

виях. Важным фактором успешности Республики Беларусь является ее тесный союз с Россией и усилия признанного лидера нации Президента страны А.Г. Лукашенко, деятельность которого подчинена интересам народа.

УДК 347.06(09)

Е.В. Боровая

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АЛИМЕНТНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СОВЕТСКОЕ ВРЕМЯ

После низложения царской власти в Российской империи и свержения Временного правительства начались масштабные работы по формированию новой системы органов государственной власти и изменению правовой системы. Причем новые правовые нормы должны были отражать те социально-экономические и политические изменения, которые произошли в обществе. Данные новеллы нашли свое отражение и в регулировании брачно-семейных отношений в целом и алиментных правоотношений в частности. Защита прав женщин и детей была одной из приоритетных задач советской власти, демонстрирующей социальную направленность Советского государства, равенство мужчин и женщин, а также показывающей «прогрессивность» советского права по сравнению с буржуазным законодательством.

Так, согласно Декрету ВЦИК и СНК РСФСР от 16 декабря 1917 г. «О расторжении брака» брак мог быть расторгнут судьей при обоюдном желании супругов или одного из них. При этом ст. 8 указанного декрета предусматривала право жены и несовершеннолетних детей на материальное содержание после развода, но не регламентировала механизм определения его размера. Данный вопрос при согласии бывших супругов мог быть закреплён судебным решением одновременно с принятием решения о разводе, при отсутствии согласованной позиции – судья принимал временное решение, выделял дело об алиментах в особое производство для разрешения его в гражданском суде. Декретом ВЦИК и СНК РСФСР от 18 декабря 1917 г. «О гражданском браке, о детях и о ведении книг, актов гражданского состояния» провозгласили отказ от признания законными церковных браков, которые провозглашались «религиозными предрассудками», указывалось на равенство полов, отменялись многочисленные препятствия к заключению брака, законные и незаконнорожденные дети уравнивались в правах.

16 сентября 1918 г. ВЦИК РСФСР был принят Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве, в

соответствии с которым забеременевшая не состоящая в браке женщина могла подать заявление в отдел записи актов гражданского состояния, где указывала предполагаемого отца, на которого и возлагалась обязанность нести все расходы, связанные с содержанием беременной женщины, родами, содержанием ребенка (ст. 143). Более того, если женщина не могла точно указать одного предполагаемого отца, суд мог обязать выплачивать алименты сразу нескольких ответчиков (ст. 144). Таким образом, алиментные правоотношения в 20-е гг. XX в. рассматривались Советским государством скорее как одна из форм социального обеспечения.

На практике алиментные обязанности исполнялись слабо, поэтому, по мере укрепления советской власти, было принято решение об установлении уголовной ответственности за неуплату алиментов. Она впервые была введена в СССР в 1924 г. специальным законом. За уклонение от уплаты алиментов предусматривались наказания в виде принудительных работ, лишения свободы на срок до шести месяцев либо штраф до 500 рублей.

Кодекс законов о браке, семье и опеке РСФСР от 19 ноября 1926 г. (КЗоБСО РСФСР) приравнял незаконные браки к официальным. Практически любое сожительство теперь могло нести правовые последствия, а понятие «внебрачные дети» утратило актуальность. Кроме того, КЗоБСО РСФСР распространял обязанность по взаимному содержанию не только на родителей и детей, но и на других родственников по восходящей или нисходящей линиям, а также на полнородных и неполнородных братьев и сестер в случае их нетрудоспособности и отсутствия социальной поддержки со стороны государства (ст. 163). При прекращении брака предусматривалось алиментирование нуждающегося нетрудоспособного супруга в течение одного года после расторжения брака, а безработного супруга в течение шести месяцев. В отличие от предыдущего кодекса, алиментные обязанности по содержанию ребенка возлагались только на одного мужчину, даже если женщина имела связь одновременно с несколькими мужчинами.

Следует отметить, что Кодекс законов о браке, семье и опеке БССР 1927 г. несколько отличался – признавались законными только официально зарегистрированные браки, но ст. 3 данного кодекса предусматривала возможность для лиц, состоящих в фактическом браке, оформить свои отношения путем регистрации, с указанием сроков фактической совместной жизни. Алиментные отношения, как и в РСФСР, возникали как при наличии зарегистрированного, так и фактического брака. Размер содержания на ребенка определялся судом, но возможно было утвердить и соглашение по договоренности между родителями. Такое соглашение должно было быть удостоверено в органах записи актов гражданского

состояния при регистрации прекращения брака. Удостоверение соглашения не лишало права супругов требовать в последующем увеличения размера алиментов в судебном порядке.

В новом Уголовном кодексе РСФСР в 1926 г. было введено понятие «злостное уклонение от уплаты алиментов». При этом в санкции данной статьи были предусмотрены наказания в виде лишения свободы на срок до шести месяцев либо штраф до 300 рублей (данная сумма была не очень значительной, ниже среднего заработка рабочего), что существенно не повлияло в лучшую сторону на практику взыскания алиментов. Попытка изменить ситуацию с уплатой алиментов была предпринята принятием постановления ВЦИК, СНК РСФСР от 11 июня 1928 г., которая установила для плательщиков алиментов обязанность сообщать о различных изменениях их правового положения (изменении места жительства, места работы, размера заработка и т. д.). За неисполнение данной обязанности устанавливалась также уголовная ответственность.

В 30-е гг. XX в. сталинская политика в правовом регулировании семейных отношений, призванная компенсировать большие людские потери, принесенные Гражданской и Первой мировой войнами, привела к запрету аборт, существенному расширению правового регулирования алиментных правоотношений. Постановление ЦИК и СНК СССР от 27 июня 1936 г. «О запрещении абортов, увеличении материальной помощи роженицам, установлении государственной помощи многодетным, расширении сети родильных домов, детских яслей и детских садов, усилении уголовного наказания за неплатеж алиментов и о некоторых изменениях в законодательстве о разводах». Расширился круг лиц, которые могли подавать заявление об алиментах (кроме родителя или опекуна, это могли сделать прокурор, профсоюз, органы ЗАГСа и др.). Размеры алиментов определялись не судом, а зависели от заработной платы ответчика: $\frac{1}{4}$ часть заработной платы на 1 ребенка, $\frac{1}{2}$ – на двух, $\frac{1}{2}$ – на трех и более детей. Для обеспечения алиментных исков могли наложить арест на долю зарплаты ответчика, произвести опись и арест его имущества. За неуплату алиментов устанавливалось уголовное наказание до 2 лет лишения свободы. Существенно усложнилась процедура расторжения брака, поэтому после фактического распада семьи супруги не оформляли развода, а о выплате алиментов договаривались.

Самым значимым актом по регулированию семейных отношений в годы Великой Отечественной войны был Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г. «Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении почетного звания «Мать-героиня» и учреждении ордена «Материнская слава» и ме-

дали «Медаль материнства». Новый закон о семье лишил возможности матерей-одиночек, не состоящих в зарегистрированном браке, получать алименты и устанавливать отцовство в судебном порядке. При этом в подзаконных актах оговаривалось, что иски о содержании ребенка, рожденного до издания вышеназванного указа от лица, не состоящего в зарегистрированном браке, при условии, если ответчик записан в качестве отца ребенка в книге записи актов гражданского состояния, судами должны рассматриваться.

Таким образом, после Великой Отечественной войны вопрос об алиментных правоотношениях почти не ставился. После массовой гибели мужчин на фронте женщины стремились заводить детей, даже не состоя в зарегистрированном браке, поэтому в свидетельствах о рождении детей ставился прочерк. Обязанности по поддержке одиноких матерей возложило на себя государство через широкую систему различного рода социальных пособий (пособия выплачивались в зависимости от количества детей, до достижения детьми 12 лет, при вступлении одинокой матери в брак сохранялись) и материальной помощи с места работы. Дети, не имевшие отцов, получали места в детских садах вне очереди, им предоставлялись путевки в дома отдыха и пионерские лагеря и т. д. Школьникам полагались бесплатное питание в школе, бесплатные обувь, школьная форма и учебники и т. д. Фактически мужчины, становившиеся отцами, не несли никакой финансовой ответственности по содержанию своих несовершеннолетних детей. Статья о злостном уклонении от уплаты алиментов на практике фактически не работала.

Безусловно, политика, проводимая органами государственной власти в сфере регулирования семейных отношений в послевоенное время, содействовала решению демографической проблемы, но повлекла серьезные финансовые траты для бюджета.

Серьезные изменения в алиментном законодательстве произошли в 60-е гг. XX в. 21 июля 1967 г. Президиум Верховного Совета СССР принял специальный Указ «Об улучшении порядка уплаты и взыскания алиментов на содержание детей». За неуплату алиментов предусматривалось лишение свободы сроком до 1 года или ссылка до 3 лет, исправительные работы сроком до 1 года. Фотографии злостных алиментщиков, уклонявшихся от содержания детей по решению суда, могли вывешиваться на специальных стендах вместе с фото алкоголиков, дебоширов, хулиганов. В паспорт гражданина, обязанного уплачивать алименты, ставилась специальная отметка, с помощью которой милиция могла контролировать его перемещения по стране. В средствах массовой информации также проводилась активная кампания по поводу аморального поведения «легкомысленных отцов».

Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье от 27 июня 1968 г. (далее – Основы) существенно изменяли правовое регулирование алиментных правоотношений, совершенствуя как материальные, так и процессуальные нормы в данной сфере. Статья 13 Основ предусматривала обязанность супругов по взаимному содержанию, ст. 18 и 21 – обязанности родителей и других членов семьи по содержанию несовершеннолетних детей, ст. 22 определяла размер алиментов на несовершеннолетних детей, а ст. 23 – порядок их уплаты.

Принятый 13 июня 1969 г. Кодекс о браке и семье БССР (далее – Кодекс 1969 г.) отражал основные положения Основ: был введен добровольный порядок уплаты алиментов путем подачи соответствующего заявления по месту работы; предусмотрена возможность выплаты алиментов в твердой денежной сумме, возможность изменения размера алиментов, определения задолженности по алиментам, недопустимость зачета или обратного взыскания алиментов и т. д. В Кодексе 1969 г. были отдельно выделены главы по алиментным обязанностям родителей и детей, других членов семьи и порядок уплаты или взыскания алиментов (гл. 9, 10, 11 соответственно). Был возвращен институт установления отцовства (ст. 55–57).

Таким образом, правовое регулирование алиментных правоотношений во многом определялось потребностями общественного развития в конкретный период развития Советского государства и общества. Алиментные правоотношения постепенно детализировались, увеличивался круг субъектов, которые могут претендовать на получение алиментов, совершенствовался порядок уплаты и взыскания алиментов.

УДК 94(47 + 57) + 929 Ленин

А.В. Вениосов

РОЛЬ В.И. ЛЕНИНА В ОБРАЗОВАНИИ СССР

Большевики, придя к власти в России в октябре 1917 г., приняли много популистских нормативных правовых актов, которые, на их взгляд, должны были помочь им удержать ее. Одним из таких актов являлась Декларация прав народов России, принятая Советом народных комиссаров (СНК) 2 ноября 1917 г. Она провозглашала право народов, населяющих Россию, образовывать национальные государства вплоть до отделения. Первыми государствами, которые воспользовались этим правом, были Финляндия и Польша.

В 1918 г. началась Гражданская война, в ходе которой на территории бывшей Российской империи образовалось несколько государств. Уже в

1919 г. был принят Декрет ВЦИК РСФСР «Об объединении Советских республик – России, Украины, Латвии, Литвы, Белоруссии – для борьбы с мировым империализмом», который объединял военные силы и ряд наркоматов нескольких государств. Этот документ по праву можно считать этапным в деле объединения государств, образовавшихся на обломках Российской империи.

Гражданская война показала, что большевики во главе с В.И. Лениным вовсе не собирались допускать независимость народов, входивших до революции в состав Российской империи. Об этом свидетельствовал тот факт, что Красная Армия, в ходе Гражданской войны, установила Советскую власть на большей части страны. Однако официально отказываться от права народов на самостоятельное развитие большевики не решились. После окончания Гражданской войны получили государственность народы Украины, Белоруссии, Закавказья и Средней Азии. Говорить о том, что все эти государственные образования были полностью независимы от РСФСР нельзя. Самая главная причина такого положения дел заключалась в том, что во всех этих государствах у власти находились представители партии большевиков, которые подчинялись Москве. Кроме того, нормативные акты, принятые в РСФСР, имели хождение и на территории всех государств. На съездах Советов РСФСР присутствовали делегаты со всех самостоятельных государств, а во ВЦИК РСФСР имелись отделы, которые занимались вопросами по каждой независимой республике. Постепенно все шло к тому, чтобы РСФСР поглотила эти юридически независимые государства. Вполне понятно, что такое положение дел создавало путаницу в политических и хозяйственных вопросах. Поэтому 10 августа 1922 г. была создана комиссия Политбюро ЦК РКП(б) для определения путей взаимодействия РСФСР и национальных республик. Член этой комиссии И.В. Сталин разработал проект резолюции «О взаимоотношениях РСФСР с независимыми республиками». Этот проект получил в истории название «тезисы об автономизации». В нем И.В. Сталин предлагал включить национальные республики в состав РСФСР со всеми вытекающими последствиями. Та скорость, с которой были разработаны эти «тезисы», свидетельствует о том, что в них была выражена точка зрения ЦК РКП(б), который хотел юридически закрепить сложившийся порядок взаимоотношений.

Эти «тезисы» отправили в ЦК компартий независимых республик для утверждения. Здесь необходимо отметить, что в национальных республиках весьма неоднозначно отнеслись к этим «тезисам». За вступление в РСФСР безоговорочно выступили Армения и Азербайджан. Белоруссия высказалась неопределенно, а Украина вообще не успела их