

ся на изучаемом языке. Вовлечение учреждения образования в активное международное сотрудничество способно оказать благоприятное влияние на процесс изучения иностранного языка, способствует мотивации слушателей, в известной степени романтизирует избранную профессию. Огромную образовательную и воспитательную роль играет тематика таких международных встреч, что способствует формированию многомерного восприятия современного мира, вырабатывает способность выделить его острые проблемы и увидеть свою роль в их разрешении.

Дата поступления в редакцию: 19.02.14

Y.V. Ilyin, Candidate of Philological Sciences, Associate Professor, Associate Professor at the Department of Foreign Languages and Standard of Speech of the Nizhny Novgorod Academy of the MIA of the Russian Federation; I.Y. Smirnova, Senior Lecturer at the Department of Foreign Languages and Standard of Speech of the Nizhny Novgorod Academy of the MIA of the Russian Federation

FORMATION OF POLYCULTURED PROFESSIONAL AND LINGUAL ENVIRONMENT IN THE ORGANIZATIONS OF HIGHER EDUCATION IN RUSSIA

Training students to be ready to take part in joint actions by police of different countries is one of the main goals of the Academy of the MIA. Taking the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of the Interior of Russia as an example the authors demonstrate the professional and psychological importance for the cadets to be involved into this activity as early as possible.

Keywords: international cooperation, the language of communication, communicative competence, psychological readiness.

УДК 343.74

Н.Ю. Колчевская, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник научно-исследовательского центра № 4 Всероссийского научно-исследовательского института МВД России;

А.П. Беликов, кандидат юридических наук, научный сотрудник научно-исследовательского центра № 4 Всероссийского научно-исследовательского института МВД России;

Е.А. Фирсова, научный сотрудник научно-исследовательского центра № 4 Всероссийского научно-исследовательского института МВД России

(e-mail: zi1978@mail.ru)

ДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЛИЧНОГО ДОСМОТРА И ДОСМОТРЕ ВЕЩЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ ПРИ ФИЗИЧЕСКОМ ЛИЦЕ

Рассматриваются вопросы проведения личного досмотра граждан сотрудниками полиции. Предлагается разработанный авторами примерный алгоритм действий сотрудников полиции при проведении личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице.

Ключевые слова: полиция, органы внутренних дел, личный досмотр.

Своевременное и обоснованное применение в административно-юрисдикционном процессе мер административного принуждения способствует раскрытию административных правонарушений, а также обеспечивает неотвратимость административной ответственности лиц, их совершивших. Личный досмотр является одной из применяемых полицией мер административного принуждения, непосредственно связанной с существенным ограничением прав и свободы граждан.

Исторический анализ поможет найти главное звено в цепи нерешенных проблем. Так, в законодательстве советского периода до принятия Основ законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях, введенных в действие с 1 марта 1981 г. в соответствии с п. 1 постановления ВС СССР от 23 октября 1980 г. № 3146-X, отсутствовал единый подход к категориально-понятийному определению личного досмотра. В п. 2 ст. 11 ч. «Г» декрета СНК РСФСР от 3 января 1921 г. «О реквизициях и конфискациях» данная мера именуется личным осмотром.

В других нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность милиции перед водворением в камеру либо задержанием, используется термин «обыск», который применялся с целью отыскания и изъятия вещественных доказательств [1, с. 119]. В данном случае обыск, применяемый вне уголовно-процессуальных рамок, являлся ни чем иным, как видом меры административного принуждения. Такая достаточно формальная ситуация обуславливала неопределенность в вопросе выявления правовой природы рассматриваемых мер [2, с. 5], что послужило предпосылкой к унификации терминологии впоследствии, и данная дефиниция была заменена законодателем понятием «досмотр». Позднее личный досмотр и досмотр вещей и товаров были закреплены в качестве мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в Кодексе РСФСР об административных правонарушениях.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице, являются мерами обеспечения производства по делу об административном правонарушении, применяемыми уполномоченным законодательством Российской Федерации лицом в пределах своих полномочий в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.

Указанная мера административного принуждения, с одной стороны, оказывает достаточно сильное влияние на психологическое состояние человека, а с другой – обладает весомым профилактическим эффектом, что определяет необходимость четкого правового регулирования оснований и порядка ее применения. Вместе с тем единообразные порядок и правила проведения личного досмотра на правовом уровне не урегулированы. Основания его применения в достаточной степени регламентированы только применительно к производству по делам об административных правонарушениях. Однако само понятие досмотра не раскрывается и не отграничивается от такого правового средства, как осмотр. Также четко не определена его правовая природа. Нет единства мнений по данному вопросу и среди ученых. Все это значительно осложняет реализацию полномочий полиции по применению личного досмотра, оказывает негативное влияние на эффективность его проведения, а также защиту конституционных прав и свобод граждан, в отношении которых применяется указанная мера [3, с. 101–105].

В свою очередь, сотрудник полиции вправе осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами (п. 16 ст. 13 федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»).

Основания и порядок производства личного досмотра лица и досмотра находящихся при нем вещей урегулированы ст. 27.7 КоАП, согласно которой указанные меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении могут быть осуществлены в целях обнаружения предметов административного правонарушения и орудий его совершения.

В соответствии с п. 1 ст. 27.2, п. 1 ст. 27.3, ст. 27.7 КоАП личный досмотр осуществляется должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административных правонарушений, дела о которых в соответствии со ст. 23.3 КоАП рассматривают органы внутренних дел (полиция), либо административных правонарушений, по делам о которых в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП органы внутренних дел (полиция) составляют протоколы об административных правонарушениях [4, с. 88–91].

Сотрудники полиции имеют право проводить личный досмотр при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномочен-

ных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях. В своих действиях сотрудник полиции должен прежде всего руководствоваться Конституцией Российской Федерации, КоАП, федеральным законом «О полиции» и нормативными актами МВД России. Следует иметь в виду, что в зависимости от конкретного правового режима личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, помимо КоАП регламентируются ст. 117 «Личный таможенный досмотр» Таможенного кодекса Таможенного союза, ст. 85 «Предполетный и послеполетный досмотры» Воздушного кодекса Российской Федерации, а также ст. 12, 31 федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении». Применение указанных нормативных правовых актов для производства досмотра осуществляется уполномоченным должностным лицом в условиях соответствующего административно-правового режима.

Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола (ч. 3 ст. 27.7 КоАП). Это очень важное условие соблюдения гарантированных Конституцией прав и свобод человека. Результаты проведенного анкетирования сотрудников ДПС, патрульно-постовой службы, участковых уполномоченных показали, что 51 % опрошенных приходилось проводить досмотр без понятых. На вопрос «чем было обусловлено их отсутствие?» ответы распределились следующим образом: применение досмотра связано с опасностью причинения вреда жизни и здоровью людей – 16 %; отсутствие реальной возможности обеспечить проведение досмотра с участием понятых – 32,5 %; отказ граждан присутствовать в качестве понятых – 27,8 %; применение досмотра в случаях, не терпящих отлагательств, – 23,7 % [5, с. 92].

Однако, по словам Д.А. Газизова, ряд сотрудников органов внутренних дел ошибочно считают, что ч. 4 ст. 27.7 КоАП дает им право в любых исключительных случаях осуществлять личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, без понятых. В указанной части речь идет только о наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия. Упоминания о наркотических средствах или психотропных веществах нет.

Осуществлению досмотра без участия понятых способствуют, к сожалению, ведомственные нормативные акты. Так, в абзаце 2 п. 266 раздела «Особенности задержания и доставления в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступлений» Устава патрульно-постовой службы предусмотрено, что «в зависимости от обстоятельств наружный досмотр одежды и вещей, находящихся у задержанных, производится немедленно, или в более удобный момент, когда можно получить помощь...» [6, с. 50–54].

При принятии решения о проведении личного досмотра лица, совершившего правонарушение, либо подозреваемого в его совершении сотрудником полиции в первую очередь решается вопрос об использовании или неиспользовании имеющегося оружия.

Проведение личного досмотра сотрудником полиции с оружием в руке возможно при условии угрозы его личной безопасности и иных лиц.

Установленные ст. 24 федерального закона «О полиции» гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции предоставляют сотруднику полиции право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, только если в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения, предусмотренные ст. 23 этого закона.

Стоит добавить, что в практической деятельности сотрудников органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий используется понятие «оперативный досмотр». Оперативный досмотр больших групп лиц проводится с использованием технических средств с целью выявления холодного и огнестрельного оружия, взрывных устройств, а также предметов типа металлических прутьев, палок и др. При этом порядок и основания проведения оперативного досмотра большого количества граждан законодательно не регламентированы.

С учетом соблюдения условий законности сотрудник полиции может воспользоваться следующим примерным алгоритмом действий при проведении личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице:

1. Дать команду досматриваемому лицу встать (лечь) в соответствующую позу, удобную для осмотра.

Для этого досматриваемому лицу может быть подана команда «Руки вверх!» и приказано повернуться лицом к стене (дереву, столбу, автомобилю и т. п.), опереться о нее руками. Ноги

должны быть широко расставлены и находиться как можно дальше от препятствия, т. е. задержанный ставится в «падающую» позу. Его голова должна быть наклонена вниз.

Во избежание сопротивления в отдельных случаях указанному лицу не сообщаются действительные основания задержания и досмотра, а используется отвлекающий предлог – нарушение общественного порядка, переход улицы в неположенном месте и т. п. В этом случае команда «Стой! Руки вверх!» не подается.

2. Подойти к досматриваемому лицу и самому избрать удобную позицию для производства наружного осмотра (с учетом страховки и мер предосторожности).

Для предотвращения сопротивления в момент проведения досмотра следует повернуть задержанного лицом от себя. При этом во избежание удара ногой рекомендуется стоять не сзади, а сбоку от досматриваемого. Только после выполнения досматриваемым лицом указанных требований сотрудник полиции подходит и, взявшись за его одежду, окончательно ставит его в нужную позу. Если имеется служебная собака, то она по команде «Охраняй!» должна находиться в двух-трех метрах от этого лица.

3. В ходе личного досмотра целесообразно действовать по следующей схеме:

1) осмотреть все мелкие предметы, имеющиеся у досматриваемого лица (сумку, портфель, зонт, портмоне, зажигалку, авторучку, портсигар и т. п.);

2) снять головной убор у досматриваемого лица и проверить его;

3) осмотреть верхнюю одежду, обувь и головной убор досматриваемого лица;

4) рукой, скользящей по поверхности одежды, начиная с головного убора и по направлению к обуви, прощупывать все места, где могут находиться опасные предметы и оружие. Особое внимание следует обратить на наличие креплений (булавки, резинки) к одежде или телу. При этом нужно прощупать: рукава одежды, все карманы, между лопатками от воротника до пояса и от пояса до подмышки; грудь, пояс; одежду в области паха; сверху вниз прощупать ноги до лодыжки; проверить, есть ли что за голенищем, если досматриваемое лицо в сапогах;

5) ощупать поверх нательного белья все тело досматриваемого лица сверху вниз;

6) осмотреть нательное белье, снятое с досматриваемого лица, последовательно сверху вниз;

7) обследовать тело досматриваемого лица (волосы, кисти рук, ступни ног и т. д.).

4. В ходе личного досмотра необходимо вести постоянное наблюдение за поведением досматриваемого лица, учитывать промежуточные результаты личного досмотра, обращая особое внимание на следы ремонта одежды, обуви и предметов, имеющихся у досматриваемого лица, наличие повязок и бинтов на его теле, а также учитывать характерные способы сокрытия тех или иных предметов.

5. При осмотре одежды и обуви особое внимание следует обращать на предметы кустарного производства, ортопедическую обувь, головной убор, а также на швы, заплаты, манжеты, плечики, подкладку одежды, пояса, голенища, стельки, каблуки обуви.

6. Обнаруженное оружие, различные порошки и предметы, которые могут быть использованы для оказания сопротивления или самоубийства или могут быть предметом преступления, должны быть изъяты. Необходимо отбирать предметы обихода: громоздкие украшения, авторучки, зонт и т. п., а также табак и табачные изделия, аэрозольные баллоны и пр.

7. По окончании личного досмотра должностное лицо органа внутренних дел, проводившее его, обязано внимательно осмотреть помещение, в котором проводился личный досмотр. В том случае, если досмотр производился на месте задержания, следует осмотреть место, где лицо было задержано.

При обнаружении предметов, которых не было в помещении до начала личного досмотра, должностное лицо органа внутренних дел должно принять меры для установления их принадлежности.

8. В зависимости от обстоятельств личный досмотр, досмотр одежды и вещей, находящихся у задержанного лица, производятся немедленно или в более удобный момент, когда можно получить помощь от других сотрудников полиции или граждан. Если досмотр производится в многолюдном месте, то у лица проверяются места, где могут быть спрятаны оружие или иные опасные предметы, более тщательный досмотр целесообразно проводить вне поля зрения посторонних лиц.

9. При проверке документов и опросе подозреваемого сотрудник полиции должен стоять вполборота в одном шаге от проверяемого и быть готовым к отражению нападения. При на-

личии собаки кинолог находится вполоборота и в одном шаге от досматриваемого лица, а собака на коротком поводке без намордника по команде «Охраняй!» находится на расстоянии, обеспечивающем безопасность досматриваемого лица.

10. При доставлении лица необходимо предусмотреть меры предосторожности на случай попытки со стороны иных лиц создать условия для побега или насильственного освобождения, следить, чтобы доставляемый не выбросил или не передал кому-либо находящиеся у него предметы и не принял от иных лиц оружие или другие средства нападения.

11. Выданные добровольно или обнаруженные при личном досмотре предметы предъявляют лицам, участвующим в личном досмотре, для обозрения и складывают вне пределов досягаемости для досматриваемого лица.

12. Если задержание производилось двумя сотрудниками полиции, то один производит личный досмотр (с оружием в кобуре), а второй должен находиться в нескольких шагах от досматриваемого и внимательно следить за его действиями и окружающей обстановкой, чтобы быть готовым в любой момент оказать помощь напарнику.

13. При проведении личного досмотра группы задержанных следует развести друг от друга на расстояние, исключающее возможность обмениваться предметами, запретить им переговариваться. В случае необходимости (опасность совершенного преступления, агрессивность поведения лиц) тем задержанным, в отношении которых досмотр не проводился, надо подать команду лечь на землю лицом вниз с разведенными в стороны руками, расположив их в поле зрения. В этом случае досмотр задержанных необходимо производить по очереди.

14. При обнаружении оружия или иных предметов, которые могут быть использованы в качестве него, досмотр не прекращается, так как досматриваемое лицо может иметь несколько единиц опасных предметов, спрятанных в разных местах.

О личном досмотре физического лица составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании.

В протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру, о виде, количестве, иных идентификационных признаках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре, находящихся при физическом лице. В протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств.

Материалы, полученные при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

Протокол о личном досмотре подписывается должностным лицом органа внутренних дел (полиции), его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, понятыми. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу, владельца вещей, подвергнутых досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

1. Додин, Е.В. Доказательства в административном процессе / Е.В. Додин. М. : Юрид. лит., 1973. 192 с.

2. Ратинов, А.Р. Обыск и выемка / А.Р. Ратинов. М. : Юрид. лит., 1961. 191 с.

3. Соколов, А.Ю. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях / А.Ю. Соколов // *Соврем. право*. 2011. № 3. С. 101–105.

4. Колчевская, Н.Ю. Правовые основы и основания проведения личного досмотра граждан сотрудниками органов внутренних дел / Н.Ю. Колчевская, А.П. Беликов // *Вопросы совершенствования деятельности полиции по охране общественного порядка* : сборник. М. : ВНИИ МВД России, 2012. С. 88–91.

5. Мягков, А.В. Применение милицией досмотра: теория и практика : монография / А.В. Мягков, Д.А. Газизов. Барнаул : Барнаул. юрид. ин-т МВД России, 2006. 99 с.

6. Газизов, Д.А. Досмотр как мера административного принуждения, применяемая полицией для противодействия правонарушениям в сфере оборота наркотических средств / Д.А. Газизов // *Адм. право и процесс*. 2012. № 2. С. 50–54.

Дата поступления в редакцию: 17.07.14

N.Y. Kolchevskaya, Candidate of Juridical Sciences, Leading Research Officer SIC № 4 of the All-Russian Research Institute of the MIA of the Russian Federation; A.P. Belikov, Candidate of Juridical Sciences, Research Officer SIC № 4 of the All-Russian Research Institute of the MIA of the Russian Federation; E.A. Firsova, Research Officer SIC № 4 of the All-Russian research Institute of the MIA of the Russian Federation

ACTIONS OF POLICE OFFICERS OF THE RUSSIAN FEDERATION DURING THE CARRYING OUT PERSONAL INSPECTION AND EXAMINATION OF THE THINGS WHICH ARE AT THE PRIVATE INDIVIDUAL

Article is devoted to consideration of questions of carrying out personal inspection of citizens by police officers. It is offered, the approximate algorithm of actions of police officers developed by authors during the carrying out personal inspection and examination of the things which are at the natural person.

Keywords: police, law-enforcement bodies, personal inspection.

УДК 349.6

Д.Н. Павлов, кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника кафедры экономико-правовых дисциплин Национальной академии внутренних дел (Украина)

ПОНЯТИЕ ПРИРОДНО-ТЕХНОГЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ УКРАИНЫ

Исследуются вопросы правового обеспечения природной и техногенной безопасности, разрабатывается понятийно-категориальный аппарат в сфере безопасности, формулируются предложения по усовершенствованию законодательства в сфере гражданской защиты.

Ключевые слова: гражданская защита, национальная безопасность, природная безопасность, техногенная безопасность, экологическая безопасность, программно-целевой подход.

В условиях формирования постиндустриальной модели экономики возрастают число и масштаб угроз природно-техногенной безопасности, которая является важнейшей частью национальной безопасности любого государства. В то же время, несмотря на огромное внимание к вопросам безопасности, уровень обеспечения природно-техногенной безопасности можно охарактеризовать как недостаточный. В нормативных правовых актах и в трудах ученых в сфере юриспруденции, государственного управления, национальной безопасности не сформирован единый концептуальный подход к вопросу реализации стратегии обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природно-техногенного характера.

Применительно к проблеме обеспечения техногенной безопасности, органически входящей в родовую структуру элементов и признаков понятия «национальная безопасность», можно отметить, что современный этап НТП характеризуется не только опережением научного знания по отношению к технике, но и позитивным и негативным влиянием (на глобальном уровне) на природу, человека и социальную среду, в которой он живет и развивается как индивид и личность. И здесь возникает задача общенациональной важности – создать систему общественного и государственного противодействия техногенно опасным факторам, создающим угрозу национальным интересам. Например, развитие цивилизации привело к таким негативным явлениям, как загрязнение окружающей среды, истощение сырьевых и энергетических ресурсов, уничтожение лесных массивов, исчезновение многих животных и птиц, эрозия почвы, повышение общего уровня радиации и т. д., оказывающим непосредственное влияние не только на здоровье человека, но и ставящим под угрозу дальнейшее его существование как биологического вида.

К сказанному следует добавить, что кризисные процессы в экономике и социальной сфере породили беспрецедентный рост преступности, правовой нигилизм населения, крайне низкий уровень технологической и производственной дисциплины, что особенно недопустимо на вредных производствах, объектах атомной энергетики и химической промышленности, транспорте и т. п. Высоким уровнем опасности характеризуются и чрезвычайные ситуации природного характера, которые могут спровоцировать возникновение аварий на промышленных объектах и создать угрозу инфраструктуре государства (например, авария на АЭС в Японии, вызванная природными катаклизмами). Все это свидетельствует о высокой вероятности возникновения социальных и природно-техногенно опасных ситуаций, которые, оказывая тотальное