

лением в наследство. На наш взгляд, законодатель в полной мере предусмотрел все необходимые гарантии осуществления наследственных прав, в том числе и для осужденных, к тому же возложил обязанности по их реализации на администрацию исправительного учреждения. Кроме того, для осуществления наследственных прав законодательно закреплен институт доверенности, который обеспечивает осужденному возможность действовать и приобретать наследственные права через своего законного представителя.

Таким образом, из наиболее существенных гражданских прав осужденный ввиду его изоляции по приговору суда в исправительном учреждении ограничен в праве выбора поведения. Большинство других гражданских прав в полной мере или с некоторыми незначительными ограничениями, вызванными условиями пребывания в исправительной колонии, доступны лицам, преступившим закон.

УДК 346.2

*В.Н. Радоман*

## **О ПРИМЕНЕНИИ ГРАЖДАНСКОГО И ХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ПРИ ОБСЛУЖИВАНИИ ПРЕДПРИЯТИЙ ИГОРНОГО БИЗНЕСА**

Предпринимательская деятельность, являясь одним из важнейших направлений функционирования экономики, охватила различные сферы социальной жизни общества, в том числе связанные с досуговым, развлекательным времяпрепровождением людей, в частности игорную индустрию (казино, лотереи, тотализаторы, игровые автоматы и др.). Игорный бизнес, представляя собой относительно новый вид предпринимательской деятельности, в настоящее время быстро развивается и является одной из прибыльных сфер услуг нашей экономики, в связи с чем требует пристального внимания со стороны правоохранительных органов.

При осуществлении обслуживания предприятий игорного бизнеса правоохранительные органы сталкиваются с вопросами, связанными с организацией и деятельностью данных субъектов хозяйствования. Эти процессы регулируются действующим гражданским, хозяйственным и иным законодательством. Основными нормативными правовыми актами, которыми руководствуются правоохранительные органы в данной сфере деятельности, являются Гражданский кодекс Республики Беларусь, указы Президента Республики Беларусь № 9 от 10 января 2005 г. «Об утверждении Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса на территории Республики Беларусь», № 450 от 1 сентября 2010 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», № 599 от 19 ноября 2010 г. «О некоторых мерах по совершенствованию порядка осуществления деятельности в сфере игорного бизнеса».

Термин «бизнес» стремительно стал неотъемлемой частью лексикона подавляющего числа граждан нашей страны. Люди, для которых этот термин значит больше, чем просто слово, для которых бизнес – это род занятий, основной и единственный источник существования, уже не мыслят себя вне сферы этой деятельности. Толковый словарь определяет понятие «бизнес» как разновидность деятельности экономической, предпринимательской, приносящей доход, прибыль.

Рассматривая данное определение, можно выделить признаки, характерные для игорного бизнеса в соответствии с Гражданским кодексом Республики Беларусь. Во-первых, это предпринимательская деятельность, т. е. деятельность самостоятельная, осуществляемая на свой риск, под свою имущественную ответственность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Прежде всего предпринимательская деятельность характеризуется самостоятельностью, которая, в свою очередь, условно может быть подразделена на имущественную и организационную составляющие. Первая определяется наличием у юридического лица обособленного имущества как экономической базы деятельности. Объем имущественной самостоятельности зависит от того юридического титула, на основе которого это имущество принадлежит субъекту. Например, самая высокая степень самостоятельности у собственника имущества. Предприятия, действующие на праве хозяйственного ведения, также имеют значительную имущественную самостоятельность, однако уже ограниченную законом и договором с собственником. И наконец, принадлежность имущества на праве оперативного управления дает наиболее узкий простор для проявления предпринимательской инициативы. Организационная самостоятельность – это возможность принятия независимых, единоличных решений в процессе предпринимательской деятельности. Решения занимать такой деятельностью, выбор вида деятельности, организационно-правовые формы, круг учредителей и т. п. являются проявлениями организационной самостоятельности.

Предпринимательская деятельность, как правило, сопряжена с риском. Этим предпринимательство коренным образом отличается от хозяйственной деятельности периода административно-плановой экономики, допускавшей существование заведомо убыточных предприятий, имевших возможность при плохих результатах хозяйствования обратиться за поддержкой к государству. Предпринимательский риск – мощный стимул к успешной работе. Уменьшения убытков можно достичь путем заключения договора страхования предпринимательского риска, т. е. риска убытков от предпринимательской деятельности из-за нарушения своих обязательств контрагентами или изменения условий этой деятельности по независящим от предпринимателя обстоятельствам, в том числе риска неполучения ожидаемых доходов. Однако страхование, в свою очередь, также влияет на снижение доходов.

Кроме того, предпринимательская деятельность направлена на систематическое получение прибыли, а это является основной целью предпринимателя, придает его деятельности коммерческий характер, который не утрачивается даже в том случае, если в результате ее осуществления получена не прибыль, а убыток. Вместе с тем, если получение прибыли как цель не ставится изначально, деятельность нельзя назвать предпринимательской. Наконец, предпринимательская деятельность осуществляется лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

При обслуживании правоохранительными органами предприятий игорного бизнеса они должны учитывать и то обстоятельство, что законодатель, давая определение игорного бизнеса, ограничивает направления (сферу) предпринимательской деятельности, подчеркивая, что игорный бизнес не связан с реализацией продукции (товаров, работ и т. п.). Извлечение прибыли в игорном бизнесе может достигаться лишь посредством участия в азартных играх и пари. В первом случае игорное заведение получает доход в виде выигрыша от участия в азартной игре, во втором доход образуется в результате платы за организацию и проведение пари. Таким образом, в игорном бизнесе не могут присутствовать иные разновидности предпринимательской деятельности. Если игорное заведение осуществляет другие виды деятельности, не относящиеся к игорному бизнесу, то оно обязано вести отдельный учет доходов от этих видов деятельности и следовательно уплачивать обязательные платежи по этим видам предпринимательской деятельности в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Прибыль может извлекаться исключительно игорным заведением, т. е. в определенной организационно-правовой форме.

Вместе с тем игровой бизнес является и одной из подверженных воздействию криминала сфер предпринимательской деятельности, что обусловлено большим наличным оборотом денежных средств и сложностью его контролирования.

Ни один вид бизнеса не может существовать без государственного контроля: законодательного, устанавливающего рамки дозволенного; налогового, определяющего размеры отчислений; лицензионного, ограничивающего возможности заниматься определенной деятельностью; правоохранительного, осуществляемого как гласными, так и негласными методами. Какие-то виды бизнеса в меньшей степени подвержены такому влиянию государства, какие-то в большей. Бизнес, связанный с азартными играми, требует особого внимания.

Эффективно контролировать тот или иной вид предпринимательской деятельности можно только тогда, когда есть понятные, сформулированные правовые нормы (правила), содержащие исчерпывающий список правонарушений, которые можно выявить и доказать их совершение. Игровой бизнес характеризуется высокой степенью латентности, что создает определенные сложности в борьбе с криминальными проявлениями. В процессе осуществления предпринимательской деятельности в сфере игорного бизнеса совершаются различные преступления и правонарушения (мошенничество, присвоение выручки, укрывательство объектов налогообложения, легализация (отмывание) незаконно созданного капитала и т. д.).

Четкое знание и применение гражданского и хозяйственного законодательства правоохранительными органами при обслуживании игорного бизнеса будут способствовать эффективной работе по предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений в данной сфере.

УДК 347.1

*Е.Я. Рутман-Шиндина*

### **ОСТАВЛЕНИЕ РЕБЕНКА БЕЗ ПРИСМОТРА: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

Одна из актуальных проблем в Республике Беларусь – это снижение авторитета семьи с ее незыблемыми устоями: забота о детях, их воспитании. Все чаще можно говорить о безразличии родителей к судьбе ребенка. Ежегодно количество случаев гибели детей, оставленных без присмотра, возрастает, что свидетельствует о негативном отношении людей к своим детям и не может не вызывать беспокойства. На совести беспечных родителей случаи, когда дети страдали и даже погибали от рук маньяков и насильников. Оставленные без присмотра дети теряются в лесу, проваливаются под лед, выпадают из окон, получают травмы на стройках. Как правило, все они были предоставлены сами себе. Жизнь и здоровье детей – это особая ценность, и никто не имеет права посягать на нее. Дети не всегда осознают опасности, которые их поджидают, поэтому чаще всего несчастные случаи происходят именно с ними.

Как указано в Декларации прав ребенка, «ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения». Заботиться о детях, создавать необходимые условия для их гармоничного развития государства обязывает и принятая в 1989 г. Конвенция ООН о правах ребенка. Данный документ возлагает на родителей основную ответственность не только за обеспечение условий, необходимых для развития ребенка, но и за его безопасность. Этот принцип заложен в Конституции Республики Беларусь и получил закрепление в законе Республики Беларусь «О правах ребенка», в Кодексе Республики Беларусь о браке и семье и ряде других законодательных актов.

Только комплексные меры, в том числе и установленные государством, направленные, с одной стороны, на защиту прав и интересов ребенка, а с другой – на усиление мер ответственности родителей, могут противостоять сложившейся негативной тенденции.

Пока действующее отечественное законодательство исходит из принципа добросовестности родителей: считается, что все, что они делают в отношении своих детей, они делают правильно, т. е. добросовестно исполняют свои родительские обязанности (если обратное не доказано в судебном порядке).

Сегодня родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность в установленном законом порядке: административную – согласно ст. 9.4 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях – за невыполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию детей; уголовную – в соответствии с ч. 2 ст. 159 Уголовного кодекса Республики Беларусь – за заведомое оставление без помощи лица, лишенного возможности принять меры к самосохранению по малолетству, если виновный был обязан о нем заботиться; гражданско-правовую – согласно ст. 80–85 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье – в виде лишения родительских прав и отобрания ребенка. Указанные нормы лишь косвенно затрагивают данный вопрос и не отражают суть обозначенной проблемы. Применить их очень сложно, поскольку к ответственности можно привлекать родителей, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию ребенка, только в том случае, если имело место «жестокое обращение». А это понятие можно трактовать широко.

Таким образом, законодательство нашей страны не предусматривает ответственности родителей непосредственно за оставление детей без присмотра. В то же время во многих странах этот вопрос уже давно решен. Так, в американском штате Иллинойс родителям запрещено оставлять без присмотра несовершеннолетних младше 14 лет, в Мериленде – младше 8 лет. В Швеции и Италии нельзя оставлять дома одного ребенка до 12 лет, в Финляндии – до 10 лет. В Польше запрещено оставлять без контроля взрослых ребенка до 7 лет. В Германии закон обязывает родителей заботиться о своих детях до их совершеннолетия и запрещает оставлять детей младше 14 лет без присмотра. В Великобритании оставление детей в возрасте до 14 лет одних без присмотра взрослых считается уголовным преступлением. Британские социальные службы следят за тем, чтобы маленькие дети не оставались без присмотра взрослых. Самые суровые меры к родителям, не присматривающим за своими чадами в возрасте до 10 лет, предусмотрены в Канаде. Здесь за эти нарушения положено от 18 месяцев до 5 лет тюрьмы в зависимости от тяжести последствий.

Отсутствие аналогичных норм в действующем отечественном законодательстве не соответствует правам и противоречит законным интересам несовершеннолетнего, что свидетельствует о значительном пробеле в правовом регулировании правоотношений с участием несовершеннолетних. Важное значение в решении обозначенной проблемы имеет возрастная граница, ниже которой ребенок не может оставаться без присмотра. Полагаем, возраст, о котором должна идти речь применительно к рассматриваемому вопросу, не должен быть менее 10 лет.

Для обоснования обратимся к мнению психологов, которые отмечают, что дети именно к 10 годам уже имеют достаточно широкий взгляд на вещи и вполне могут найти объяснение происходящим вокруг них событиям, а также при желании отыскать выход из затруднительного положения. 10-летние дети уже в достаточной степени понимают, как устроена жизнь. В этот период