

УДК 343.74

И.А. Зайцев, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник научно-исследовательского центра № 4 Всероссийского научно-исследовательского института МВД России;

Е.В. Кашкина, кандидат юридических наук, заместитель начальника кафедры подготовки сотрудников полиции по охране общественного порядка Всероссийского института повышения квалификации МВД России
(e-mail: zi1978@mail.ru)

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ИНДИВИДУАЛЬНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С ЛИЦАМИ, ТРЕБУЮЩИМИ ПОВЫШЕННОГО ВНИМАНИЯ СО СТОРОНЫ ПОЛИЦИИ (НА ПРИМЕРЕ УМВД РОССИИ ПО ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

На примере УМВД России по Тамбовской области рассматривается положительный опыт распределения нагрузки в сфере профилактики между участковыми уполномоченными полиции и иными сотрудниками других подразделений и служб органов внутренних дел, который позволил эффективно решить вопрос взаимодействия сотрудников полиции при проведении профилактической работы с лицами, требующими повышенного внимания со стороны полиции.

Ключевые слова: полиция, территориальные органы внутренних дел, административный надзор, лица, освобожденные из мест лишения свободы, поднадзорное лицо, инспектор по организации и осуществлению административного надзора, инспектор ПДН, сотрудник подразделения уголовного розыска, профилактика.

К лицам, требующим повышенного внимания полиции, мы предлагаем относить граждан, поведение и образ жизни которых представляют опасность для окружающих, а также указывают на реальную возможность совершения ими преступлений и иных правонарушений.

К данной категории согласно п. 63 Наставления по организации деятельности участковых уполномоченных полиции [1] относятся лица, состоящие на профилактическом учете участковых уполномоченных полиции:

1) лица, на которых распространяются требования федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

2) больные алкоголизмом или наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации и представляющие опасность для окружающих;

3) совершившие правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющие опасность для окружающих;

4) совершившие административные правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических, спортивно-массовых, культурно-массовых, религиозных и иных общественно значимых мероприятий;

5) входящие в неформальные молодежные объединения противоправной направленности, совершившие административные правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность;

6) лица, которым назначено административное наказание за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также за их потребление без назначения врача.

Кроме этого участковые уполномоченные полиции в пределах своей компетенции участвуют в контроле за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно, и несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

Индивидуальная профилактическая работа, осуществляемая участковым уполномоченным полиции, направлена на корректировку поведения личности и предполагает решение ряда задач, связанных с выявлением и постановкой на учет определенной категории лиц, а также последующей проверкой их по месту жительства.

Безусловно, эффективность этой работы будет зависеть и от методов индивидуальной профилактики (убеждение, принуждение и помощь). Например, использование метода убеждения предполагает оказание воспитательного воздействия на сознание гражданина, когда с помощью бесед формируется положительная социальная ориентация. В то же время применение метода принуждения позволяет оказывать влияние на поведение лица для принуждения его к правомерному поведению.

Особое внимание представляет использование метода оказания помощи, суть которого заключается в решении вопросов трудоустройства, обучения, оформления документов и получении медицинской помощи. Реализация этого метода предусматривает взаимодействие участкового уполномоченного полиции с представителями всех субъектов системы профилактики.

Так, в Белгороде созданы и активно работают межведомственные комиссии по выявлению и социальной реабилитации (адаптации) неработающих и не имеющих постоянного источника доходов граждан, а также по вопросам социальной адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы. Только в текущем году ими оказана помощь в решении социально-бытовых вопросов 12 лицам (8 находятся под административным надзором, 2 формально подпадают под административный надзор и 2 относятся к категории ранее судимых).

Вместе с тем расширение прав руководителей территориальных органов МВД России на районном уровне, исходя из п. 2.2 приказа МВД России № 1166, по привлечению участковых уполномоченных полиции к выполнению обязанностей, напрямую не относящихся к их компетенции, привело к отвлечению их от исполнения непосредственных обязанностей, а именно профилактики правонарушений на закрепленном административном участке [1]. В первую очередь это касается исполнения обязанностей в качестве оперативного дежурного, осуществления конвоирования, рассмотрения материалов экономической направленности. При этом заметно увеличилось количество обращений граждан в территориальные органы МВД России.

Так, анализ служебной деятельности работы УМВД России по Тамбовской области за 2013 г. позволяет утверждать, что нагрузка на одного участкового уполномоченного полиции в среднем составила 182 материала, а за период с 2008 г. по 2013 г. она увеличилась почти в три раза.

В сложившихся на сегодняшний день условиях работы представляется целесообразным распределить обязанности участковых уполномоченных полиции по индивидуальной профилактической работе с лицами, требующими повышенного внимания, между всеми сотрудниками полиции. Однако в настоящий момент этот вопрос нормативно урегулирован не полностью. В связи с этим имеющиеся пробелы заполняются ведомственными нормативными актами территориальных органов МВД России на региональном уровне.

Здесь следует обратиться к опыту УМВД России по Тамбовской области, где вопросы организации и тактики работы с лицами, представляющими профилактический интерес, подробно раскрыты в Наставлении по организации работы с лицами, состоящими на профилактических учетах в органах внутренних дел (далее – Наставление) [2].

Обращает на себя внимание система учета лиц, требующих особого внимания со стороны полиции, – это не только служебная документация в бумажном (рукописном) варианте (например, паспорт на административный участок или на жилой дом), но и электронная экспертно-аналитическая система «Профилактика-900».

Использование системы «Профилактика-900» позволяет участковому уполномоченному полиции осуществлять поиск и вывод информации по различным категориям лиц, организаций, сообщений о происшествиях, преступлениях и автотранспорте; выводить сводные аналитические отчеты (паспорт на дом, на участок, криминальный паспорт сведений о проверках подучетных лиц); отслеживать списки лиц, представляющих оперативный и профилактический интерес, особенно находящихся под административным надзором или формально попадающих под него, и др.

В Наставлении предусмотрены функции не только исполнителей, но и руководителей.

Так, в обязанности начальника территориального органа входит проведение проверки ведения служебной документации сотрудниками подразделений УУП и ПДН с занесением результатов проверки в соответствующие разделы документации и «Профилактику-УУП», осуществление контроля за устранением выявленных недостатков. Им же ежеквартально рассматриваются на оперативном совещании результаты профилактической работы с лицами, состоящими на профилактических учетах, с оценкой вклада каждой службы и подразделения.

Заместитель начальника полиции по охране общественного порядка, заместитель начальника отдела (отделения) полиции помимо организации работы с лицами, состоящими на профилактических учетах, осуществляют контроль за своевременной постановкой, корректировкой и снятием с профилактических учетов лиц в системе «Профилактика-900». Результаты о проделанной работе ежемесячно докладываются руководителю территориального органа МВД России.

Отметим, что указанные должностные лица информируют не реже одного раза в квартал органы местного самоуправления, прокуратуру об имеющихся проблемах в работе с подучетными лицами, вносят предложения о рассмотрении на межведомственных комиссиях по профилактике правонарушений вопросов, связанных с ресоциализацией, лечением, трудоустройством данных лиц.

Начальник подразделения УУП и ПДН территориального органа МВД России на районном уровне проводит обучение подчиненных сотрудников в системе служебной подготовки формам и методам работы с подучетными лицами, осуществляет повседневный контроль за проведением ими индивидуальной профилактической работы.

Ежемесячно анализирует работу подчиненных сотрудников, по результатам которой письменно информирует руководство, службы и подразделения об имеющихся недостатках. Ежеквартально проводит сверку учетов с медицинскими учреждениями лиц, больных алкоголизмом, наркоманией, страдающих психическими расстройствами и представляющих опасность для окружающих.

Ведет постоянный списочный учет подучетных лиц и в системе «Профилактика-900» осуществляет их своевременную постановку и снятие с учета. Несет персональную ответственность за достоверность информации.

Участковый уполномоченный полиции не реже одного раза в квартал посещает подучетное лицо по месту жительства, получает сведения, характеризующие образ его жизни и поведение по месту проживания, устанавливает источники дохода подучетного и лиц, с которыми он поддерживает отношения. В случае нарушения подучетным лицом общественного порядка участковый уполномоченный полиции вызывает его в служебное помещение для принятия мер профилактического характера.

Не реже одного раза в месяц проверяет подучетных лиц по информационно-справочным учетам базы данных ИЦ УМВД, а также проверяет их на причастность к нераскрытым преступлениям.

Участковый уполномоченный полиции осуществляет взаимодействие с другими службами, в рамках которого принимает участие в розыске подучетных лиц, скрывшихся от контроля, а также направляет информацию службам и подразделениям органов внутренних дел о противоправном поведении профилактируемых лиц. О получении информации, представляющей оперативный интерес, незамедлительно докладывает рапортом руководителю.

Результаты проводимых мероприятий ежеквартально докладываются руководителю в форме рапорта о проделанной работе.

Следует отметить, что согласно Наставлению участковый уполномоченный полиции несет персональную ответственность за организацию работы с подучетными лицами на обслуживаемом административном участке, а старший участковый уполномоченный полиции – на территории, обслуживаемой подчиненными ему участковыми уполномоченными полиции.

В обязанности *руководителя подразделения ПДН* входят организация и контроль за состоянием индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактических учетах в ПДН, внесение руководству предложений по совершенствованию деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Обращаем внимание, что положениями Наставления предусмотрена ответственность руководителя подразделения ПДН за своевременное и достоверное внесение сведений о подучетном контингенте в АИПС «Подросток», которое осуществляет *инспектор ПДН* в течение трех суток с момента постановки на профилактический учет и снятия с учета несовершеннолетнего. При снятии с учета несовершеннолетнего инспектор ПДН направляет информацию участковому уполномоченному полиции, обслуживающему административный участок, на котором проживает несовершеннолетний.

Также в обязанности инспектора ПДН входит ежемесячное направление в подразделения УУП, УР, дежурную часть списков подучетных категорий несовершеннолетних, а также проведение ежеквартальной сверки.

Инспектор по организации и осуществлению административного надзора формирует профилактические дела и иные документы на поднадзорных лиц и лиц, подлежащих учету, при осуществлении административного надзора, ведет постоянный списочный учет указанных лиц, дела административного надзора, также вносит информацию в «Профилактику-УУП» и осуществляет их своевременную постановку и снятие с учета.

Помимо этого инспектор не реже одного раза в квартал направляет информацию в территориальный орган занятости населения для оказания содействия в трудоустройстве и органы местного самоуправления при отсутствии у поднадзорного постоянного места жительства (проживания).

Дважды в месяц (до 1 и 15 числа) представляет в ООДУУП и ПДН УМВД области в бумажном виде сторожевые листки на поднадзорных лиц и информацию в отношении лиц, формально подпадающих под действие административного надзора.

Сотрудник территориального подразделения по исполнению административного законодательства при поступлении материалов об административных правонарушениях в течение 10 дней письменно информирует руководство территориального органа внутренних дел, на территории которого проживает правонарушитель, для постановки его на учет и проведения профилактической работы. При совершении административного правонарушения условно осужденным лицом в течение трех рабочих дней направляет информацию о данном факте в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства подучетного лица.

Начальник подразделения уголовного розыска обеспечивает организацию оперативно-розыскных мероприятий по контролю за лицами, состоящими на профилактических учетах, документирование и пресечение противоправных действий со стороны подучетных лиц.

Осуществляет взаимодействие с подразделениями УУП и ПДН, представляя им не реже одного раза в квартал информацию в отношении указанных лиц.

По его поручению *сотрудники подразделения уголовного розыска* осуществляют мероприятия по установлению местонахождения поднадзорных лиц. При выявлении лиц, склонных к правонарушениям, представляют информацию в подразделения УУП и ПДН для проведения профилактической работы, а также принимают меры по предупреждению преступлений со стороны лиц, находящихся на профилактических учетах.

Сотрудники подразделения уголовного розыска ежеквартально осуществляют проверку на причастность к нераскрытым преступлениям данных лиц.

Помимо этого в их обязанности входит установление лиц, с которыми поддерживает отношения профилактируемое лицо, и лиц, способных оказывать на подучетного положительное влияние.

Сотрудники подразделений патрульно-постовой службы полиции, вневедомственной охраны и дорожно-патрульной служб в пределах своей компетенции участвуют в осуществлении наблюдения за лицами, состоящими на профилактических учетах. На маршрутах патрулирования и иных зонах ответственности проверяют соблюдение подучетными лицами установленных ограничений, а при выявлении лица, совершившего преступление или административное правонарушение, доставляют его в дежурную часть отдела полиции для разбирательства по существу.

Следователи, дознаватели направляют в течение 10 дней информацию в территориальные уголовно-исполнительные инспекции о возбуждении уголовных дел в отношении осужденных с момента принятия такого решения.

Практическая значимость подобного разграничения полномочий по организации работы с лицами, требующими повышенного внимания полиции, не вызывает сомнения. Полагаем, что именно участие всех сотрудников полиции, а не только участкового уполномоченного полиции позволит максимально повысить эффективность предупредительного воздействия на рассматриваемую категорию лиц с целью недопущения совершения преступления и иных правонарушений.

1. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс] : приказ МВД России, 31 дек. 2012 г., № 1166 // КонсультантПлюс : Версия Проф / ООО «ЮрСпектр». М., 2014.

2. Об утверждении Наставления по организации работы с лицами, состоящими на профилактических учетах в органах внутренних дел [Электронный ресурс] : приказ УМВД России по Тамбов. обл., 28 нояб. 2013 г., № 900 // КонсультантПлюс : Версия Проф / ООО «ЮрСпектр». М., 2014.

Дата поступления в редакцию: 17.07.14

I.A. Zaitsev, Candidate of Juridical Sciences, Leading Research Officer of the Research Center of the Scientific-Research Institute of the MIA of the Russian Federation; E.V. Kashkina, Candidate of Juridical Sciences, Deputy Head of the Department of Training of Police Staff on Public Safety of the Advanced Training Institute of the MIA of the Russian Federation

ORGANIZATION OF INDIVIDUAL PREVENTIVE WORK WITH PERSONS REQUIRING CLOSE ATTENTION OF THE POLICE (BY THE EXAMPLE OF THE DEPARTMENT OF THE RUSSIAN MIA FOR TAMBOV REGION)

Currently, a lot of attention is paid to the issues of crime prevention in the Russian Federation, in particular to the work with people that make up the so-called risk group – persons possessing preventive interest. According to the statutory acts of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, the main preventive work is entrusted to the district officer of police, who has close contact with the inhabitants of the attended administrative area and is able to apply quickly certain preventive measures and administrative impact on persons of the stated category. The authors have examined the positive experience of load distribution in the prevention sphere among district officers of police and employees of the other departments and services of the Ministry of the Interior, for example, the Ministry of Internal Affairs of Russia in Tambov region, which has effectively solve the problem of the police employees interaction during preventive work with persons requiring increased attention from the police.

Keywords: police; local bodies of internal affairs; administrative supervision; persons released from prison; supervised person; inspector of the organization and implementation of administrative supervision; juvenile inspector; officer of the division of criminal investigation; prevention.

УДК 342

Ю.В. Ильин, кандидат филологических наук, доцент, доцент кафедры иностранного языка и культуры речи Нижегородской академии МВД России
(e-mail: na@na.mvd.nnov.ru)

ИДЕОЛОГИЯ В СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ РОССИИ

Анализируется положение дел в России в свете отсутствия определенной программы духовного развития. Это негативным образом отражается на моральном состоянии общества в целом. Используются материалы выступления Президента В.В. Путина на Валдайском форуме 2013 г., обосновывается признание роли идеологического фактора как одного из принципов построения теории и практики национальной идентичности России.

Ключевые слова: идеология, суверенность, самоопределение, образ жизни, национальная идентичность, мировоззрение, патриотизм, готовность к самопожертвованию, ментальность.

Изучение каждого признака государства в реальных исторических условиях на разных этапах развития этого государства способно дать полезную информацию. Из всех признаков государства экономически окрашенные оказываются наиболее стабильными и эффективными. Человек как самый активный участник общественных отношений входит во все признаки государства и является решающей силой общественного прогресса. От его интеллекта, морали и нравственности зависят направление и темпы развития общества. Поэтому изучение любого «человеческого» признака государства является актуальным, социально и научно значимым. При современной экономической и военной мощи нравственные и моральные, правовые и этические вопросы выходят на первое место в списке тех проблем, которыми занимается современная наука.

Самым уникальным, ставшим основной характерологической чертой земной цивилизации, является факт наличия в ней человека мыслящего и чувствующего, который появился из неживой природы в результате длительной эволюции из биологической среды по одной терминологии, естественной – по другой, натуральной или природной – по третьей; трансформировался в результате длительного процесса социализации, концептуализации, нравственного, этического и морального становления и развития. Человек рассматривается как объект и субъект познания и практики.

Антропологический принцип познания исходит из того, что систему представлений о природе, обществе и мышлении можно разработать, лишь поставив в центр концептуальных построений человека, рассматривая мировоззренческую категорию «человек» в качестве системообразующей. Б.В. Марков справедливо подчеркивает, что «все науки должны смириться с тем, что они изучают те или иные аспекты человеческого» [1, с. 435], ибо «в человеке заключена раз-