

Была предоставлена возможность проявить профессиональную компетентность и молодым ученым. Их заинтересовали такие темы, как «Правовое регулирование установления особых правовых режимов в СССР», «Правовая регламентация гласного содействия граждан правоохранительным органам в Советском государстве с 1917 по 1941 г.», «Отдельные аспекты развития законодательства о противодействии экстремизму в Республике Беларусь» и др.

Особо отметим участие в работе конференции практических работников правоохранительных органов. Ими представлены доклады на темы: «Особенности осуществления воспитательного процесса с несовершеннолетними лицами, содержащимися в учреждениях следственных изоляторов Республики Беларусь», «Основные направления совершенствования деятельности правоохранительных органов Республики Беларусь, осуществляющих борьбу с экономической преступностью и коррупцией», «Историко-правовой анализ возникновения и развития института ограничения свободы как самостоятельного вида наказания».

Мы надеемся, что результаты республиканской научно-практической конференции, представленные в данном научном издании, будут востребованы учеными, практическими работниками правоохранительных органов, обучающимися и всеми, кто интересуется государственно-правовой историей.

*М.А. Пашкев, С.Ф. Лапанович*

*В.А. Ананич*

### **УСЛОВИЯ И ФАКТОРЫ НЕОБХОДИМОСТИ СОЗДАНИЯ ЕДИНОГО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА – СССР**

Республика Беларусь в своем развитии прошла долгий и тернистый путь, сопровождаемый геополитическими катаклизмами, которые были обусловлены политическими, военными, экономическими, социальными, географическими и иными факторами. В становлении белорусской нации и государственности важную роль играли все периоды ее развития, однако советский период 1922–1991 гг. занимает особое место. Образование СССР и вхождение Белоруссии в его состав было объективной необходимостью, продиктованной объективными и субъективными факторами, условиями.

Ключевыми объективными внешними факторами, определившими необходимость создания СССР, были следующие. Во-первых, русская цивилизация, объединившая различные народы в единое государство, веками утверждалась и занимала достойное место на международной арене. Успешно противостояла экспансии, как с запада, так и с востока, что достигалось мощью государства, его экономическими, людскими, материальными, военными ресурсами. Белоруссия, входя в состав Российской империи, также сохраняла устойчивое положение, развивалась, сохраняя свои национальные традиции, самобытность, вероисповедание, благодаря такому единению. Исключение составляет период нахождения белорусских земель в составе ВКЛ, Речи Посполитой (XIII–XVIII вв.). Вторым объективным фактором, определившим такие устремления белорусского народа, были Октябрьская революция 1917 г. и Гражданская война, борьба с интервентами из 14 государств, намеревавшихся задушить молодую Республику Советов.

В 1917–1918 гг. политическая жизнь в Белоруссии, как и в других республиках, кипела, в ней участвовали представители различных политических партий и движений. Главным вопросом их деятельности было формирование белорусского государства, избрание формы правления, использования белорусского языка и др. В связи с отсутствием опыта деятельности, полноценных программ, отвечающих чаяниям простого народа, отсутствием кадров, способных успешно решать политические, экономические, военные и другие ключевые задачи в сложной обстановке, их усилия создать, например, БНР, не дали нужного результата. В итоге все основные задачи по созданию полноценного белорусского социалистического государства решали коммунисты, партия которых, как и в других республиках, обладала реальной поддержкой населения.

Например, после денонсации Брестского мира и изгнания германских интервентов с территории Белоруссии Манифестом Временного рабоче-крестьянского советского правительства 1 января 1919 г. было провозглашено образование суверенной Советской Социалистической Республики Белоруссии. Для юридического оформления данного факта было принято решение о созыве 1-го Всебелорусского съезда Советов, который состоялся 2–3 февраля 1919 г. Форум принял Конституцию, декларации об установлении федеративных связей с РСФСР и объединении с Литвой в единое государство. Например, относительно установления таких связей с РСФСР отмечалось, что рабочие и крестьяне Белоруссии осознают, что они являются одним из отрядов великой пролетарской армии, что без тесного союза с рабочими и крестьянами всех советских стран им не закончить строительство новой свободной жизни, не завершить начатых социалистических преобразований. Оговаривалась и идея создания в будущем федеративного государства, съезд обратился ко всем братским независимым социалистическим республикам с предложением по примеру Белоруссии приступить к переговорам об установлении федеративной связи с Советской Россией. Кроме того, с 1917 по 1922 г. были образованы Украинская ССР, Азербайджанская ССР, Армянская ССР, Грузинская ССР. Последние три государства объединились в Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику, заложив фундамент для будущего единого Союза.

Таким образом, на территории бывшей Российской империи реально существовали и развивались шесть независимых советских республик (если рассматривать Закавказскую Федерацию как единое целое, то четыре), обладавших всеми атрибутами государственного суверенитета. Возглавляли их представители национальных компартий, они пользовались реальной поддержкой различных слоев населения, приобретших собственную государственность в результате сражений с белогвардейцами и интервентами Антанты.

Существенными факторами, определившими устремления народов к единению, были политические, идеологические, экономические. Последние были связаны с налаженными хозяйственными связями между республиками, которые предстояло восстановить и расширить в новых условиях социалистического строительства.

Важным внешним фактором, диктующим необходимость создания союзного государства, было также урегулирование территориальных споров между Польшей, с одной стороны, и РСФСР, УССР и ССРБ, с другой, в разрешении которых республики выступили единым фронтом. А также в рамках упрочения позиций советских республик на международной арене, в частности в работе Генуэзской конференции в апреле –

мае 1922 г., где рассматривались экономические и финансовые вопросы. Советские республики, включая ССРБ, уполномочили правительство РСФСР представлять и защищать их интересы на данном форуме.

Уместным будет рассмотреть и вопрос, как шла организационная работа в этом направлении. Как известно, тон в ней задавали представители правящей Коммунистической партии, на X съезде (март 1921 г.) которой было принято решение по национальному вопросу. Об этом же говорилось и на заседании коммунистической фракции ВЦСПС в апреле 1921 г., а основными факторами единения назывались экономические, военно-политические и др. Политбюро РКП(б) была создана комиссия под председательством В.М. Молотова, которая к сентябрю 1922 г. подготовила материалы для резолюции Пленума ЦК по данному вопросу, а в ее основе были наработки И.В. Сталина об «автономизации». Разосланный первоначальный проект резолюции центрального органа партии в ЦК компартий союзных республик не был поддержан тремя республиканскими ЦК из пяти, в том числе и ССРБ. В частности, белорусы прямо указали на необходимость сохранения в будущем союзе «договорных отношений между независимыми республиками». Аналогичной позиции придерживалась и Компартия Грузии, ЦК которой постановил считать необходимым «объединение хозяйственных усилий и общей политики, но с сохранением всех атрибутов независимости».

Подготовительная работа по созданию союзного государства велась активно во всех советских республиках. В ССРБ ее итоги подвел 4-й Всебелорусский съезд Советов, проходивший 14–18 декабря 1922 г., который принял Основные пункты Конституции Союза Советских Социалистических Республик, РСФСР, Украины, Белоруссии, Закавказской Федерации, одним из которых было их право на свободный выход из Союза. По завершении данного этапа подготовки к единению 30 декабря 1922 г. в Москве собрался 1-й Всесоюзный съезд Советов СССР, который провозгласил создание первого в мире многонационального социалистического государства Союза ССР. Форум утвердил Декларацию об образовании Союза ССР и Договор об образовании СССР, провозгласил столицей вновь созданного государства Москву, избрал ЦИК СССР и Президиум ЦИК, в который вошли и председатели ЦИК договаривающихся республик.

Белоруссия в составе Союза ССР с 1922 по 1991 г., благодаря политической, экономической, технологической, военной поддержке братских республик, добилась впечатляющих успехов во всех областях и сферах жизнедеятельности, заняла достойное место не только на уровне СССР, но и на международной арене. Накопленный потенциал, несмотря на развал СССР, позволяет ей активно развиваться и в современных усло-

виях. Важным фактором успешности Республики Беларусь является ее тесный союз с Россией и усилия признанного лидера нации Президента страны А.Г. Лукашенко, деятельность которого подчинена интересам народа.

УДК 347.06(09)

*Е.В. Боровая*

### **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АЛИМЕНТНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СОВЕТСКОЕ ВРЕМЯ**

После низложения царской власти в Российской империи и свержения Временного правительства начались масштабные работы по формированию новой системы органов государственной власти и изменению правовой системы. Причем новые правовые нормы должны были отражать те социально-экономические и политические изменения, которые произошли в обществе. Данные новеллы нашли свое отражение и в регулировании брачно-семейных отношений в целом и алиментных правоотношений в частности. Защита прав женщин и детей была одной из приоритетных задач советской власти, демонстрирующей социальную направленность Советского государства, равенство мужчин и женщин, а также показывающей «прогрессивность» советского права по сравнению с буржуазным законодательством.

Так, согласно Декрету ВЦИК и СНК РСФСР от 16 декабря 1917 г. «О расторжении брака» брак мог быть расторгнут судьей при обоюдном желании супругов или одного из них. При этом ст. 8 указанного декрета предусматривала право жены и несовершеннолетних детей на материальное содержание после развода, но не регламентировала механизм определения его размера. Данный вопрос при согласии бывших супругов мог быть закреплен судебным решением одновременно с принятием решения о разводе, при отсутствии согласованной позиции – судья принимал временное решение, выделял дело об алиментах в особое производство для разрешения его в гражданском суде. Декретом ВЦИК и СНК РСФСР от 18 декабря 1917 г. «О гражданском браке, о детях и о ведении книг, актов гражданского состояния» провозгласили отказ от признания законными церковных браков, которые провозглашались «религиозными предрассудками», указывалось на равенство полов, отменялись многочисленные препятствия к заключению брака, законные и незаконнорожденные дети уравнивались в правах.

16 сентября 1918 г. ВЦИК РСФСР был принят Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве, в

соответствии с которым забеременевшая не состоящая в браке женщина могла подать заявление в отдел записи актов гражданского состояния, где указывала предполагаемого отца, на которого и возлагалась обязанность нести все расходы, связанные с содержанием беременной женщины, родами, содержанием ребенка (ст. 143). Более того, если женщина не могла точно указать одного предполагаемого отца, суд мог обязать выплачивать алименты сразу нескольких ответчиков (ст. 144). Таким образом, алиментные правоотношения в 20-е гг. XX в. рассматривались Советским государством скорее как одна из форм социального обеспечения.

На практике алиментные обязанности исполнялись слабо, поэтому, по мере укрепления советской власти, было принято решение об установлении уголовной ответственности за неуплату алиментов. Она впервые была введена в СССР в 1924 г. специальным законом. За уклонение от уплаты алиментов предусматривались наказания в виде принудительных работ, лишения свободы на срок до шести месяцев либо штраф до 500 рублей.

Кодекс законов о браке, семье и опеке РСФСР от 19 ноября 1926 г. (КЗоБСО РСФСР) приравнял незаконные браки к официальным. Практически любое сожительство теперь могло нести правовые последствия, а понятие «внебрачные дети» утратило актуальность. Кроме того, КЗоБСО РСФСР распространял обязанность по взаимному содержанию не только на родителей и детей, но и на других родственников по восходящей или нисходящей линиям, а также на полнородных и неполнородных братьев и сестер в случае их нетрудоспособности и отсутствия социальной поддержки со стороны государства (ст. 163). При прекращении брака предусматривалось алиментирование нуждающегося нетрудоспособного супруга в течение одного года после расторжения брака, а безработного супруга в течение шести месяцев. В отличие от предыдущего кодекса, алиментные обязанности по содержанию ребенка возлагались только на одного мужчину, даже если женщина имела связь одновременно с несколькими мужчинами.

Следует отметить, что Кодекс законов о браке, семье и опеке БССР 1927 г. несколько отличался – признавались законными только официально зарегистрированные браки, но ст. 3 данного кодекса предусматривала возможность для лиц, состоящих в фактическом браке, оформить свои отношения путем регистрации, с указанием сроков фактической совместной жизни. Алиментные отношения, как и в РСФСР, возникали как при наличии зарегистрированного, так и фактического брака. Размер содержания на ребенка определялся судом, но возможно было утвердить и соглашение по договоренности между родителями. Такое соглашение должно было быть удостоверено в органах записи актов гражданского