

происходят существенные изменения в психике ребенка. Благодаря развитию нового уровня мышления происходит перестройка всех остальных психических процессов. К этому времени меняется взгляд детей на окружающий мир, заставляет не просто принимать на веру все то, что они в готовом виде получают от взрослых, но и вырабатывать собственные взгляды, мнения. К указанному возрасту в достаточной степени развиваются элементы понятийного мышления и ребенок овладевает конкретно-операционной стадией когнитивного развития, у него появляется способность к логическим рассуждениям, развивается теоретическое мышление, ребенок начинает делать самостоятельные выводы. Основными показателями психологической готовности 10-летнего ребенка принимать решения и самостоятельно выражать свое мнение являются: зрелость психических процессов, определенный уровень развития восприятия окружающей действительности; эмоциональная готовность, отсутствие импульсивности; наличие волевой регуляции поведения; сформированность навыков общения.

Из того же принципа исходит и отечественный законодатель. Ряд норм брачно-семейного законодательства при разрешении ряда спорных дел с участием несовершеннолетних, решаемых исключительно в их интересах, исходит из необходимости учета мнения ребенка, достигшего 10-летнего возраста: ст. 74 «Место жительства ребенка» Кодекса Республики Беларусь о браке и семье, ст. 79 «Защита родительских прав», ст. 83 «Общение с ребенком родителей, лишенных родительских прав», ст. 84 «Восстановление в родительских правах», ст. 85 «Отобрание ребенка без лишения родительских прав по решению суда, органа опеки и попечительства», ст. 130 «Согласие ребенка на усыновление», ст. 133 «Запись усыновителей в качестве родителей усыновленного ребенка», ст. 152 «Выбор опекуна или попечителя», ст. 173 «Передача детей на воспитание в приемную семью, детский дом семейного типа», ст. 176 «Передача детей на патронатное воспитание» и др.

В связи с изложенным считаем необходимым дополнить Кодекс Республики Беларусь о браке и семье ст. 67¹ «Оставление ребенка без присмотра» в следующей редакции: «Родители, опекуны, иные обязанные лица несут ответственность за оставление без присмотра ребенка, не достигшего 10-летнего возраста, в соответствии с законодательством Республики Беларусь».

УДК 349.6

А.Н. Сапогин

О СУЩНОСТИ ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Эколого-правовая ответственность является составной частью юридической ответственности. Законодательного определения юридической ответственности не существует. В литературе высказана точка зрения, что юридическая ответственность означает применение санкций правовых норм, указанных в них мер ответственности.

Юридическая ответственность представляет собой особую правовую реакцию общества по защите публичных интересов, оформленную совокупностью материальных и процессуальных норм, в целях возложения на правонарушителя обязанности претерпевания неблагоприятных для него последствий (как вариант – в целях приведения правонарушителя в состояние претерпевания неблагоприятных последствий).

Особое место в настоящее время в экологическом праве, теории юридической ответственности начинает занимать эколого-правовая ответственность. Как отмечает профессор А.И. Бобылев, есть достаточно веские основания считать экологическую ответственность самостоятельным видом юридической ответственности за правонарушение. Данная форма ответственности характеризуется тем, что у нее есть специальные эколого-правовые меры воздействия на экологических правонарушителей.

Эколого-правовая ответственность – это социально-правовая категория и научно-правовой феномен, который должен стать в центре внимания юридической науки, законодательной и правоприменительной практики. В то же время в настоящий момент дискуссионными остаются как проблемы понятия и содержания данной категории, так и вопросы о месте и роли эколого-правовой ответственности в деле охраны окружающей среды.

Наибольшее внимание вопросам экологической ответственности уделил В.В. Петров. Он указывает, что юридическая ответственность в области окружающей природной среды наступает за посягательства на установленный в стране экологический правопорядок, нормативы и правила, регулирующие научно обоснованное взаимодействие общества и природы, экологическую безопасность страны. Данными особенностями и определяется название этой ответственности как эколого-правовой.

С точки зрения В.В. Петрова, экологическая ответственность – это экономико-правовой комплекс, соединяющий в себе нормы права и соответствующие им отношения по возмещению и предупреждению вреда природной среде. При этом экологическая ответственность имеет две формы – экономическую (или эколого-экономическую) и юридическую. Эколого-экономическая ответственность в отличие от юридической, которая наступает по факту правонарушения, возникает по факту причинения вреда. Виды эколого-экономической ответственности определяются в законодательстве как платежи за загрязнение окружающей среды, за захоронение вредных отходов, плата за использование вод и др.

Вопрос об эколого-правовой ответственности исследовал и В.И. Романов. Он, в частности, пишет: «...следует признать, что в природоохранных отношениях существует эколого-правовая ответственность как разновидность юридической ответственности. Она наступает в виде приостановления, ограничения и прекращения прав природопользования: аннулирования лицензии, лесорубочного и лесного билета, ордера, разрешения на отстрел и отлов животных, расторжения договора аренды и концессии в лесопользовании, землепользовании, водопользовании, недропользовании и т. п.»

Отнести указанные меры эколого-правовой ответственности к разновидности юридической ответственности позволяют следующие правовые признаки: а) носят правовой характер, предусмотрены законом; б) наступают за правонарушение; в) носят принудительный характер; г) применяются соответствующим государственным властным органом, в ряде случаев – судом, например изъятие земельного участка у его собственника.

На основе проведенного анализа можно сформулировать понятие эколого-правовой ответственности. Это негативная реакция государства на совершенное экологическое правонарушение и лицо его совершившее, выраженная в форме государственного принуждения, в результате которого правонарушитель претерпевает негативные последствия своих действий материального или морального характера, реализуемого в рамках правоотношений между виновным лицом и государственным органом в целях обеспечения общей и частной превенции нарушений экологического законодательства. При этом необходимо подчеркнуть, что эта ответственность обязательно предполагает применение принуждения только уполномоченными на то государственными органами и в установленном процессуальном порядке различных санкций, предусмотренных действующим законодательством.

Специфическая черта экологической ответственности выражается в следующем: она применяется в отношении тех правонарушений, которые совершаются в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Вместе с тем такие правонарушения тесно переплетаются с имущественными, санитарными, экономическими, хозяйственными, управленческими и иными правонарушениями.

Объектом посягательства экологического правонарушения является экологический элемент окружающей среды: чистота воды, воздуха, дикие животные, естественные связи между природными объектами и т. п.

Экологическая ответственность как юридическая ответственность в целом выполняет следующие функции: стимулирующую к соблюдению правовых норм в сфере охраны окружающей среды; компенсационную, направленную на возмещение потерь в природной сфере и возмещение вреда, причиненного человеку, его жизни, здоровью или имуществу; превентивную, обеспечивающую предупреждение новых правонарушений в целом и со стороны конкретного лица; карательную, заключающуюся в наказании лица, виновного в совершении экологического правонарушения.

Говоря о структуре экологической ответственности, необходимо прежде всего определить критерии, которые могут быть положены в основу ее классификации. Таким критерием в основном выступают отдельные отрасли права – конституционное, административное, гражданское, трудовое.

Однако классификация правовой ответственности возможна не только в зависимости от отраслей права. Так, обособляют юридическую ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, международно-правовую ответственность. Исследуется, например, юридическая ответственность коллективных субъектов. Имеют право на существование также материальная и процессуальная юридическая ответственность.

Независимо от отраслей права выделяют также позитивную (перспективную) и негативную (ретроспективную) юридическую ответственность. В то же время существует точка зрения, согласно которой необходимо рассматривать юридическую ответственность в единстве, без отрыва друг от друга перспективного и ретроспективного аспектов.

В перспективном смысле экологическая ответственность – это обязанность соблюдать нормы взаимодействия общества и природы с целью обеспечения научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов государства и общества; в ретроспективном – обязанность претерпеть неблагоприятные последствия нарушения норм взаимоотношения между природой и человеком.

Собственным основанием классификации экологической ответственности является само экологическое правонарушение, или, иными словами, состав такого правонарушения. Существование таких правонарушений в реальной действительности выступает объективной предпосылкой представления особого статуса экологической ответственности как основной формы юридической ответственности в области охраны окружающей среды.

Под экологическим правонарушением понимается противоправное, виновное действие или бездействие, нарушающее урегулированные нормами права отношения, причиняющие вред государству, природопользователям и окружающей среде, а через них – здоровью человека, либо содержащее реальную угрозу причинения такого вреда. В зависимости от степени общественной опасности все экологические правонарушения можно разделить на преступления и проступки (деликты). Проступки, в свою очередь, подразделяются на административные, гражданско-правовые, дисциплинарные.

В зависимости от объекта посягательства все экологические правонарушения делятся на земельные, водные, лесные, горные (недренные), фаунистические, флористические, воздухоохраные.

Таким образом, структура экологической ответственности в зависимости от отрасли права включает в себя уголовную, административную, гражданско-правовую, дисциплинарно-правовую ответственность.

В зависимости от отраслей экологического законодательства и объектов посягательства экологическую ответственность можно разделить на несколько разновидностей: земельно-правовую, водно-правовую, лесно-правовую, горно-правовую, фауно-правовую, флоро-правовую, воздухо-правовую.

Если учесть особенности основания и порядка его применения, то можно выделить заповедно-правовую ответственность за нарушение режима функционирования особо охраняемых природных территорий: национальных парков, заповедников, заказников, памятников природы.

По этим же критериям выделяются материальная и таксовая ответственность за нарушение экологических норм и правил.

УДК 347.1 + 351.74

А.Г. Свєргуш

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОГО СТАТУСА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

В настоящее время в Республике Беларусь действуют различные нормативные правовые акты, регулирующие правовой статус юридических лиц системы органов внутренних дел. ОВД не только являются государственными органами исполнительной власти, осуществляющими правоохранительную деятельность, но и участвуют в гражданско-правовых отношениях как самостоятельные субъекты права. Отсюда возникает необходимость в совершенствовании и согласовании между собой нормативных правовых актов из различных отраслей права, регулирующих статус ОВД как самостоятельных юридических лиц, а также иных организаций, входящих в систему ОВД Республики Беларусь.

Правовой статус ОВД Республики Беларусь определен Конституцией Республики Беларусь, законом «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», декретами и указами Президента Республики Беларусь, иными актами законодательства.

Систему ОВД Республики Беларусь возглавляет Министерство внутренних дел – республиканский орган государственного управления, осуществляющий в пределах своих полномочий регулирование и управление в сфере борьбы с преступностью, охраны общественного порядка, обеспечение общественной безопасности и координацию деятельности в этой сфере других республиканских органов государственного управления.

МВД Республики Беларусь является юридическим лицом, его правоспособность и организационная структура регламентированы специальными нормативными правовыми актами. Основным документом, определяющим правовой статус МВД Республики Беларусь, является указ Президента Республики Беларусь от 4 декабря 2007 г. № 611, которым утверждено и введено в действие Положение о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь. МВД возглавляет не только систему ОВД, но и внутренние войска.