

Очевидно, что последствия применения оружия для правонарушителя могут выразиться в причинении тяжкого вреда его здоровью или лишении его жизни. В связи с этим представляется, что правомерность действий должностного лица, непосредственно выполняющего должностные обязанности, по реализации права на применение оружия должна быть подкреплена прежде всего нормами, исключающими преступность деяния со стороны сотрудника правоохранительных органов.

УДК 004:34

Т.Г. Чудилова

ПОЛНОМОЧИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ФОРМИРОВАНИИ И ВЕДЕНИИ РЕГИСТРА НАСЕЛЕНИЯ

В целях повышения эффективности сбора персональных данных и их последующего использования в деятельности органов власти для предоставления государственных услуг и выполнения функций в сфере государственного управления большое практическое значение приобретает создание эффективной единой системы регистров населения.

В соответствии с основными задачами Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2011 г. № 384, на всех этапах ее реализации должны выполняться мероприятия по созданию общегосударственных, отраслевых и региональных автоматизированных информационных систем, ориентированных на формирование государственных информационных ресурсов и оказание электронных услуг, включая регистр населения Республики Беларусь, на основе которого будет создана единая система идентификации граждан.

Актуальность задачи создания регистра населения обусловлена необходимостью интеграции и взаимодействия различных ведомственных информационных систем учета разных категорий населения, которые создавались без должной координации между ними, на основе самостоятельно определяемых каждым ведомством технологий сбора, хранения и передачи персональных сведений, форматов и протоколов взаимодействия.

Важную роль в формировании и ведении регистра населения отводится органам внутренних дел, в обязанности которых в соответствии с законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» входит ведение учета граждан по месту жительства (месту пребывания), выдача гражданам документов, удостоверяющих личность, осуществление контроля за соблюдением законодательства о гражданстве, миграции и регистре населения.

Для регулирования общественных отношений, возникающих при осуществлении деятельности по внесению персональных данных физических лиц в регистр населения, их актуализации, исключению, хранению, восстановлению, предоставлению, использованию и защите был принят закон Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 418-З «О регистре населения».

В соответствии со ст. 2 закона регистр населения – государственная централизованная автоматизированная информационная система, основу которой составляет база персональных данных граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь. В техническом смысле это центральная база данных, взаимодействующая круглосуточно в автоматическом режиме в реальном времени через систему каналов связи с широким спектром поставщиков и получателей информации.

Целью создания регистра является объединение государственных информационных ресурсов учета физических лиц и формирование единого информационного пространства республики для удовлетворения информационных потребностей государственных органов, юридических и физических лиц, обеспечения информационного взаимодействия и сотрудничества организаций, в том числе в ходе межгосударственного и международного информационного обмена. В рамках регистра будут консолидированы данные, которые будут предоставлять однозначную и оперативную информацию о личности для любой ведомственной системы учета населения (здравоохранения, образования, охраны общественного порядка, по чрезвычайным ситуациям, избирательной системы, социального обеспечения, налогов и сборов и др.).

Общее руководство ведением регистра населения возложено непосредственно на Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь. В ст. 20 закона «О регистре населения» определены функции распорядителя регистра.

Закон определяет государственные организации, обязанные вносить персональные данные в регистр. В перечень данных, вносимых Министерством внутренних дел Республики Беларусь, входит идентификационный номер, фамилия, собственное имя, отчество, пол, дата рождения, место рождения, цифровой фотопортрет, сведения о гражданстве (подданстве), о регистрации по месту жительства и (или) месту пребывания, о пенсиях физических лиц, пенсионное обеспечение которых осуществляется этим министерством в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Основой для актуализации, исключения, хранения, восстановления, предоставления, использования и защиты данных регистра является идентификационный номер, который представляет собой буквенно-цифровую последовательность, являющуюся основным идентифицирующим признаком физического лица. Постановление Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 18 октября 2011 г. № 345 «Об установлении порядка формирования идентификационного номера и внесении изменений в некоторые постановления Министерства внутренних дел Республики Беларусь» определяет специальную методику централизованного формирования идентификационного номера.

Создание регистра населения будет проходить в два этапа: первый этап – внесение в регистр данных, содержащихся в автоматизированной системе «Паспорт» Министерства внутренних дел Республики Беларусь, и данных, содержащихся в органах, регистрирующих акты гражданского состояния; второй этап – внесение в регистр персональных данных указанными в законе государственными органами в соответствии с планом, подготовленным Советом Министров Республики Беларусь.

Информационная система должна быть создана к августу 2013 г. К этому сроку в регистр внесут основные персональные данные. Дополнительные сведения будут вноситься с 2014 до 2018 г., а далее – постоянно.

При автоматизации процессов регистрации учета населения необходимо обеспечить защиту персональных данных, содержащихся в регистре.

Регистр населения позволит обеспечить необходимой информацией основные направления деятельности государства, требующие достоверных, комплексных и оперативных данных о каждом гражданине, улучшить информационное обслуживание населения и сократить потери времени при обращении граждан в органы государственной власти и местного самоуправления.

УДК 342.565.4.038:351.74(043)

А.В. Шалагинова

ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СУДЕБНОГО РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ, СВЯЗАННЫХ С ПРОХОЖДЕНИЕМ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УКРАИНЫ, РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ)

В большом разнообразии административных споров, рассматриваемых судами Украины, отдельную категорию составляют дела, связанные с вопросами прохождения службы сотрудниками ОВД. При этом необходимые разъяснения по поводу применения законодательства при рассмотрении судами дел данной категории практически отсутствуют, чем обусловлена существующая неоднородность судебной практики. Поэтому, на наш взгляд, является целесообразным при принятии новых законов, а также при разработке и разъяснении уже существующих законодательных положений учитывать не только национальные нормы, а и позитивный опыт стран ближнего зарубежья, какими являются Российская Федерация и Республика Беларусь.

Исследование данной темы показало, что вопросы прохождения службы в ОВД регулируются отдельными актами специального законодательства. В Украине основными нормативными правовыми актами в этой сфере являются закон «О милиции» и Положение о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел, утвержденное постановлением Кабинета Министров Украины от 29 июля 1997 г. № 114 (с изменениями и дополнениями). В Российской Федерации такие нормы закреплены в федеральных законах «О полиции» и «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ. В Республике Беларусь данные вопросы отражены в законе «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», Положении о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденном указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133. Законодательством данных государств не ограничивается право сотрудника ОВД обратиться в суд с иском (жалобой) в случае нарушения его прав, связанных с прохождением службы (восстановление на службе в случае незаконного увольнения, обжалование приказа руководства о наложении дисциплинарных взысканий и др.).

Вместе с тем порядок рассмотрения судами дел о восстановлении на службе в Российской Федерации и Республике Беларусь существенно отличается от порядка рассмотрения таких дел судами Украины. Так, в Республике Беларусь данные дела рассматриваются в порядке, предусмотренном Гражданским процессуальным кодексом. В Российской Федерации данные споры рассматриваются в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом и законом от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». Судами при рассмотрении дел применяются не только соответствующие нормы законодательства, регулирующего прохождение службы, но и нормы трудового законодательства.

Как отмечает российский ученый Л.А. Николаева, правовой институт государственной службы носит комплексный характер и включает в себя нормы конституционного, административного, трудового и иных отраслей права. Это оказывает влияние на судебный процессуальный порядок разрешения споров, связанных с прохождением службы в ОВД. В судебной практике данные споры разрешаются либо в исковом порядке, как это предусмотрено для трудовых споров, либо в порядке рассмотрения дел, возникающих из публичных правоотношений. Отсутствие единого порядка судебного рассмотрения жалоб служащих нарушает единство института государственной службы. Автор считает целесообразным споры, связанные с прохождением службы в ОВД, разрешать в порядке административного судопроизводства. В пользу введения в Российской Федерации института административного судопроизводства с отдельным его процессуальным регулированием высказывались также российские ученые Д.Н. Бахрах, Н.П. Заряева, Н.Г. Салищева, Ю.А. Тихомиров, Н.Ю. Хаманева и др.

В Республике Беларусь административное судопроизводство на данном этапе понимается в контексте рассмотрения жалоб по делам об административных правонарушениях. Вместе с тем указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205 одобрена Концепция совершенствования законодательства Республики Беларусь, согласно п. 49.2 которой для совершенствования гражданского процессуального и хозяйственного процессуального законодательства представляется необходимым осуществить дополнительную регламентацию производства по делам, вытекающим из административно-правовых отношений, и выделить его в самостоятельный вид судопроизводства – административное судопроизводство с последующей регламентацией отдельным нормативным правовым актом. Однако до настоящего времени такой отдельный нормативный правовой акт в Республике Беларусь не принят.

В Украине подобные дела рассматриваются в порядке, предусмотренном Кодексом административного судопроизводства Украины, которым установлено, что юрисдикция административных судов распространяется в том числе и на вопросы принятия, прохождения и увольнения с публичной службы. Поскольку служба в ОВД является разновидностью публичной службы, а сотрудники ОВД имеют особый административно-правовой статус, что связано прежде всего с властными полномочиями, которыми законодательство наделяет таких лиц, то споры, связанные с прохождением службы в ОВД, по нашему мнению, должны разрешаться в порядке административного судопроизводства, которое учитывает такие особенности. Кроме того, следует учитывать, что административное судопроизводство ориентировано на юридическое неравенство сторон процесса. Ответчиком в таких спорах выступает администрация конкретного органа внутренних дел. Именно поэтому в административном процессе обязанность доказывания правомерности своего решения возложена на ответчика, если он возражает против административного иска. В то же время, хотя в Украине административное судопроизводство осуществляется судами с 2005 г., много вопросов, в том числе связанных с разрешением споров по искам сотрудников ОВД, остаются неразрешенными. К таким вопросам можно отнести подсудность дел. В Украине административное производство осуществляется по первой инстанции как окружными административными судами, так и судами общей юрисдикции: разграничение осуществляется исходя из предмета спора. Кроме того, остается нерешенным вопрос о необходимости применения трудового законодательства при разрешении таких споров, поскольку не все вопросы прохождения службы (в том числе и увольнения), содержатся в специальном законодательстве, регулирующем прохождение службы.