

УДК 343.9

С.В. Ананич

ФОРМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА СТРАН СНГ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

С момента создания СНГ борьба с преступностью была определена как основное направление деятельности Содружества, о чем зафиксировано в его Уставе. Исходя из этого, уже в 12 марта 1993 г. в Москве Совет глав правительств СНГ утвердил Программу совместных мер по борьбе с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ. Правовой же основой такого сотрудничества органов внутренних дел государств – участников Содружества является подписанная в Минске 22 января 1993 г. главами государств Содружества Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, а также Кишиневская конвенция стран СНГ 2002 г., которая ратифицирована Республикой Беларусь и рядом стран СНГ, однако не прошедшая указанную парламентскую процедуру в России и некоторых других государствах. В 1996 г. Совет глав государств СНГ утвердил Межгосударственную программу совместных мер борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории государств – участников СНГ на период до 2000 года.

В последующем, как правило, на три года, разрабатывались и реализовывались программы сотрудничества по таким важным направлениям, как борьба с преступностью, терроризмом и иными проявлениями экстремизма, незаконным оборотом наркотиков, нелегальной миграцией и торговлей людьми. В них охватывались такие вопросы, как совершенствование нормативной правовой базы, проведение совместных операций, подготовка кадров, информационное и научное обеспечение. В их исполнение были созданы и функционируют соответствующие структуры: Координационный совет генеральных прокуроров, Совет министров внутренних дел, Совет руководителей органов безопасности и специальных служб, Антитеррористический центр, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории стран – участниц Содружества и др.

Органы прокуратуры осуществляют взаимодействие в рамках Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ, который проводится два раза в год. Прокуратура Беларуси участвует в разработке различных законопроектов и соглашений по вопросам международной правоохранительной деятельности. Ежегодно направляет около 900 просьб об оказании правовой помощи по уголовным и гражданским делам, а также организует исполнение не менее 200 аналогичных международных ходатайств зарубежных государств. При Научно-методическом центре Координационного совета создан банк данных о научных учреждениях государств СНГ и проводимых ими исследованиях проблем противодействия преступности, что позволило усилить научное сопровождение этой работы, ее координацию.

В целях обеспечения взаимодействия правоохранительных ведомств в сентябре 1993 г. было создано Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений с дислокацией в Москве на базе МВД России. В его руководстве на первоначальном этапе стояли и представители МВД Беларуси С.И. Рухлядев и А.Б. Кавецкий.

В январе 1996 г. решением Совета глав государств СНГ на основе Совещания министров внутренних дел был создан уставный орган СНГ – Совет министров внутренних дел. Основная форма его работы – заседания, которые проводятся не реже двух раз в год поочередно в каждой из стран Содружества. На совещаниях рассматриваются стратегические вопросы взаимодействия органов внутренних дел, принимаются соответствующие нормативные акты. Так, на заседании в Баку, которое состоялось 6–8 сентября 2012 г., были рассмотрены приоритетные вопросы, связанные с реализацией межгосударственных программ борьбы с преступностью, состояние работы по подготовке Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 гг., Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействия наркомафии на 2014–2018 годы, Концепции развития сотрудничества министерств внутренних дел государств – участников СНГ, а также документа, определяющего процедуру межгосударственного розыска лиц. Обсужден порядок подготовки отчетной информации о деятельности СМВД и ведения финансово-хозяйственной деятельности Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ. Рассмотрено Положение о представителе СМВД при Исполнительном комитете СНГ и вопрос о создании Научно – консультативного совета при СМВД.

В последнее время на уровне Беларуси и России осуществлен ряд практических мер по укреплению взаимодействия правоохранительных органов Союзного государства. Правовую основу этой работы на первом этапе объединения составляли Договор о Союзе Беларуси и России от 2 апреля 1997 г. и Устав Союза Беларуси и России от 23 мая 1997 г. 8 декабря был подписан и 24 декабря 1999 г. ратифицирован Договор о создании Союзного государства, а также приняты Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства и Концепция безопасности Союза Беларуси и России. В настоящее время совместными усилиями выполнена программа «Борьба с преступностью на территории государств – участников договора о создании Союзного государства на 2008–2012 годы».

В борьбе с преступностью активно осуществляется взаимодействие с одноименными структурами других государств и Комитет государственной безопасности и в первую очередь с российскими. С начала 90-х гг. XX в. КГБ Беларуси заключены соглашения со спецслужбами России, Таджикистана, Узбекистана, Азербайджана и Армении. При посольствах Украины, Казахстана и Молдовы в Беларуси имеются представители спецслужб. В 1992 г. было создано Совещание руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ, которое в 1996 г. преобразовано в Совет. В его рамках заключен Договор о сотрудничестве по борьбе с организованной преступностью (1995) и последующие протоколы к нему, регламентирующие взаимодействие спецслужб в области оперативного розыска, работы с каналами миграции через государства СНГ, пресечение нанесения ущерба экономикам стран Содружества, противодействие преступлениям в сфере компьютерной информации, защиту особо важных объектов промышленности, транспорта, связи, борьбу с наемничеством и другие направления. Правовая база борьбы с терроризмом укреплена подписанием в 1999 г. главами государств – участников СНГ Договора о сотрудничестве в борьбе с терроризмом.

При Совете функционирует Антитеррористический комитет государств – участников СНГ, являющийся специализированным органом по противодействию терроризму и экстремизму. В работе Совета участвуют представители спецслужб и правоохра-

нительных органов Германии, Испании, Франции, Италии. Кроме того, образовано и действует Совещание руководителей органов безопасности и разведывательных служб государств – участников СНГ. В настоящее время органы государственной безопасности страны по вопросам противодействия международному терроризму и транснациональной организованной преступности поддерживают отношения с 30 спецслужбами более чем 20 государств.

Налажено тесное взаимодействие Государственного пограничного комитета Беларуси с одноименными ведомствами сопредельных государств – России, Латвии, Польши, Украины. Пограничным ведомством осуществляется сотрудничество с рядом международных организаций, и в первую очередь с МОМ, УВКБ ООН, ОБСЕ. Например, с Еврокомиссией осуществлен ряд совместных проектов, позволивших усилить техническую оснащенность и пограничную инфраструктуру, а реализация совместного проекта «Развитие системы учета и анализа противоправной деятельности через Государственную границу Республики Беларусь» позволила усилить аналитические подразделения, обучить их персонал.

Функционирует и такой постоянно действующий орган, как коллегия Пограничного комитета союзного государства Беларуси и России. В ходе совместной работы решены вопросы обустройства внешней границы Союзного государства, которое началось в 1996 г., планируется развитие сотрудничества пограничных ведомств, подготовки кадров, обмена аналитической информацией. Достигнуты высокие результаты во взаимодействии по предотвращению незаконной транзитной миграции, контрабанды и незаконного перемещения материальных ценностей.

В начале XXI в. на территории государств – участниц СНГ криминогенная обстановка по сравнению с 90-ми гг. прошлого века, улучшилась. Однако по-прежнему активны международный терроризм, увеличивается число преступлений в информационно-телекоммуникационной среде, актуальны проблема коррупции, незаконной миграции и торговли людьми. Возросли риски возникновения новых угроз, связанных с применением в террористических целях ядерного, химического, биологического (бактериологического) оружия и современных информационных технологий. Новые программы по сотрудничеству государств – участников СНГ в сфере безопасности нацелены на решение этих задач.

УДК 351.811.122

В.А. Андрухов

ПРОФИЛАКТИКА КРАЖ И УГОНОВ АВТОМОТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

Борьба с преступными посягательствами на автотранспортные средства представляет собой одну из наиболее сложных и актуальных проблем, стоящих перед правоохранительными органами. Колоссальные преступные доходы при минимальном риске и затратах сделали автобизнес чрезвычайно притягательным для организованных криминальных сообществ. Возможность легализации похищенных автомобилей, сбыта их узлов, агрегатов и запасных частей обуславливает проявление криминального интереса к этому виду преступлений.

В иерархии материальных ценностей большинства людей автотранспортные средства прочно занимают второе место после жилья. Естественно, что столь явно выраженная «движимость» становится предметом посягательств. В общей структуре преступности кражи транспортных средств составляют до 10 %. Характерно существенное расширение номенклатуры похищаемого транспорта. Наряду с кражами легковых автомобилей и мотоциклов все чаще совершаются хищения грузовиков, автобусов, тракторов, самоходной сельскохозяйственной и дорожно-строительной техники.

Угон автомобилей – это очень прибыльное занятие: ежегодно в мире реализуется угнанных автомобилей более чем на 20 млрд долларов. Угонщики не только вскрывают автомобили, также подделывают документы на автомобиль и его сбыт.

Среди угонщиков, редко можно встретить наркоманов или же молодежь, которым машина нужна только для развлечений, чаще встречаются случаи, когда автомобили угоняются молодыми людьми 26–36 лет, при этом они являются профессионалами своего дела, так как сейчас для угона машины требуются глубокие технические знания в связи с развитием различных противугонных систем безопасности.

Кражи и угоны автомобилей и иных транспортных средств представляют собой острейшую проблему как для их владельцев, так и для государственных структур, страховых компаний и общества в целом, которые вынуждены нести огромные финансовые потери.

Следует отметить, что неблагоприятные тенденции в динамике преступных посягательств на транспорт свойственны не только России, но и большинству экономически развитых стран.

Опыт стран с высоким уровнем автомобилизации показывает, что даже полное отсутствие дефицита в сфере автомобильного сервиса не решает проблему ликвидации краж транспортных средств из-за относительно высокой стоимости деталей и автомобильной радиоаппаратуры.

Несмотря на проведение различных специальных профилактических операций и принимаемые меры, кражи и угоны автомобилей и иных транспортных средств приобретают все более организованный характер. Этот вид преступлений по своим доходам не уступает обороту наркотиков. Такая высокая доходность краж автомобилей и иных транспортных средств является побудительным импульсом для преступных группировок. Преступные группы, совершающие кражи и угоны автомобилей и иных транспортных средств, характеризуются высоким профессионализмом.

Несмотря на предпринимаемые ГУ МВД России по Краснодарскому краю меры, оперативная обстановка, связанная с незаконным завладением транспортными средствами, остается сложной. Проводимая работа по профилактике краж и угонов, их предупреждению и раскрытию желаемых результатов не приносит.

Ежедневно в Краснодарском крае совершается от 5 до 10 краж и угонов транспортных средств, четверть из которых правоохранительным органам так и не удается вернуть владельцам.

В наибольшей степени кражам подвержены легковые автомобили, поскольку их относительно легко украсть, укрыть, разобрать на запчасти и реализовать. Большинство, до 78 %, преступных посягательств совершается на неохраняемых территориях и улицах, до 58 % – в темное время суток. Кражи транспорта из гаражей происходят намного реже – в 8,2 % случаев, с охраняемых стоянок – 2,7 %.

Угоняются и похищаются автомобили всех марок и возрастов.