

еобразный социологический ренессанс: в БГУ приступили к подготовке кадров профессиональных социологов, академическими институтами, кафедрами общественных наук вузов г. Минска совместно с заводскими социологами проводились социологические исследования по влиянию социальных факторов на труд: проблемам морального и материального стимулирования, специфики труда молодежи, зависимости содержания свободного времени от условий и уровня образования и квалификации работников, социально-экономических аспектов труда и быта женщин, профессиональной ориентации и профессиональной адаптации принятых на работу, оптимизации социально-психологических отношений на главном конвейере завода. Было замечено, что среди рабочих, не владеющих вопросами экономики производства, только каждый пятый сдает продукцию работникам технического контроля с первого предъявления и только шестой участвует в рационализаторской работе.

На основе анализа результатов исследований социологической службой завода был составлен социальный паспорт коллектива, в котором были зафиксированы: социально-демографическая и профессионально-квалификационная структура работников, образовательный уровень, санитарно-гигиенические условия труда, зарплата, жилищные условия, обеспеченность детскими дошкольными учреждениями, базами отдыха, социальная активность и другие, что легло в основу плана социально-экономического развития на 1976–1980 гг. В ходе широкого обсуждения проекта плана в коллективах цехов, отделов и служб завода было внесено около 200 предложений. Среди них: строительство детских дошкольных учреждений в новых микрорайонах, улучшение качества приготовления пищи в цеховых столовых, организация в цехах продажи продовольственных товаров, строительство загородных баз отдыха и др. Реализуя план социально-экономического развития МТЗ на 1976–1980 гг., было построено 100 000 м<sup>2</sup> жилья, база отдыха «Вяча», открыт магазин – стол предварительных продовольственных заказов, в сталелитейном корпусе создана комната психологической разгрузки, открыта предварительная продажа билетов на железнодорожный и воздушный транспорт и др. В коллективе более тщательно подошли к существующей системе экономического образования: в подразделениях завода группы обучающихся начали формироваться в соответствии с возрастом, профессией и образованием. По данным ЦСУ БССР, в 1975 г. труд только 73 % рабочих и служащих в промышленности и строительстве нормировался, а удельный вес научно обоснованных норм составлял около 50 %. Для повышения эффективности системы экономического стимулирования важным направлением деятельности стало внедрение

научно обоснованного нормирования труда. С этой целью на МТЗ было создано специальное подразделение ГОНИЛТ (Головная нормативно-исследовательская лаборатория труда).

Таким образом, планирование социально-экономического развития на Минском тракторном заводе с директивным включением в планы важных социальных параметров позволяло поддерживать в коллективе нормальный морально-психологический климат, улучшать условия труда и наращивать выпуск тракторов под известным не только в СССР, но и всему миру миру брендом «Беларус».

УДК 343.985

*С.В. Король*

#### **ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ГЛАСНОГО СОДЕЙСТВИЯ ГРАЖДАН ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ В СОВЕТСКОМ ГОСУДАРСТВЕ С 1917 ПО 1941 Г.**

Помощь граждан правоохранным органам в борьбе с преступностью была необходима во все времена. Российский исследователь, доктор юридических наук Ю.Н. Демидов писал: «существует истина, сформировавшаяся и подкреплённая практикой Советского Союза и зарубежным опытом. Эффективно преступности и другим противоправным проявлениям в обществе без поддержки граждан противостоять невозможно».

В современном белорусском обществе имеется необходимость в создании действенного механизма взаимодействия граждан с сотрудниками милиции с целью более эффективного выполнения задач, возложенных на органы внутренних дел. И здесь, как нам представляется, будет интересен и полезен исторический опыт содействия граждан правоохранным органам в Советском государстве с 1917 по 1941 г.

Февральская и Октябрьская революции 1917 г. сопровождалась разрушением большей части государственного аппарата Российской империи и полным уничтожением государственных органов, занимавшихся уголовным и политическим сыском. Пришедшие к власти большевики предполагали целесообразным переход от профессиональных правоохранных структур в пользу народного вооружённого ополчения, которое являлось одним из элементов классовой борьбы.

Определяя пути развития Советского государства, В.И. Ленин одним из важнейших направлений развития определял активное участие населения в охране правопорядка и борьбе с преступностью и отмечал:

«...у нас есть «чудесное средство» сразу, одним ударом удесятерить наш государственный аппарат, средство, которым ни одно капиталистическое государство никогда не располагало и располагать не может. Это чудесное дело – привлечение трудящихся, привлечение бедноты к повседневной работе управления государством». Данное выражение представляло идею массового контроля трудящихся над преступными проявлениями в обществе как важнейшее средство борьбы с ними.

«На первых порах» образования правоохранительных органов функционировали разрозненные добровольческие формирования, которые оказывали помощь сотрудникам милиции. В связи с тем что нормативного закрепления на государственном уровне подобные формирования не получили, и не было ясности в их правовом статусе, задачах и круге полномочий, то эффективность подобных отрядов содействия находилась на достаточно низком уровне.

Государство осознавало значимость института содействия граждан органам милиции и уголовного розыска, в связи с чем осуществлялся поиск более эффективных форм и способов содействия. Данный поиск осуществлялся вплоть до конца 1920-х гг. В 1929 г. НКВД БССР на основе имеющегося опыта, анализа недостатков приступил к разработке положения о группах содействия органам милиции.

Так, 25 мая 1930 г. СНК РСФСР было принято постановление «Об обществах содействия милиции и уголовного розыска» (далее – Осодмил). На основе данного постановления в республиках были разработаны и утверждены уставы общества содействия органам милиции и уголовного розыска, в которых конкретизировались задачи, состав, структура общества, права и обязанности его членов.

Это постановление закрепляло критерии отбора лиц в вышеуказанные организации. Вступить в организации содействия могли совершеннолетние мужчины и женщины, пользующиеся избирательным правом и не состоящие под судом или следствием. Члены Осодмил получали специальные удостоверения и имели право на ношение оружия, которое получали в специальном порядке во время работы по поручительству либо совместно с сотрудниками уголовного розыска. Осодмиловцы имели право на задержание преступника, занимались наблюдением за подозрительными лицами, заступали на дежурства совместно с сотрудниками милиции, оказывали содействие в борьбе с хулиганствами, шинкарством (незаконные изготовление, хранение и торговля спиртными напитками) и иными общественно опасными деяниями. Участников Осодмил привлекали к проведению рейдовых мероприятий по линии уголовного розыска, а также к проведению обысков.

Следует учесть, что Осодмил создавались и на предприятиях, и в колхозах, однако без должного контроля со стороны органов милиции и уголовного розыска такие организации показали низкую эффективность в связи с недисциплинированностью и незаконным использованием членами организации своего служебного положения. Данный факт, несомненно, подчеркивает, что эффективности в борьбе с преступными проявлениями можно достичь лишь организованным содействием граждан с правоохранительными органами.

Так, для развития повышения эффективности в борьбе с преступностью Осодмил реорганизуют 29 апреля 1932 г. в бригады содействия при органах рабоче-крестьянской милиции (далее – Бригадмил). Тогда же было принято соответствующее постановление СНК РСФСР. Прошлый негативный опыт деятельности Осодмил был принят к сведению, и Бригадмил создавались исключительно при управлениях милиции, а требования к кандидатам на вступление в Бригадмил повышались. В связи с серьезным подбором кандидатов в Бригадмил на них возлагались более ответственные задачи по охране как общественного порядка, так и противодействию преступным проявлениям в борьбе с хулиганствами, преступностью, хищениями социалистической собственности. Члены Бригадмил служили также кадровым резервом для пополнения рядов сотрудников милиции проверенными и относительно подготовленными кадрами. Уже в 1940 г. в таких бригадах насчитывалось порядка 400 тыс. человек по всему СССР.

Резюмируя вышеизложенное, отметим, что с 1917 по 1941 г. гласное содействие населения государственным органам и органам милиции и уголовного розыска было обусловлено в первую очередь потребностями самого общества и государства в защите от внутренних и внешних угроз. В СССР пропагандировалась и поощрялась идеология активного участия граждан в борьбе с противоправным элементом, что, несомненно, имело множество положительных моментов и приводило к повышению результатов в борьбе с преступностью и нормализацией обстановки в обществе.

В связи с тем что до настоящего времени ряд проблем института гласного содействия граждан правоохранительным органам остается нерешенным и требует научной проработки, считаем целесообразным продолжать исследование в данном направлении с целью повышения эффективности работы правоохранительных органов в противодействии негативным явлениям в обществе, связанным с совершением противоправных деяний общеуголовной направленности, на современном этапе развития белорусского общества и государства.