

В условиях становления в России демократического правового государства права и свободы человека и гражданина являются доминирующей ценностью. С вступлением России в Совет Европы обрела значение Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Из этого следует, что права и свободы человека возникают и существуют не по соображению государства, а являясь неотчуждаемыми, принадлежащими каждому от рождения.

Признание прав и свобод человека и гражданина в РФ означает, что личность в ее взаимоотношениях с государством выступает не как объект бесконтрольной деятельности государственной деятельности, а как субъект, реализующий свои права. Обязанность соблюдать права и свободы предусматривает активную деятельность государства по созданию условий для их реализации.

В духе международных актов, ратифицированных Россией, Конституция РФ исходит из принципа независимости прав и свобод человека от произвола государства. Обладание правами и свободами, на которые не может посягать государство, делает человека самостоятельным субъектом.

Независимо от закрепления в законах или иных нормативных актах общепризнанные права человека как высшая ценность осуществляются самостоятельно и действуют непосредственно.

В международном гуманитарном праве неуклонно возрастает удельный вес норм, ориентированных на человека. Государствами согласовываются общечеловеческие стандарты прав и свобод личности, а также предоставление самой личности юридической возможности реализовать и защищать признаваемые права и свободы.

Особое внимание международным сообществом уделяется выработке и закреплению в соответствующих актах основных правовых гарантий, удовлетворяющих представлениям о справедливом правосудии. Среди них – эффективная защита участников уголовного процесса, подвергаемых насилию, угрозам и другим неправомерным воздействиям. Данной проблеме в последние годы стало уделяться более пристальное внимание большинства государств, чему способствовало расширение масштабов организованной преступности, опасности, которую она создает для правильного функционирования органов правосудия. Все чаще объектами посягательств организованной преступности становятся сотрудники судебных и правоохранительных органов, свидетели и другие участники уголовного процесса. В некоторых странах преступные сообщества развязали настоящую войну против административных, судебных и правоохранительных органов, активизировавших борьбу с этим негативным явлением, а также против лиц, содействующих уголовному судопроизводству.

С учетом указанных обстоятельств появился целый ряд крупных международных инициатив и документов, направленных на улучшение правового положения субъектов уголовно-процессуальных отношений, содержащих общечеловеческие стандарты защиты их прав и свобод в ходе осуществления правосудия. Такие стандарты конституируются в качестве нормативного минимума, который определяет уровень государственной регламентации с допустимыми отступлениями в форме его превышения или конкретизации.

Среди всемирных, универсальных организаций, цели и задачи которых имеют существенное значение для международного сообщества, можно выделить деятельность Организации Объединенных Наций (ООН). Устав этой организации опирается на общие правовые ценности, исходящие из принципа верховенства права, господства закона, признания и соблюдения прав и свобод человека. Эти положения являются фундаментальной основой того, что принято называть принципами и стандартами мировой и европейской цивилизации.

Самым значительным событием в исследуемой области стала «Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью», принятая с целью оказания помощи правительствам и международному сообществу в их усилиях, направленных на обеспечение справедливости и предоставления доступа к правосудию указанной категории лиц.

Наряду с процессом принятия международных норм, которые призваны обеспечить должную безопасность лиц, содействующих уголовному судопроизводству, в ООН шел процесс выработки документов, ориентированных на надежную защиту должностных лиц судебных и правоохранительных органов при добросовестном осуществлении ими своих функций.

Анализ рассмотренных документов позволяет сделать вывод, что в деятельности ООН и действующих под ее эгидой организаций в последние годы отмечается тенденция перехода от разработки принципов и стандартов защиты участников уголовного судопроизводства, носящих общий характер, к созданию конкретных мер обеспечения безопасности и механизмов их реализации в практической деятельности. Продолжая активизировать нормотворческую деятельность, ООН в настоящее время предпринимает новые инициативы с тем, чтобы полнее гарантировать права человека и сделать еще более эффективной их защиту.

УДК 342

А.А. Подупейко

ПРАВО НА ЛИЧНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

В юридической литературе существует достаточно большое количество дефиниций понятия «безопасность».

Под безопасностью часто понимается состояние защищенности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз. Это определение связывает безопасность с интересами, потребностями личности, общества и государства. Ее сущность охватывает предупреждение угроз безопасности, необходимую реакцию на возникновение угрозы безопасности и ликвидацию последствий проявления угроз безопасности личности, общества, государства.

Под личной безопасностью (в юридической науке пока не существует общепризнанного научного определения) понимают обеспечиваемое деятельностью государства и общества социальное благо, представляющее возможность индивиду беспрепятственно пользоваться своими жизнью, здоровьем и физической свободой (предполагается состояние защищенности от противоправных посягательств).

В современных условиях, на наш взгляд, право на личную безопасность пронизывает практически все сферы жизнедеятельности личности и выступает в качестве необходимости. Именно поэтому назрела потребность в его должном правовом регулировании. Сам факт признания и закрепления права на личную безопасность в качестве субъективного права позволит детально исследовать сущность, содержание, пределы и гарантии его обеспечения.

В Конституции Республики Беларусь термин «право на личную безопасность» не применяется совсем. Вместе с тем, на наш взгляд, данное право можно логически вывести из ряда положений. Например, ч. 2 ст. 2 Конституции Республики Беларусь устанавливает, что государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития

личности; ст. 24 – закрепляет право на жизнь; ст. 25 – право на свободу, личную неприкосновенность и достоинство личности; а также недопустимость пыток, жестокого, бесчеловечного либо унижающего достоинство обращения или наказания; ст. 27 – никто не может принуждаться к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников; ст. 28 – право на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь, в том числе от посягательств на тайну корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на честь и достоинство; ст. 29 – право на неприкосновенность жилища и т. д.

Важным системным документом в области безопасности в Республике Беларусь является Концепция национальной безопасности Республики Беларусь.

Согласно Концепции обеспечение национальной безопасности представляет собой деятельность субъектов обеспечения национальной безопасности по защите личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, реализации национальных интересов, созданию необходимых условий для устойчивого развития Республики Беларусь (ст. 45).

Целью обеспечения национальной безопасности является достижение и поддержание такого уровня защищенности личности, общества и государства, который гарантирует устойчивое развитие Республики Беларусь и реализацию ее национальных интересов (ст. 46).

Ряд положений Концепции направлены непосредственно на усиление места и роли личности в обществе и государстве. Например, определяющим фактором на долгосрочную перспективу выступает всестороннее совершенствование механизмов защиты конституционных прав и свобод, законных интересов личности; важными направлениями выступают сохранение роли государства как гаранта безопасности личности, комплексное совершенствование процессов предупреждения и борьбы с преступностью, в первую очередь с коррупцией, терроризмом и экстремизмом во всех их проявлениях, сепаратизмом, расовой и религиозной нетерпимостью; постоянное повышение эффективности деятельности всех ветвей власти и системы государственного управления нацелено на максимальное удовлетворение общественных интересов и соблюдение прав личности; создание условий для эффективной занятости населения; расширение доступности и повышение качества услуг здравоохранения; снижение смертности и увеличение продолжительности жизни населения и т. д.

Вместе с тем о праве на личную безопасность граждан ничего не говорится.

В текущем законодательстве термин «право на личную безопасность» используется достаточно широко. Так, Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь содержит ст. 11, в которой закреплено, что осужденные имеют право на личную безопасность. При возникновении угрозы личной безопасности осужденного он вправе обратиться с заявлением об обеспечении личной безопасности к любому должностному лицу учреждения, исполняющего наказание. В этом случае должностное лицо обязано незамедлительно принять меры по обеспечению личной безопасности осужденного. Аналогичная статья содержится и в законе «О порядке и условиях содержания лиц под стражей».

При этом сущность права на личную безопасность не раскрывается. Более того, нет сомнений, что право на личную безопасность осужденного требует особой правовой защиты. Однако удивительно, что в законодательстве Республики Беларусь мало внимания уделяется личной безопасности добропорядочных граждан.

В законе Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» одной из задач органов внутренних дел является «защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, обеспечение их личной и имущественной безопасности» (ст. 2). Механизм же реализации этой задачи и содержание личной безопасности не раскрываются.

Большое значение для обеспечения права на личную безопасность в Республике Беларусь имеет Директива Президента Республики Беларусь № 1 от 11 марта 2004 г. «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины». Она в полной мере направлена на обеспечение безопасности личности.

Директива предписывает государственным органам повсеместно провести обследование объектов социально-бытового и культурного назначения независимо от форм собственности и принять необходимые решения о выполнении ремонтных работ и об эксплуатации строений, находящихся в аварийном и ветхом состоянии; организовать во всех коллективах и по месту жительства граждан обучение действиям в условиях чрезвычайных ситуаций; включить в перечень критериев оценки работы руководящих кадров всех уровней показатели состояния трудовой и исполнительской дисциплины, обеспечения безопасности труда и т. д.

Кроме того, в Республике Беларусь принят закон «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», устанавливающий правовые и организационные основы деятельности по профилактике правонарушений и закрепляет важные формы участия государственных органов, иных организаций и граждан в осуществлении этой деятельности. В законе предусмотрен ряд профилактических мероприятий (ст. 12), направленных на предупреждение правонарушений, посягающих на жизнь и здоровье граждан и общественный порядок, т. е. можно сделать вывод, что речь идет прежде всего о безопасности личности.

Таким образом, нормативные правовые акты в большинстве своем направлены на то, чтобы обеспечить личную безопасность граждан. Право на личную безопасность развивается в текущем законодательстве, несмотря на неурегулированность на конституционном уровне. Закрепление права на личную безопасность в Конституции Республики Беларусь в качестве субъективного права даст импульс к развитию данного конституционно-правового института.

УДК 342.5

Н.А. Поляцук

ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ КАК СУБЪЕКТЫ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В настоящее время идет процесс интенсивного развития законодательства, что сопровождается ростом количества принимаемых нормативных правовых актов. В связи с этим приобретает актуальность вопрос о необходимости создания механизма, позволяющего получить достоверную информацию о состоянии системы права, выявить не достигшие планируемых результатов правового регулирования и несоответствующие законодательству нормативные правовые акты, дать объективную оценку практике их реализации, своевременно применить меры по их совершенствованию, а также повысить эффективность профилактики правонарушений. Одним из инструментов, способствующих решению поставленных задач, является правовой мониторинг, включающий в себя мониторинг законодательства и правоприменения.

На сегодняшний день нормативно-правовое регулирование организации и проведения правового мониторинга (мониторинга законодательства и правоприменения) в Республике Беларусь, несмотря на отдельные разработки, отсутствует. Не разработана