

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ГРАЖДАНСКОГО, ХОЗЯЙСТВЕННОГО И ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

УДК 331.5

И.Н. Бобкова

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ, ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Под миграцией населения принято понимать перемещение людей через границы определенных территорий – стран, районов, поселений, сопровождающееся сменой постоянного места жительства либо возвращением в ранее покинутое постоянное место жительства.

В наше время примерно 188 млн человек – около 3 % населения мира – живут вне пределов страны происхождения. Это число, по некоторым оценкам, вырастет до 230 млн человек к 2050 г. В целях улучшения управления миграцией свыше 150 стран участвуют в Глобальном форуме по миграции и развитию.

В Республике Беларусь анализ и учет миграционных процессов ведется с 1994 г. В настоящее время внешняя трудовая миграция в стране характеризуется положительным сальдо. Так, например, в 2010 г. из страны выехало с целью трудоустройства в других странах 5066 человек. В Россию – 3213 человек, в США – 1259, Польшу – 292, Германию – 130. За шесть месяцев 2011 г. для трудоустройства в других странах выехало 2722 человека. В 2010 г. в Республику Беларусь на работу по контракту прибыло 6816 человек (в 2009 г. – 4835). Из стран СНГ въехали в Беларусь на работу граждане Украины (2731), Узбекистана (497), Молдовы (167), Армении (96), Азербайджана (89), Грузии (29). Из других стран прибыли граждане Литвы (1013), Турции (527), Китая (512), Вьетнама (188). За шесть месяцев 2011 года въехало 5037 человек.

В нашей стране проводится политика привлечения иностранной рабочей силы в соответствии с потребностями рынка труда и обеспечения устойчивого экономического развития. В Республике Беларусь работают граждане из 41 страны, в том числе из 33 стран, не входящих в СНГ, например Индии, ФРГ, Вьетнама, Турции, Италии, Ирландии, США, Канады, Филиппин, Южной Кореи.

В 1993 г. в Республике Беларусь были сформированы органы, регулирующие внешнюю трудовую миграцию. 10 декабря 1993 г. Совет Министров принял постановление № 832 «О мерах по регулированию внешней трудовой миграции». В дальнейшем работа по развитию правового регулирования отношений в сфере трудовой миграции велась планомерно и поэтапно. К настоящему времени в стране создан правовой фундамент для регулирования миграции с учетом требований признанных мировым сообществом стандартов и принципов.

В Беларуси выполнены три государственные миграционные программы (1998–2000; 2001–2005; 2006–2010 гг.).

В соответствии с третьей Государственной миграционной программой на 2006–2010 годы проведена большая работа, включающая:

совершенствование законодательства в целях управления миграционными процессами на основе системного подхода к проблемам миграции;

повышение эффективности управления миграционными потоками путем достижения соответствия их объемов, направлений и состава перспективам социально-экономического развития Республики Беларусь;

регулирование иммиграционных потоков с целью создания действенного механизма сдерживания естественной убыли населения;

обеспечение интеграции мигрантов в белорусский социум и формирование толерантности к мигрантам;

обеспечение национальной безопасности, укрепление безопасности государственной границы и соблюдение интересов государства в условиях развития миграционных процессов.

30 декабря 2010 г. принят закон Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции», который вступил в силу 12 июля 2011 г. Законом определена компетенция Президента Республики Беларусь, Совета Министров, органов внутренних дел и иных государственных органов в области внешней трудовой миграции. В соответствии с законом иностранцы, не имеющие разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, могут трудоустроиваться к нанимателю Республики Беларусь не только самостоятельно, но и при содействии юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или иностранных организаций, оказывающих услуги по подбору персонала.

Положения закона в целях обеспечения защиты рынка труда Республики Беларусь распространены также на иностранцев, работающих в представительствах иностранных фирм, находящихся на территории Республики Беларусь, а также на обучающихся в рамках программ учреждений образования. В законе закреплены основные принципы осуществления внешней трудовой миграции, к которым относятся, в частности, добровольность внешней трудовой миграции, недопустимость незаконной внешней трудовой миграции, защита рынка труда Республики Беларусь, недопустимость найма трудящихся-эмигрантов и трудящихся-иммигрантов на условиях, унижающих их человеческое достоинство, наносящих вред их здоровью.

Закон упрощает порядок привлечения иностранной рабочей силы – отменяет лицензирование деятельности, связанной с привлечением в Республику Беларусь иностранных работников. В соответствии с законом, сохраняется разрешительная система использования труда иммигрантов. Это позволяет осуществлять контроль со стороны государства за притоком иностранной рабочей силы на рынок труда.

При дальнейшем развитии правового регулирования отношений в сфере трудовой миграции целесообразно шире использовать опыт стран, давно и активно использующих услуги трудовых мигрантов. Это касается в том числе и режима временного пребывания. Программы по привлечению трудовых мигрантов на условиях временного пребывания включают условия ограничения времени въезда, пребывания и занятости для иностранных рабочих. Например, в США используется визовая категория H1B, которая предоставляет режим временного пребывания для высококвалифицированных работников на срок до шести лет. Визовая категория H2B предоставляется малоквалифицированным сезонным работникам на срок до трех лет.

Такие страны, как Австралия, Канада, Новая Зеландия, используют систему балльной оценки при отборе для приглашения высококвалифицированных работников. Учитываются образование, род занятий, владение языком, возраст.

Нефтедобывающие страны Персидского залива, весьма активно использующие услуги труда мигрантов, применяют программы привлечения труда временных работников. По этим программам иностранные рабочие получают въездную визу и вид на жительство при условии, что либо гражданин принимающей страны, либо работодатель спонсирует их. Подписав соответствующий документ в министерстве труда, работодатель несет финансовую и юридическую ответственность за работника.

Главенствующая роль в регулировании миграции в Республике Беларусь принадлежит государству. На общегосударственном уровне вырабатываются цели, национальные приоритеты, механизмы реализации государственной миграционной политики. Важно, чтобы и в перспективе правовое регулирование отношений в сфере трудовой миграции обеспечивало соответствие миграционных потоков сбалансированному развитию рынка труда.

УДК 347.121.2

Н.Л. Бондаренко

СИСТЕМА СПОСОБОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ АКЦИОНЕРОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Под системой способов защиты прав акционера по законодательству Республики Беларусь следует понимать совокупность возможных и допустимых мер по восстановлению нарушенного права, пресечению и предупреждению его нарушения. Обеспечение защиты прав и интересов акционеров названо в преамбуле закона Республики Беларусь № 2020-XII от 9 декабря 1992 г. «О хозяйственных обществах» одной из целей его принятия.

Способы защиты прав акционеров можно подразделить на гражданско-правовые, административно-правовые и уголовно-правовые. Применение акционером того или иного способа в целях защиты нарушенного права зависит от специфики защищаемого права, характера нарушения и предполагаемого результата защиты. Выбор акционером способа защиты должен осуществляться с учетом возможности достижения цели реального и оперативного восстановления нарушенного права и устранения последствий его нарушения, что придает такой защите свойство эффективности.

Гражданско-правовая защита прав и интересов акционеров осуществляется в предоставленном законодательством порядке посредством применения надлежащих форм, способов и методов защиты. Статья 11 Гражданского кодекса Республики Беларусь содержит открытый перечень способов защиты гражданских прав, который включает в себя: признание права; восстановление положения, существовавшего до нарушения права; пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; признание оспоримой сделки недействительной и применение последствий ее недействительности, применение последствий недействительности ничтожной сделки; признание недействительным акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления; самозащита права; присуждение к исполнению обязательства в натуре; возмещение убытков; взыскание неустойки; компенсация морального вреда; прекращение или изменение правоотношения; неприменение судом противоречащего законодательству акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления; иные способы, предусмотренные законодательством. В законе «О хозяйственных обществах» свое развитие получают лишь некоторые универсальные способы защиты, закрепленные в ст. 11 ГК применительно к правам акционеров. Так, в суд можно обжаловать: отказ от внесения записи в реестр акционеров; решение, принятое общим собранием акционеров с нарушением требований указанного закона, иных правовых актов, устава общества, в случае, если акционер не принимал участия в общем собрании акционеров или голосовал против принятия такого решения и указанным решением нарушены его права и законные интересы; решение совета директоров (наблюдательного совета) общества об отказе от созыва внеочередного общего собрания акционеров и т. д.

Гражданско-правовые способы защиты прав акционеров предполагают судебную защиту гражданских прав акционеров. При этом право на судебную защиту подразумевает не только право на обращение в суд за защитой, но и возможность реального восстановления нарушенных прав и интересов с помощью суда. Исковая форма защиты права является основной формой защиты при раз решении большинства споров о праве, так как она обеспечивает участникам спора наиболее широкие гарантии по выяснению всех обстоятельств связанных с нарушением права, и по вынесению законного и обоснованного решения. Она актуальна прежде всего для владельцев небольших пакетов акций, поскольку акционеры, владеющие большими пакетами, могут достаточно эффективно защищать часть своих прав, проводя нужные решения на общих собраниях и через своих представителей в советах директоров (наблюдательных советах).

Такие способы защиты гражданских прав, как пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения, и исполнение обязанности в натуре, применяются в случае учинения должностными лицами общества препятствий акционеру в ознакомлении с документацией общества или несовершения ими действий, заключающихся в предоставлении акционеру истребуемой документации.

Административно-правовые способы защиты прав акционеров по сравнению с судебной защитой прав отличаются простотой, но в некоторых случаях могут быть достаточно эффективными. Возможность административно-правовой защиты интересов предоставлена акционерам закрепленными в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях нормами административной ответственности юридических лиц и их руководителей за целый ряд нарушений. Экономические санкции предусмотрены за нарушение законодательства о ценных бумагах, в частности за нарушение установленного порядка эмиссии и размещения ценных бумаг (ст. 11.9), нарушение установленного порядка обращения ценных бумаг и осуществления профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг (ст. 11.10), нарушение установленного порядка осуществления депозитарной деятельности (ст. 11.11). Так, эмиссия ценных бумаг без регистрации влечет наложение штрафа на юридическое лицо в размере от 20 до 50 базовых величин. Непредставление эмитентами в установленный срок документов для регистрации ценных бумаг влечет наложение штрафа в размере от 5 до 50 базовых величин. Иные нарушения установленного порядка эмиссии и размещения ценных бумаг влекут наложение штрафа на юридическое лицо в размере до 200 базовых величин. За совершение сделок с ценными бумагами с нарушением требований законодательства, в том числе порядка и условий их совершения, налагается штраф в размере от 20 до 50 базовых величин, а на юридическое лицо – в размере от 50 до 200 базовых величин.

Кроме защиты прав акционеров в гражданском и административном порядке применяются уголовно-правовые способы их защиты, предусмотренные Уголовным кодексом Республики Беларусь. Согласно ст. 226 УК признаются преступлением выпуск (эмиссия) ценных бумаг без регистрации в установленном порядке, публичное размещение ценных бумаг с нарушением установ-