

Специфическая черта экологической ответственности выражается в следующем: она применяется в отношении тех правонарушений, которые совершаются в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Вместе с тем такие правонарушения тесно переплетаются с имущественными, санитарными, экономическими, хозяйственными, управленческими и иными правонарушениями.

Объектом посягательства экологического правонарушения является экологический элемент окружающей среды: чистота воды, воздуха, дикие животные, естественные связи между природными объектами и т. п.

Экологическая ответственность как юридическая ответственность в целом выполняет следующие функции: стимулирующую к соблюдению правовых норм в сфере охраны окружающей среды; компенсационную, направленную на возмещение потерь в природной сфере и возмещение вреда, причиненного человеку, его жизни, здоровью или имуществу; превентивную, обеспечивающую предупреждение новых правонарушений в целом и со стороны конкретного лица; карательную, заключающуюся в наказании лица, виновного в совершении экологического правонарушения.

Говоря о структуре экологической ответственности, необходимо прежде всего определить критерии, которые могут быть положены в основу ее классификации. Таким критерием в основном выступают отдельные отрасли права – конституционное, административное, гражданское, трудовое.

Однако классификация правовой ответственности возможна не только в зависимости от отраслей права. Так, обособляют юридическую ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, международно-правовую ответственность. Исследуется, например, юридическая ответственность коллективных субъектов. Имеют право на существование также материальная и процессуальная юридическая ответственность.

Независимо от отраслей права выделяют также позитивную (перспективную) и негативную (ретроспективную) юридическую ответственность. В то же время существует точка зрения, согласно которой необходимо рассматривать юридическую ответственность в единстве, без отрыва друг от друга перспективного и ретроспективного аспектов.

В перспективном смысле экологическая ответственность – это обязанность соблюдать нормы взаимодействия общества и природы с целью обеспечения научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов государства и общества; в ретроспективном – обязанность претерпеть неблагоприятные последствия нарушения норм взаимоотношения между природой и человеком.

Собственным основанием классификации экологической ответственности является само экологическое правонарушение, или, иными словами, состав такого правонарушения. Существование таких правонарушений в реальной действительности выступает объективной предпосылкой представления особого статуса экологической ответственности как основной формы юридической ответственности в области охраны окружающей среды.

Под экологическим правонарушением понимается противоправное, виновное действие или бездействие, нарушающее урегулированные нормами права отношения, причиняющие вред государству, природопользователям и окружающей среде, а через них – здоровью человека, либо содержащее реальную угрозу причинения такого вреда. В зависимости от степени общественной опасности все экологические правонарушения можно разделить на преступления и проступки (деликты). Проступки, в свою очередь, подразделяются на административные, гражданско-правовые, дисциплинарные.

В зависимости от объекта посягательства все экологические правонарушения делятся на земельные, водные, лесные, горные (недренные), фаунистические, флористические, воздухоохраные.

Таким образом, структура экологической ответственности в зависимости от отрасли права включает в себя уголовную, административную, гражданско-правовую, дисциплинарно-правовую ответственность.

В зависимости от отраслей экологического законодательства и объектов посягательства экологическую ответственность можно разделить на несколько разновидностей: земельно-правовую, водно-правовую, лесно-правовую, горно-правовую, фауно-правовую, флоро-правовую, воздухо-правовую.

Если учесть особенности основания и порядка его применения, то можно выделить заповедно-правовую ответственность за нарушение режима функционирования особо охраняемых природных территорий: национальных парков, заповедников, заказников, памятников природы.

По этим же критериям выделяются материальная и таксовая ответственность за нарушение экологических норм и правил.

УДК 347.1 + 351.74

А.Г. Свєргуш

## **ОСОБЕННОСТИ ПРАВОГО СТАТУСА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

В настоящее время в Республике Беларусь действуют различные нормативные правовые акты, регулирующие правовой статус юридических лиц системы органов внутренних дел. ОВД не только являются государственными органами исполнительной власти, осуществляющими правоохранительную деятельность, но и участвуют в гражданско-правовых отношениях как самостоятельные субъекты права. Отсюда возникает необходимость в совершенствовании и согласовании между собой нормативных правовых актов из различных отраслей права, регулирующих статус ОВД как самостоятельных юридических лиц, а также иных организаций, входящих в систему ОВД Республики Беларусь.

Правовой статус ОВД Республики Беларусь определен Конституцией Республики Беларусь, законом «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», декретами и указами Президента Республики Беларусь, иными актами законодательства.

Систему ОВД Республики Беларусь возглавляет Министерство внутренних дел – республиканский орган государственного управления, осуществляющий в пределах своих полномочий регулирование и управление в сфере борьбы с преступностью, охраны общественного порядка, обеспечение общественной безопасности и координацию деятельности в этой сфере других республиканских органов государственного управления.

МВД Республики Беларусь является юридическим лицом, его правоспособность и организационная структура регламентированы специальными нормативными правовыми актами. Основным документом, определяющим правовой статус МВД Республики Беларусь, является указ Президента Республики Беларусь от 4 декабря 2007 г. № 611, которым утверждено и введено в действие Положение о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь. МВД возглавляет не только систему ОВД, но и внутренние войска.

В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 11 закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» систему ОВД организационно образуют: МВД (центральный аппарат); территориальные ОВД – главное управление внутренних дел Минского городского исполнительного комитета и подчиненное ему управление внутренних дел по охране Минского метрополитена, управления внутренних дел областных исполнительных комитетов, управления, отделы внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций); учреждения образования и организации здравоохранения, созданные для обеспечения выполнения задач, возложенных на ОВД; иные подразделения, которые создаются по решению министра внутренних дел, если иное не определено Президентом Республики Беларусь, и другие организации, создаваемые по решению Президента Республики Беларусь.

В соответствии с п. 3 Положения о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь в структуру центрального аппарата МВД входят департаменты с правами юридического лица, главные управления, штаб (на правах главного управления), управления, отделы, отделения (на правах секторов). В настоящее время действуют четыре департамента, являющиеся юридическими лицами (Департамент охраны, Департамент по гражданству и миграции, Департамент исполнения наказаний, Департамент финансов и тыла), положения о которых утверждены указом Президента Республики Беларусь от 4 июня 2004 г. № 268 «О некоторых вопросах органов внутренних дел Республики Беларусь».

Каждый из вышеназванных субъектов, являясь юридическим лицом, самостоятельным субъектом гражданских правоотношений, имеет достаточно сложную структуру, в которую входят и другие организации, в том числе наделенные правовым статусом юридического лица.

Законом от 4 мая 2012 г. № 361-3 ст. 11 закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» дополнена ч. 3, определяющей, что главное управление внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управления внутренних дел областных исполнительных комитетов, управления, отделы внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций), а также организации, входящие в систему ОВД, являются юридическими лицами, имеют печать с изображением Государственного герба Республики Беларусь и со своим наименованием. При этом не указано, какие именно организации, входящие в систему ОВД, являются юридическими лицами, не определены их организационно-правовые формы и правовой статус при участии в гражданско-правовых отношениях, например при осуществлении хозяйственной деятельности, закупке материальных ресурсов, заключении гражданско-правовых договоров.

Следует учитывать, что наделение той или иной организации (подразделения) системы ОВД (например, отдела) статусом юридического лица автоматически влечет его имущественную и иную юридическую обособленность от вышестоящей организации. К организациям системы ОВД не могут быть применены положения Гражданского кодекса Республики Беларусь о представительствах и филиалах. Например, в соответствии с ч. 2 п. 3 ст. 51 ГК Республики Беларусь руководители представительств и филиалов назначаются юридическим лицом, что противоречит Положению о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, предусматривающему иной порядок назначения на соответствующие должности. При этом представительства и филиалы в соответствии с ч. 3 п. 3 ст. 51 ГК Республики Беларусь должны быть указаны в учредительных документах создавшего их юридического лица, что, на наш взгляд, представляется недопустимым для некоторых подразделений ОВД, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. В то же время для территориальных органов и подразделений внутренних дел (например, подразделений Департамента по гражданству и миграции) исполнение данного требования является обязательным.

Согласно п. 4 ст. 44 ГК Республики Беларусь особенности образования (создания), реорганизации и упразднения (ликвидации) государственных органов, а также государственных юридических лиц, положения о которых утверждены актами законодательства, могут устанавливаться иными актами законодательства, определяющими особенности правового статуса таких органов и юридических лиц. Необходимо максимально четко определить правовой статус организаций системы ОВД как юридических лиц, что позволит исключить существование организаций как субъектов права, не наделенных статусом юридического лица, например при участии не только в гражданских, но и в налоговых, трудовых, процессуальных и иных правоотношениях.

Поскольку в настоящее время в законодательных актах не решен вопрос о том, какие именно организации системы ОВД должны быть наделены статусом юридического лица, в каких организационно-правовых формах они могут быть созданы, каковы пределы их гражданской правосубъектности, представляется целесообразным исправить данное положение. Для этого необходимо разработать и принять типовое положение о юридических лицах системы ОВД Республики Беларусь, в котором четко определить организации системы ОВД, являющиеся юридическими лицами, их правоспособность и необходимые учредительные документы, особенности их государственной регистрации, реорганизации и ликвидации, а также закрепить иные положения, например положение о невозможности применения процедуры несостоятельности (банкротства) к юридическим лицам системы ОВД.

УДК 347.73

*С.М. Тихоненко*

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТКРЫТИЯ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ СЧЕТОВ ЗА РУБЕЖОМ**

Важное значение в работе правоохранительных органов приобретает выявление фактов использования преступниками финансово-кредитной сферы путем открытия счетов в иностранных банках с дальнейшим размещением на них денежных средств с целью легализации доходов, полученных преступным путем. Большинство фактов легализации выявляется правоохранительными органами при проведении различного рода мероприятий. Одним из таких способов выявления выступает анализ соответствующего формуляра, который обязаны заполнять лица, совершающие финансовые операции. Данный формуляр в соответствии с законом Республики Беларусь от 19 июля 2000 г. № 426-З (в редакции от 22 декабря 2011 г.) «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности» представляется в орган финансового мониторинга. При этом физическим лицом специальный формуляр не заполняется и в орган финансового мониторинга не представляется. В этой связи возникает вопрос: насколько необходим контроль со стороны как правоохранительных, так и иных государственных органов за открытием физическими лицами счетов за рубежом. Порядок открытия счетов за рубежом физическими лицами – резидентами регламентируется законом Республики Беларусь от 22 июля 2003 г. № 226-З (в редакции от 14 июня 2010 г.) «О валютном регулировании и валютном контроле». В соответствии со ст. 19 указанного закона резиденты могут открывать счета в иностранной валюте и белорусских рублях в банках и иных кредитных организациях за пределами Беларуси при соблюдении порядка и условий, устанавли-