

Исходные данные для решения проблемы.

Преступность как социальное явление обуславливается экономическими условиями жизни общества (на данный период), законодательство в сфере противодействия правонарушениям (уголовное, уголовно-процессуальное, уголовно-исполнительное, оперативно-розыскное, административное), а также человека, выбирающего противоправный способ деятельности в конкретной обстановке. По этому поводу еще К. Маркс отмечал, что преступность в конечном итоге порождается экономическими условиями жизни общества, а обстоятельствами, непосредственно обуславливающими ее, выступают явления надстроечного характера. Это и есть общие причины.

Условия преступности – это те явления, которые «запускают» механизм преступления, делают его возможным. Здесь роль могут сыграть и психологические, и социальные, и организационно-управленческие (например, отклонение деятельности подразделений ОВД от правильного решения задач, поставленных законодательством), и педагогические, и иные аспекты функционирования государственных и общественных институтов. Условия преступности – это конкретная обстановка, в которой находится человек и которая, порою, провоцирует его на совершение правонарушений (например: коррупция, конфликтная обстановка в отдельных исправительных учреждениях и т. д.).

В этом случае закономерны следующие вопросы: «Какие науки занимаются решением указанных проблем?», «Что есть профилактика и что есть предупреждение?», «Кто обязан заниматься профилактикой и кто предупреждением?».

На самом деле эти термины, отождествляемые с социальной деятельностью (профилактика, предупреждение), имеют свои различия как по форме, так и по содержанию.

Профилактика направлена на изменение, воздействие на объективные процессы (основные причины), определяющие явление преступности в обществе. С этой целью развивается экономика, совершенствуется система общественной безопасности (установка камер видеонаблюдения, расширение сети лечебно-трудовых профилакториев, создание и ведение системы профилактического учета и т. д.), проводится криминализация и декриминализация (депенализация) общественных отношений, разрабатываются программы ресоциализации осужденных, а также иные меры.

Предупредительная деятельность (предупреждение) всегда направлена на конкретные субъекты (субъект) воздействия, от которых можно ожидать совершения противоправных поступков. Но нейтрализовать или ликвидировать субъект (человека) невозможно. Возможно воздействовать только на конкретные условия, которые провоцируют совершение правонарушений. Здесь спектр деятельности широк (трудоустройство, система тотального контроля за поведением, лечение от алкоголизма и наркомании, специализированная помощь психологов и психиатров и т. д.). Предупредительная деятельность всегда определяет органы, на которые возлагается ответственность за организацию работы в конкретном направлении, и конкретных субъектов, в отношении которых предпринимаются меры воздействия.

Этими положениями определяются исключительные возможности деятельности уголовно-исполнительной системы. Здесь сочетается и профилактика (например, изменение уголовной политики в соответствии с Концепцией совершенствования мер уголовной ответственности и порядка их исполнения), и полностью может быть развернута предупредительная деятельность (известен субъект, нарушивший закон, изучается его деятельность и определяется конкретное воздействие). Только сочетание профилактических мер и конкретной предупредительной деятельности является гарантией успеха деятельности государственных органов в правоохранительной сфере.

В современных исследованиях мало уделяется внимания установлению причин неэффективности деятельности правоохранительных структур в вопросах предупреждения преступлений. Так, часто указывается на ряд недостатков, свидетельствующих об отсутствии комплексного подхода и отсутствии взаимодействия между подразделениями территориальных ОВД, в том числе осуществляющих ОРД. Делается, например, вывод о том, что уголовный розыск, используя арсенал специфических методов, сил и средств, должен осуществлять только предупреждение преступлений, но не административных правонарушений (статья-обзор о деятельности профилактической службы в подразделениях уголовного розыска в 70-х гг. прошедшего столетия).

Однако как можно противодействовать преступности либо преступлениям, не проникая в саму криминогенную среду, не используя весь арсенал методов, сил и средств ОРД? А вот почему в 1970-х гг. профилактическая деятельность подразделений уголовного розыска ОВД свелась только к административной практике и индивидуально-профилактическим беседам – это вопрос к ОВД, а не к профилактике.

Таким образом, профилактика – это обусловленная экономикой и политической волей система правовых, организационных и обеспечивающих мер (решений) на государственном или региональном уровнях по созданию правовой базы, формированию системы государственных органов и общественных организаций, наделенных правом и обладающих реальной возможностью решать задачи противодействия преступности в соответствии с Концепцией национальной безопасности.

В свою очередь, предупреждение правонарушений (преступлений) – это установленный режим функционирования этих государственных органов (общественных организаций), предусматривающий наступательную деятельность по реализации комплексных, взаимосвязанных и взаимообусловленных правовых, организационно-управленческих, оперативно-розыскных, режимных (ограничительных), воспитательных мероприятий, направленных на нейтрализацию действия основной причины противоправного (преступного) поведения – человека в конкретной обстановке.

Ни профилактика, ни предупреждение не имеют и не могут иметь промежуточных параметров либо показателей своей эффективности. Это идеальное состояние любой управляемой системы, когда деятельность обеспечивает ее целостность и безопасность. Насколько полно деятельность государственных структур решает задачи борьбы с преступностью либо преступлениями в обществе, что можно выразить и в числовом значении, – это показатель их работы, но не профилактики или предупреждения.

УДК 343.985.8

С.В. Шаруно

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СОЦИАЛЬНОЙ И ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ЛИЦ, СОДЕЙСТВУЮЩИХ ОРГАНАМ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Современный этап развития нашего государства характеризуется значительным усложнением общественно-политических, экономических отношений, сменой моральных установок и этических норм значительной части населения. Названные обстоятельства объективно влекут усложнение оперативной обстановки, увеличение нагрузки на сотрудников оперативных подразделений, повышение внимания со стороны общественности и руководства правоохранительных органов к эффективности принимаемых

органами внутренних дел мер по противодействию преступности. Сегодня не может быть сомнений в том, что эффективное воздействие на преступность со стороны оперативных подразделений возможно только при полном использовании потенциала лиц, содействующих органам, осуществляющим ОРД, безопасность которых, предохранение от расшифровки и неправомерного привлечения к уголовной ответственности, а также обеспечение реализации поступающей информации выходят на передний план деятельности оперативных подразделений ОВД.

Для обеспечения эффективности деятельности указанных лиц принципиально важными являются положения ст. 38 УК Республики Беларусь, указывающие на возможное участие в совершении преступления при выполнении специального задания. При этом важно соблюсти ряд условий: прежде всего лицо может быть освобождено от уголовной ответственности в случае выполнения им в соответствии с действующим законодательством специального задания по предупреждению и раскрытию преступления; кроме того, данное лицо должно быть вынуждено совершить преступление, которое, кроме прочего, не должно относиться к категории тяжких или особо тяжких преступлений, связанных с посягательством на жизнь или здоровье человека.

В данном случае необходимо учитывать, что Генеральная прокуратура Республики Беларусь трактует рассматриваемую норму как возможность освобождения от уголовной ответственности лиц, содействующих органам, осуществляющим ОРД, заключивших контракт с ОВД, т. е. работающих на платной основе, которым при выполнении задач ОРД дается специальное задание, предусматривающее возможность совершения в исключительных случаях преступления, с обязательным разъяснением недопустимости совершения тяжкого или особо тяжкого преступления в отношении жизни или здоровья человека.

Согласно ст. 20 закона «Об оперативно-розыскной деятельности» лица, содействующие органам, осуществляющим ОРД, находятся под защитой государства. Государство гарантирует лицам, содействующим на контрактной основе органам, осуществляющим ОРД, выполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в том числе правовую защиту, связанную с правомерным выполнением указанными лицами общественного долга или возложенных на них обязанностей.

При возникновении реальной угрозы противоправного посягательства на жизнь, здоровье, имущество указанных лиц в связи с их содействием органам, осуществляющим ОРД, а равно их близким, эти органы обязаны принять необходимые меры по предотвращению противоправных действий, установлению виновных и привлечению их к ответственности в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Период сотрудничества граждан по контракту с органами, осуществляющими ОРД, в качестве основного рода занятий включается в их трудовой стаж. Указанные лица имеют право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В целях обеспечения безопасности лиц, содействующих органам, осуществляющим ОРД, и их близких допускается применение мер безопасности в порядке, определяемом законодательством Республики Беларусь.

В случае гибели (смерти) лица, сотрудничавшего по контракту с органами, осуществляющими ОРД, в связи с его участием в проведении оперативно-розыскных мероприятий семье погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, из средств республиканского бюджета по решению руководителей органов, осуществляющих ОРД, выплачивается единовременное пособие в размере до 10-летнего денежного содержания погибшего (умершего) и в соответствии с законодательством Республики Беларусь назначается пенсия по случаю потери кормильца.

При получении лицом, сотрудничающим по контракту с органами, осуществляющими ОРД, телесных повреждений, наступивших в связи с его участием в проведении оперативно-розыскных мероприятий и исключающих для него возможность дальнейшего сотрудничества по состоянию здоровья, ему выплачивается из средств республиканского бюджета по решению руководителей органов, осуществляющих ОРД, единовременное пособие в размере до 5-летнего денежного содержания и в соответствии с законодательством Республики Беларусь назначается пенсия по инвалидности.

В ст. 38 УК Республики Беларусь и в ст. 20 закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» к лицам, содействующим органам, осуществляющим ОРД, относятся лица, сотрудничающие по контракту, т. е. на платной основе. В то же время, лица, содействующие органам, осуществляющим ОРД на безвозмездной основе, выпали из правового поля освобождения от уголовной ответственности лиц, выполняющих специальное задание по предупреждению и раскрытию преступления, а также социальной и правовой защиты лиц, содействующих органам, осуществляющим ОРД. Таким образом, указанные лица остаются беззащитными в случае совершения ими преступления, за исключение тяжкого и особо тяжкого, связанного с посягательством на жизнь или здоровье человека, при выполнении специального задания, возникновении реальной угрозы противоправного посягательства на жизнь, здоровье, имущество их и их близких либо получения телесных повреждений или гибели. В законодательстве отсутствует право лиц, содействующих органам, осуществляющим ОРД на безвозмездной основе, на включение периода их сотрудничества с указанными органами в качестве основного рода занятий в их трудовой стаж, указанные лица не имеют право на пенсионное обеспечение. В то же время количество негласных сотрудников, содействующих органам, осуществляющим ОРД на безвозмездной основе, достаточно велико.

На основании изложенного представляется целесообразным внести изменения в ведомственные нормативные правовые акты МВД Республики Беларусь, касающиеся оформления сотрудничества с лицами, содействующими органам, осуществляющим ОРД, а именно, оформлять сотрудничество исключительно на контрактной, т. е. платной основе, обеспечив тем самым их социальную и правовую защиту и увеличив эффективность деятельности в противодействии преступности.

УДК 343.13

Е.А. Шпаковский

ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ИНФОРМАЦИИ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Вопросы использования оперативно-розыскной информации являются актуальными в рамках решения задач по обеспечению эффективного функционирования системы борьбы с преступностью и коррупцией, а также в рамках развития правовой основы деятельности правоохранительных органов в указанной сфере.

Из всей оперативной информации, получаемой субъектами ОРД, часть из нее следует рассматривать как оперативно-розыскную. От других видов оперативной информации последняя отличается возможностью ее использования в качестве доказательств по уголовным делам с учетом требований уголовно-процессуального закона (требования относимости и допустимости).