

ция не может быть представлена, и нарушение конституционной обязанности в данном случае быть не может. Однако в соответствии со ст. 16 закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. «Об информации, информатизации и защите информации» не могут быть ограничены доступ, распространение и представление информации о правах свободах и законных интересах физических лиц, правах и законных интересах юридических лиц, а также информация о порядке их реализации. Эту информацию органы внутренних дел обязаны представлять по требованию заинтересованных лиц.

Законодательством Республики Беларусь предусматривается юридическая ответственность за нарушение норм, устанавливающих данную обязанность через применение мер уголовной, административной и дисциплинарной ответственности.

В соответствии с ч. 2 ст. 40 Конституции Республики Беларусь государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращения граждан и дать ответ по существу в определенный законом срок. Отказ от рассмотрения поданного заявления должен быть письменно мотивированным. Органы внутренних дел, как и все иные государственные органы, также исполняют данную конституционную обязанность.

Порядок рассмотрения обращений граждан подробно регулируется законом Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» от 18 июля 2011 г. Обращения считаются рассмотренными по существу, если решены все изложенные в них вопросы, приняты надлежащие меры по защите, обеспечению реализации, восстановлению прав, свобод и (или) законных интересов заявителей и им направлены письменные ответы либо ответы объявлены заявителям в ходе личного приема, на котором изложены устные обращения.

Законом устанавливаются сроки, в пределах которых должны быть рассмотрены обращения – не позднее пятнадцати дней, а обращения, требующие дополнительного изучения и проверки, – не позднее одного месяца, если иной срок не установлен законодательными актами.

Особое значение в деятельности органов внутренних дел имеет рассмотрение анонимных обращений, т. е. обращений, в которых не указаны фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется) либо инициалы гражданина или адрес его места жительства (места пребывания) и (или) места работы (учебы) либо наименование юридического лица (полное или сокращенное) или его место нахождения. По общему правилу такие обращения не рассматриваются, за исключением случаев, если в них содержатся сведения о готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении. Такие обращения рассматриваются, в том числе органами внутренних дел.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение данной конституционной обязанности по отношению к виновному лицу могут применяться меры уголовной, административной и дисциплинарной ответственности.

К конституционным обязанностям органов внутренних дел следует отнести также обязанности, установленные ст. 52 и 53 Конституцией Республики Беларусь, а именно: соблюдать Конституцию, законы, уважать достоинство, права, свободы, законные интересы других лиц. Термин «каждый», используемый в нормах, закрепляющих меры должного поведения, в данном случае оправдано толковать расширительно, понимая под ним не только физических лиц, но и юридических лиц, а также государственные органы и их должностных лиц. Эти конституционные обязанности нашли свое отражение в законе «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» в ст. 4, закрепляющей принципы деятельности данных органов, в частности принципы законности, уважения и соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан. Названный закон провозглашает необходимость исполнения указанных конституционных обязанностей.

Таким образом, органы внутренних дел как государственные правоохранительные органы должны исполнять обязанности, закрепленные в Конституции Республики Беларусь. Исполнение данных обязанностей является необходимым условием правомерной деятельности органов внутренних дел, эффективной организацией борьбы с преступностью в целом.

УДК 341.4

Ю.В. Козяк

#### **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА МИНИСТРОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ В СФЕРЕ УКРЕПЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ, ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ**

Сотрудничество в сфере безопасности, борьбы с преступностью, поддержания и укрепления международной безопасности и стабильности, противодействия новым вызовам и угрозам является и объективно останется одной из наиболее востребованных областей взаимодействия компетентных органов государств – участников Содружества Независимых Государств. За прошедшие 20 лет в Содружестве выработана четкая и сбалансированная система совместных действий, направленных на обеспечение национальной, региональной и международной безопасности.

В данной сфере в рамках СНГ действует 13 органов отраслевого сотрудничества, которые проводят целенаправленную работу по укреплению стабильности и безопасности. Основная роль в обеспечении взаимодействия в борьбе с преступностью, охране правопорядка и других сферах деятельности министерств внутренних дел принадлежит Совету министров внутренних дел государств – участников СНГ (далее – СМВД).

СМВД создан Решением Совета глав государств СНГ от 19 января 1996 г. в целях взаимодействия и координации действий в борьбе с преступностью.

В состав СМВД входят министры внутренних дел Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Украины. Представители Туркменистана принимают участие в его отдельных заседаниях.

Функции рабочего аппарата СМВД выполняет Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (БКБОП).

В своей деятельности СМВД руководствуется Уставом СНГ, решениями Совета глав государств, Совета глав правительств СНГ, Положением о СМВД.

СМВД является органом Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ по вопросам, входящим в компетенцию министерств внутренних дел государств – участников СНГ, а также иных государственных органов, выполняющих аналогичные функции.

Основной формой деятельности СМВД являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раз в год. Внеочередные заседания могут созываться по решению Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств, а также при согласии не менее половины его членов по инициативе одного или нескольких членов СМВД.

В целях эффективного и согласованного противодействия новым вызовам и угрозам приняты профильные целевые концепции и межгосударственные программы совместных мер борьбы с преступностью, международным терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией и торговлей людьми. Многостороннее сотрудничество государств – участников СНГ в данном направлении приобрело разноплановый комплексный динамичный характер.

При непосредственном участии СМВД создается и совершенствуется международно-правовая база сотрудничества в сфере обеспечения безопасности и борьбы с преступностью, проводятся согласованные профилактические, оперативно-розыскные мероприятия, специальные операции, учения, осуществляется подготовка кадров, материально-техническое, информационное и научное обеспечение взаимодействия.

На декабрь 2012 г. СМВД было проведено 40 заседаний, на которых подписано более 120 соглашений и решений многостороннего характера. Существенно укреплена организационная основа, повышен уровень информационно-аналитического обеспечения, эффективности межгосударственного взаимодействия органов внутренних дел. Основные усилия сосредоточены на приоритетных направлениях совместной деятельности в борьбе с преступностью. Выработываются согласованные подходы в межведомственном сотрудничестве. Программы и планы СМВД по их реализации стали первоосновой, системообразующим фактором совместной работы.

В результате предпринятых мер в странах Содружества отмечается устойчивая тенденция сокращения преступности. Расширяется взаимодействие в противодействии международному терроризму, консолидируются усилия партнеров по СНГ в борьбе с этой угрозой, активизируется международное сотрудничество в данной сфере.

Вместе с тем имеются возможности по повышению эффективности координирующего, организаторского воздействия в сфере борьбы с преступностью, активизации усилий по борьбе с организованной преступностью и наиболее опасными видами преступлений. Именно эти проблемы должны быть предметом рассмотрения на заседаниях СМВД:

для обеспечения согласованности подходов в межотраслевом сотрудничестве;

усовершенствования механизма организационно-практического, информационного взаимодействия.

Большее внимание могло бы быть уделено организации подготовки научно-практических кадров, специалистов международного уровня для правоохранительных органов и специальных служб, повышению их профессиональной квалификации.

Для этих целей возможно более широкое использование потенциала базовых организаций (учреждений), имеющих достаточно высокий уровень педагогических кадров и специалистов, более совершенную техническую базу и другие преимущества, позволяющие решать круг задач в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов, а также разработки инновационных педагогических технологий и методик обучения кадров; проведения совместных фундаментальных и прикладных научных исследований и разработки научных рекомендаций по различным направлениям сотрудничества в сфере обеспечения безопасности.

УДК 342.55

А.И. Курак

### **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ С МИЛИЦИЕЙ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА**

Провозглашение Республики Беларусь социальным государством предполагает внесение существенных изменений в содержание всех направлений деятельности государства. Они должны иметь ярко выраженную социальную ориентацию. В противном случае невозможно обеспечить такое положение, чтобы человек действительно являлся высшей ценностью государства и общества, как того требует Конституция Беларуси.

Развитие социальных отношений в Республике Беларусь предполагает изменение и характера правоохранительной деятельности, осуществляемой органами милиции. Акцент в ней должен быть сделан не только на надлежащем выполнении задач борьбы с преступностью и охране общественного порядка, но и на оказании непосредственно социальных услуг гражданам.

Узловым звеном, призванным обеспечить практическое осуществление социальных функций государства должны стать органы местного управления и самоуправления, которые наделены для этого соответствующими полномочиями. Именно на Советы депутатов и исполнительные комитеты (местные администрации) возлагается задача создать на подведомственной им территории необходимые условия, обеспечивающие достойную жизнь своим гражданам.

В социальном государстве одним из приоритетных направлений деятельности органов местного управления и самоуправления должно быть обеспечение на закрепленной территории законности и правопорядка, от состояния которых в значительной мере зависит успех проводимых социально-экономических и политических преобразований в государстве, стабильность в обществе, доверие граждан к власти в целом.

Успешное решение этих задач во многом определяется тем, насколько умело и квалифицированно местные органы власти будут взаимодействовать с органами милиции. Принятый закон «Об органах внутренних дел» создает реальные предпосылки для того, чтобы милиция являлась авторитетным, эффективно действующим государственным институтом, надежно гарантирующим личную безопасность, права и свободы граждан. В соответствии с ним милиция должна строить свою деятельность на принципах законности, гуманизма, уважения прав человека, гласности, тесной связи с трудовыми коллективами и населением.

В деятельности милиции выделяются два ярко выраженных юрисдикционных направления. Первое связано с уголовно-правовой деятельностью, которая формально носит более значимый характер, так как речь идет о преступлениях, за которые предусмотрены строгие меры наказания. Работа милиции в данном направлении сосредоточена, главным образом, на обеспечении неотвратимости наказания, что придает ей карательный, обвинительный характер. Специфические методы этой работы, необходимость соблюдения служебной тайны исключает возможность руководства конкретными оперативно-розыскными мероприятиями со стороны местных органов власти, поскольку все формы деятельности последней носят гласный, открытый характер.

В силу специфических особенностей уголовно-правовой деятельности криминальной милиции в литературе очень острожно указывается, либо вообще не говорится о ее социальной направленности. Действительно, на первый взгляд кажется, что