого княжества и иных для приискания себе лучшей доли и обучения рыцарскому делу во всякие земли, кроме земель неприятелей наших». В данном случае очевидно, что свободный выезд за границу государства был разрешен только представителям правящих феодальных сословий по вышеуказанным основаниям.

В этом же источнике права в арт. 9 разд. 6 «Об адвокатах» иностранцам, не имеющим недвижимости на территории государства, запрещалось выступать в качестве адвоката в инстанциях ВКЛ по определенному спектру рассматриваемых дел.

В плане расширения круга лиц, имеющих разрешение на выезд из страны, существенные изменения внес Статут ВКЛ 1566 г. Согласно данному нормативному правовому акту право на выезд из страны было предоставлено уже людям «всякого стану», подразумевающему всех свободных граждан ВКЛ. В арт. 25 разд. 2 данного статута содержался порядок найма и вербовки в великокняжеское войско иностранцев.

После вхождения белорусских земель в состав Российской империи после разделов Речи Посполитой 1772, 1793 и 1794 гг. наиболее значительную роль в миграционной политике того времени сыграл Манифест императрицы Екатерины II о дозволении всем иностранцам, въезжающим в Россию, селиться в разных губерниях по их выбору, их правах и льготах. Его продолжением послужило впоследствии Положение о видах на жительство, утвержденное 3 июня 1894 г. Государственным Советом и введенное в действие 1 января 1895 г. на территории Российской империи.

Советский период истории развития миграционного законодательства об иностранцах многими учеными делится на три этапа: с октября 1917 г. до декабря 1922 г. (образование Советского Союза); с декабря 1922 г. до момента принятия Конституции 1936 г.; от даты принятия Конституции 1936 г. до принятия Конституции 1977 г.

Характерными особенностями миграционного законодательства как СССР в целом, так и входящих в него советских республик в отдельности, являлось фактическое отсутствие различия между иностранцем-трудящимся и трудящимся советским гражданином, так как основу подхода составлял исключительно классовый признак – принадлежность к классу трудящихся, не использующих наемный труд. В данном аспекте положительной для дальнейшего развития систематизации и кодификации законодательства об иностранцах является практика Украинской и Белорусской ССР, принявших специальные Положения об иностранцах еще в 1922 г.

Наиболее значимым по мнению многих ученых за весь период существования СССР как единого государства является принятый 24 июня 1981 г. закон о правовом положении иностранных граждан в СССР, который максимально для того времени конкретизировал правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в страну по различным основаниям.

Распад Советского Союза и его последующая трансформация в Содружество Независимых Государств вызвали острую необходимость в выработке как межгосударственного, так и собственного миграционного законодательства, в том числе регулирующего общественные отношения в сфере внешней трудовой миграции. Основополагающим в этом аспекте стало подписанное белорусской стороной Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов, заключенное между странами – участницами СНГ от 15 апреля 1994 г., вступившее в силу на территории Республики Беларусь 20 ноября 1997 г. Такие понятия, как «трудящийся-мигрант», «приграничный трудящийся», и их определения были впервые сформулированы в этом документе.

Стоит отметить, что первым наиболее весомым из нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь, стал закон Республики Беларусь от 17 июня 1998 г. «О внешней трудовой миграции». Он трактовал внешнюю трудовую миграцию как добровольный выезд на законном основании граждан, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь, за границу, а также въезд иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих вне пределов Республики Беларусь, на ее территорию для получения работы по трудовому договору.

На смену вышеуказанному нормативному правовому акту пришел вступивший в действие с июля 2011 г. новый закон Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции», внесший целый ряд новых терминов, ранее не использовавшихся в белорусском законодательстве. В первую очередь, он определил такие термины, как «трудящийся-иммигрант», «трудящийся-эмигрант», «иностранный наниматель», «наниматель Республики Беларусь» и т. д.

С учетом вышеизложенного можно сделать выводы о том, что со стороны государства фактически во все периоды его исторического развития осуществлялось административно-правовое регулирование миграционных процессов, выражавшееся в существенном ограничении прав и обязанностей иностранцев по сравнению с коренными жителями. Кроме того, на процесс формирования белорусского миграционного законодательства, в том числе и в сфере внешней трудовой миграции, существенное влияние оказало законодательство таких государств, как ВКЛ, Речь Посполитая, Российская империя, СССР, в которые на том или ином этапе своего исторического развития входила современная белорусская территория. Стоит отметить, что данная тенденция прослеживается и на современном этапе развития Республики Беларусь и она тесно взаимосвязана с вопросами унификации миграционного законодательства Российской Федерации и Республики Казахстан в рамках единого таможенного союза с целью защиты общего рынка труда от притока трудовых мигрантов из третьих стран.

УДК 614.841.3

*В.В. Садовский*

### **ПРИМЕНЕНИЕ МЕР ПРЕСЕЧЕНИЯ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА**

Органы государственного пожарного надзора Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь в соответствии с требованиями нормативных правовых актов осуществляют государственную надзорную деятельность. Целями данной деятельности органов государственного пожарного надзора как субъекта правоприменительной практики является защита от пожаров жизни и здоровья людей, национального достояния и обеспечение устойчивого функционирования экономики государства. Законом Республики Беларусь «О пожарной безопасности» определены назначение органов государственного пожарного надзора, их структура, задачи, обязанности, права, формы и методы деятельности.

Указанный закон и Положение о порядке организации и проведения проверок, утвержденное указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», регламентируют применение должностными лицами органов государственного пожарного надзора мер пресечения в случаях выявления нарушений законодательства, создающих угрозу национальной безопасности, причинения вреда жизни и здоровью населения, окружающей среде. В день выявления нарушения выносится требование (предписание) о приостановлении (запрете) деятельности проверяемого субъекта, цехов (производственных участков), оборудования, производства и (или) реализации товаров (работ, услуг), эксплуатации транспортных средств с указанием в этом требовании (предписании) срока приостановления (запрета) и срока информирования контролирующего (надзорного) органа, проводившего проверку, об устранении нарушений, повлекших приостановление (запрет). Указанное требование (предписание) подписывается проверяющим (руководителем проверки) и вручается немедленно либо направляется заказным письмом с уведомлением о получении не позднее одного рабочего дня, следующего за днем выявления нарушений, проверяемому субъекту или его представителю и вступает в силу с момента его получения проверяемым субъектом или его представителем. Факты, изложенные в этом требовании (предписании), включаются в акт проверки. Данное требование (предписание) не позднее одного рабочего дня, следующего за днем его вручения (направления), утверждается должностным лицом контролирующего (надзорного) органа, уполномоченным в соответствии с его компетенцией рассматривать материалы проверки. Если есть необходимость, то указанным должностным лицом выносится решение о полной или частичной отмене требования (предписания), уменьшении срока приостановления (запрета) и (или) срока информирования об устранении нарушений, повлекших приостановление (запрет), которое в день его вынесения вручается (направляется заказным письмом с уведомлением о получении) проверяемому субъекту или его представителю.

В случае невозможности вынесения требования (предписания) о приостановлении (запрете) деятельности проверяемого субъекта, цехов (производственных участков), оборудования, производства и (или) реализации товаров (работ, услуг), эксплуатации транспортных средств данное требование (предписание) выносится должностным лицом контролирующего (надзорного) органа, уполномоченным рассматривать материалы проверки, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем выявления нарушений, и должно содержать указание на срок такого приостановления (запрета) и срок информирования контролирующего (надзорного) органа, проводившего проверку, об устранении нарушений, повлекших приостановление (запрет).

Меры пресечения используются органами государственного пожарного надзора как действенный метод обеспечения промышленной и пожарной безопасности проверяемых субъектов. Кроме этого они используются с целью психологического воздействия на сознание и поведение людей в целях повышения уровня пожарной безопасности объектов и населенных пунктов. Обеспечение пожарной безопасности является обязанностью руководителей, соответствующих должностных лиц и работников органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, ведомственной принадлежности, а также граждан. Этими лицами ввиду субъективных, а иногда и объективных причин не всегда выполняются требования технических нормативных правовых актов системы противопожарного нормирования и стандартизации. В связи с этим работники органов государственного пожарного надзора в пределах своей компетенции вынуждены применять предусмотренные законодательством меры административного воздействия.

Частота применения мер административного воздействия требует от работников всех структурных подразделений органов государственного пожарного надзора соответствующих юридических знаний в области административно-правовой деятельности. Если порядок наложения административных взысканий за совершение правонарушений подробно регламентирован ПИКоАП, то процесс приостановки и запрещения эксплуатации объектов не достаточно регламентирован нормативными правовыми актами Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, что приводит к неполному пониманию и неправильному применению прав в складывающихся в практической деятельности ситуациях.