

Исходя из анализа ст. 9.27 КоАП, можно сделать вывод, что случаи уклонения от работы (прогулы) не образуют состава данного административного правонарушения, так как совершены после трудоустройства по судебному постановлению о трудоустройстве.

В этой связи мы, бесспорно, поддерживаем инициативу Министерства внутренних дел Республики Беларусь по внесению дополнений в ст. 9.27 КоАП в части введения в отношении обязанных лиц административной ответственности за нарушение трудовой дисциплины, выразившееся в совершении прогула.

Предлагаемое дополнение позволит привлекать к административной ответственности виновных лиц, допускающих нарушение трудовой дисциплины, после принятия на работу, если их действия привели к неисполнению или неполному исполнению ежемесячных обязательств по возмещению расходов на содержание детей.

УДК 342.924

*Р.Е. Чернецкий*

#### **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ПРИМЕНЕНИЕ ОРУЖИЯ**

Выполняя конституционную обязанность по защите прав человека и интересов общества, государство наделяет сотрудников правоохранительных органов правом применения оружия как составной частью их полномочий по противодействию совершению общественно опасных деяний. Особенность данной меры пресечения заключается в том, что допускается причинение вреда здоровью посягающего, а в некоторых случаях и лишение его жизни.

Применение оружия затрагивает настолько ценные блага, что диктует необходимость особо тщательной правовой регламентации данной меры, безусловного соотнесения ее с конституционными положениями. С одной стороны, применение огнестрельного оружия объективно ставит под угрозу здоровье и нередко жизнь правонарушителя, с другой – является, как правило, единственным способом защиты таких же ценностей. В связи с этим проблема законодательного регулирования применения огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел приобретает важное значение.

Сфера правового регулирования действий с оружием во многом вызывает затруднения у правоприменителя, что вызвано определенной несогласованностью, а в некоторых случаях противоречиями.

27 июня 2012 г. Палатой представителей принят, а 29 июня 2012 г. одобрен Советом Республики закон Республики Беларусь «О Следственном комитете Республики Беларусь». Он определяет правовые и организационные основы деятельности Следственного комитета, его основные задачи и полномочия, в том числе полномочия по применению и использованию оружия.

При сравнительном анализе оснований для применения оружия сотрудниками Следственного комитета и сотрудниками органов внутренних дел обращает на себя внимание ряд отличий. Остановимся на некоторых из них.

Повседневную деятельность сотрудника Следственного комитета сложно представить без проведения следственных действий и принятия процессуальных решений с участием лица, в отношении которого применена мера пресечения в виде содержания под стражей (допрос, представление на арест, проверка показаний на месте, следственный эксперимент и др.). Очевидно, и практика свидетельствует об этом, что не всегда имеется возможность обеспечить проведение следственных мероприятий наличием конвоя. Сотрудник Следственного комитета в соответствии с законом не имеет основания применения оружия в отношении лица, совершающего побег из-под стражи или конвоя, в отличие от сотрудника органов внутренних дел, который наделен такими полномочиями. В этой связи представляется затруднительной реализация полномочий в сфере применения оружия сотрудниками Следственного комитета при совершении задержанным попытки побега при проведении следственных действий.

Закон Республики Беларусь, регламентирующий деятельность Следственного комитета, содержит норму, которая дает право сотруднику применять, использовать оружие в соответствии с установленными основаниями только при обязательном соответствии одному из правовых состояний, исключающих преступность деяния, установленных УК, КоАП. Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» содержит основания и порядок применения оружия и не требует наличия правового состояния, исключающего преступность деяния, установленного уголовным законом.

Представляется, что отличия в правовом регулировании действий с оружием сотрудников правоохранительных органов, связанных совместной деятельностью при непосредственном исполнении служебных обязанностей, приводит к несогласованной деятельности. Представляется неопределенной реализация полномочий в сфере применения оружия членами следственно-оперативной группы (следователем Следственного комитета и сотрудником ОУР) при выезде на место происшествия, например в условиях неочевидности, когда у сотрудника ОУР основание для применения оружия имеется, а правовое состояние сотрудника Следственного комитета неопределенно в быстро меняющейся стрессовой ситуации огнестрельного контакта. Развивая данную ситуацию, можно предположить, что один сотрудник будет защищать другого.

Тем не менее действующее законодательство не гарантирует правомерность применения оружия сотрудниками органов внутренних дел при соблюдении порядка и оснований его применения в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, предусматривающих правила применения физической силы и оружия. Оценка правомерности содержит ряд субъективных критериев и оценочных категорий (соразмерность причиненного вреда силе преодолеваемого противодействия, степень общественной опасности, соответствие правовому состоянию исключающего преступность деяния, усмотрение лица, проводящего проверку по факту применения оружия).

Указанные обстоятельства нередко приводят к отказу от применения оружия в надлежащих случаях: сотрудники применяют оружие тогда, когда невозможно не применить, что, может быть, и приводит к неоправданным жертвам среди сотрудников правоохранительных органов.

При пресечении общественно опасного деяния сотрудники правоохранительных органов подвергают себя опасности. В связи с этим полагаем, что принцип права применения оружия должен заключаться в том, что тот, кто больше других рискует собой для общества, должен в первую очередь получать от этого общества защиту и компенсацию за свои жертвы. Правовая защита применяющего оружие должна быть адекватна опасной службе.

Очевидно, что последствия применения оружия для правонарушителя могут выразиться в причинении тяжкого вреда его здоровью или лишении его жизни. В связи с этим представляется, что правомерность действий должностного лица, непосредственно выполняющего должностные обязанности, по реализации права на применение оружия должна быть подкреплена прежде всего нормами, исключающими преступность деяния со стороны сотрудника правоохранительных органов.

УДК 004:34

*Т.Г. Чудиловская*

## **ПОЛНОМОЧИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ФОРМИРОВАНИИ И ВЕДЕНИИ РЕГИСТРА НАСЕЛЕНИЯ**

В целях повышения эффективности сбора персональных данных и их последующего использования в деятельности органов власти для предоставления государственных услуг и выполнения функций в сфере государственного управления большое практическое значение приобретает создание эффективной единой системы регистров населения.

В соответствии с основными задачами Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2011 г. № 384, на всех этапах ее реализации должны выполняться мероприятия по созданию общегосударственных, отраслевых и региональных автоматизированных информационных систем, ориентированных на формирование государственных информационных ресурсов и оказание электронных услуг, включая регистр населения Республики Беларусь, на основе которого будет создана единая система идентификации граждан.

Актуальность задачи создания регистра населения обусловлена необходимостью интеграции и взаимодействия различных ведомственных информационных систем учета разных категорий населения, которые создавались без должной координации между ними, на основе самостоятельно определяемых каждым ведомством технологий сбора, хранения и передачи персональных сведений, форматов и протоколов взаимодействия.

Важную роль в формировании и ведении регистра населения отводится органам внутренних дел, в обязанности которых в соответствии с законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» входит ведение учета граждан по месту жительства (месту пребывания), выдача гражданам документов, удостоверяющих личность, осуществление контроля за соблюдением законодательства о гражданстве, миграции и регистре населения.

Для регулирования общественных отношений, возникающих при осуществлении деятельности по внесению персональных данных физических лиц в регистр населения, их актуализации, исключению, хранению, восстановлению, предоставлению, использованию и защите был принят закон Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 418-З «О регистре населения».

В соответствии со ст. 2 закона регистр населения – государственная централизованная автоматизированная информационная система, основу которой составляет база персональных данных граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь. В техническом смысле это центральная база данных, взаимодействующая круглосуточно в автоматическом режиме в реальном времени через систему каналов связи с широким спектром поставщиков и получателей информации.

Целью создания регистра является объединение государственных информационных ресурсов учета физических лиц и формирование единого информационного пространства республики для удовлетворения информационных потребностей государственных органов, юридических и физических лиц, обеспечения информационного взаимодействия и сотрудничества организаций, в том числе в ходе межгосударственного и международного информационного обмена. В рамках регистра будут консолидированы данные, которые будут предоставлять однозначную и оперативную информацию о личности для любой ведомственной системы учета населения (здравоохранения, образования, охраны общественного порядка, по чрезвычайным ситуациям, избирательной системы, социального обеспечения, налогов и сборов и др.).

Общее руководство ведением регистра населения возложено непосредственно на Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь. В ст. 20 закона «О регистре населения» определены функции распорядителя регистра.

Закон определяет государственные организации, обязанные вносить персональные данные в регистр. В перечень данных, вносимых Министерством внутренних дел Республики Беларусь, входит идентификационный номер, фамилия, собственное имя, отчество, пол, дата рождения, место рождения, цифровой фотопортрет, сведения о гражданстве (подданстве), о регистрации по месту жительства и (или) месту пребывания, о пенсиях физических лиц, пенсионное обеспечение которых осуществляется этим министерством в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Основой для актуализации, исключения, хранения, восстановления, предоставления, использования и защиты данных регистра является идентификационный номер, который представляет собой буквенно-цифровую последовательность, являющуюся основным идентифицирующим признаком физического лица. Постановление Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 18 октября 2011 г. № 345 «Об установлении порядка формирования идентификационного номера и внесении изменений в некоторые постановления Министерства внутренних дел Республики Беларусь» определяет специальную методику централизованного формирования идентификационного номера.

Создание регистра населения будет проходить в два этапа: первый этап – внесение в регистр данных, содержащихся в автоматизированной системе «Паспорт» Министерства внутренних дел Республики Беларусь, и данных, содержащихся в органах, регистрирующих акты гражданского состояния; второй этап – внесение в регистр персональных данных указанными в законе государственными органами в соответствии с планом, подготовленным Советом Министров Республики Беларусь.

Информационная система должна быть создана к августу 2013 г. К этому сроку в регистр внесут основные персональные данные. Дополнительные сведения будут вноситься с 2014 до 2018 г., а далее – постоянно.

При автоматизации процессов регистрации учета населения необходимо обеспечить защиту персональных данных, содержащихся в регистре.