

### **ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИЗМУ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Экстремизм является глобальной проблемой, которая на сегодня существует и в Республике Беларусь. Обращаясь к истории изучения экстремизма, можно сделать вывод о том, что экстремизм рассматривался отечественными учеными как явление, совершенно несвойственное советскому периоду развития белорусского государства. Внимание сосредоточено в первую очередь на экстремизме, существовавшем в царской России, а также всплеске экстремистских проявлений во время распада СССР.

Отсутствие научных работ по теме экстремизма в СССР можно объяснить неодобрением подобного рода исследований государственным руководством того времени, ведь одним из направлений экстремистской деятельности является насильственный захват власти или насильственное изменение конституционного строя государства, хотя именно таким путем и пришла к власти партия большевиков 7 ноября 1917 г. В то время понятие «экстремизм» рассматривалось как идеологическое оружие, дискредитирующее революционное насилие, как способ построения коммунизма. В подобном идеологическом контексте изучение экстремизма не могло сформироваться в качестве полноценного научного направления.

Еще одним обстоятельством, которое обуславливает отсутствие должного внимания к изучению экстремизма в СССР в рамках советской науки, была четкая позиция, что в Советском государстве данная проблема существовать не может в принципе. В СССР продвигалась идеологическая мысль о бесконфликтности общественного развития в рамках построения коммунизма, в связи с чем и отсутствовали какие-либо научные труды на тему противодействия экстремизму, и правоохранительные органы не уделяли должного внимания проблеме существования в государстве экстремизма. Происходящие межнациональные столкновения конца 1980-х гг. и начала 1990-х гг. были неожиданными для правоохранительных органов того времени и требовали грамотного урегулирования, не получив которого, стали одной из причин распада СССР.

Последние годы существования Советского государства можно отнести к началу правовой регламентации по противодействию экстремизму. Так, в постановлении Съезда народных депутатов СССР от 23 декабря 1989 г. «Об усилении борьбы с организованной преступностью» говори-

лось о том, что на территории государства «приобретают все более организованный и экстремистский характер действия националистически настроенных групп».

Следующим шагом к юридическому определению понятия экстремизма, на наш взгляд, является Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г. Впервые в указанном документе было юридически отражено понятие «экстремизм – какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них». С 2010 г. Республика Беларусь является партнером по диалогу, а с 2015 г. – наблюдателем в Шанхайской организации сотрудничества. Решение о начале процедуры приема белорусского государства в члены Шанхайской организации сотрудничества принято на саммите в Самарканде, который проходил 15–16 сентября 2022 г. Указанное обстоятельство не означает, что Республика Беларусь является полноправным членом данной организации, так как для вступления необходимо присоединиться к ряду международных договоров и привести в соответствие с ними национальное законодательство.

Что касается проблемы противодействия экстремизму, в белорусском государстве уже имеется юридическое закрепление понятия «экстремизм (экстремистская деятельность)», которое содержится в ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2007 г. № 203-З «О противодействии экстремизму». Согласно внесенным изменениям и дополнениям в указанный закон от 14 мая 2021 г. он не предусматривает полное и всеобъемлющее регулирование всех аспектов противодействия экстремизму, а скорее является системообразующим нормативным правовым актом, вокруг которого формируется система антиэкстремистского законодательства.

Основное значение вышеназванного закона в том, что он сформулировал официальное определение понятий «экстремизм (экстремистская деятельность)», «экстремистская организация», «экстремистские материалы», «экстремистская символика и атрибутика», «экстремистское формирование», которые в дальнейшем стали широко использоваться в других законах и подзаконных актах. Данный нормативный правовой акт определяет субъектов и их компетенцию по противодействию экстремизму.

Рассматриваемый закон закрепляет принципы и основные направления противодействия экстремистской деятельности. К принципам противодействия экстремизму относятся:

принципы законности;  
признания, соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов организаций;  
сочетания гласных и негласных методов противодействия экстремизму;  
приоритета обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь;  
сотрудничества государства с организациями и гражданами;  
приоритета предусмотренных законодательством об основах деятельности по профилактике правонарушений и о противодействии экстремизму мер профилактики правонарушений, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих экстремистской деятельности (далее – профилактические меры);  
неотвратимости наказания за экстремистскую деятельность.

В числе основных направлений противодействия экстремизму вышеуказанный закон называет:

- гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи, формирование у граждан духовно-нравственных ценностей, гражданственности и патриотизма;
- осуществление профилактических мер;
- предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности.

Сегодня мы можем говорить о том, что на территории Республики Беларусь, как и во время существования СССР, не выработан единый комплексный подход в изучении вопроса противодействия экстремизму, однако это никак не связано с политикой белорусского государства и становлением государственной власти, как это было в СССР, а в первую очередь исходит из того, что экстремизм на территории Республики Беларусь проявлялся в меньшей степени, и у правоохранительных органов не было существенных проблем по противодействию экстремистским проявлениям. За последние несколько лет ввиду начала активной противоправной деятельности экстремистских формирований, их финансовой поддержкой из-за рубежа, и активным использованием сети Интернет республика столкнулась с совершенно новыми формами экстремизма, которые проявили себя в 2020 г. Можно констатировать факт отсутствия глубокого и всестороннего изучения проблемы противодействия экстремизму в Республике Беларусь. Исходя из вышеизложенного, с целью сохранения государственности, конституционного строя и недопущения каких-либо вооруженных конфликтов на территории Республики Беларусь, полагаем, имеется необходимость глубокого и всесторонне-

го изучения проблемы экстремизма как негативного для государства и общества явления и вопроса противодействия ему на любых стадиях проявления.

УДК 342(47 + 57) + 342.4(476)

*С.Ф. Лапановіч*

### **УДЗЕЛ ССРБ–БССР У СТВАРЭННІ СССР І КАНСТЫТУЦЫІ СССР 1924 Г.**

У выніку ўзброенага паўстання 25–26 кастрычніка 1917 г., галоўным арганізатарам якога была партыя бальшавікоў на чале з У.І. Леніным, а непасрэднае кіраўніцтва ажыццяўляў Ваенна-рэвалюцыйны камітэт Петраградскага Савета, у Петраградзе быў звергнуты Часовы ўрад. 25–27 кастрычніка адбыўся II Усерасійскі з’езд Саветаў рабочых і салдацкіх дэпутатаў, на якім быў выбраны вышэйшы орган савецкай улады – Усерасійскі Цэнтральны Выканаўчы Камітэт (УЦВК) і сфарміраваны першы савецкі ўрад – Савет народных камісараў (СНК) на чале з У.І. Леніным. Урад РСФСР у Дэкларацыі правоў народаў Расіі абвясціў роўнасць і суверэннасць усіх народаў былой Расійскай імперыі і іх права на самавызначэнне ажно да аддзялення і ўтварэння самастойных дзяржаў. Пры гэтым У.І. Ленін удакладняў, што такое права нацыям будзе прадастаўляцца толькі тады, калі гэта карысна інтарэсам сацыялістычнай рэвалюцыі.

30–31 снежня 1918 г. у Смаленску адбылася VI Паўночна-Заходняя канферэнцыя Усерасійскай Камуністычнай партыі бальшавікоў (УКП(б)), пераўтвораная ў I з’езд Кампартыі Беларусі (КП(б)Б). Выконваючы рашэнні кіраўніцтва УКП(б), 30 снежня 1918 г. прынята рэзалюцыя «Аб абвясчэнні Заходняй Камуны Беларускай Савецкай Рэспублікай». 1 студзеня 1919 г. у Смаленску быў падпісаны Маніфест Часовага рабоча-сялянскага савецкага ўрада Беларусі, які абвясціў пра прыналежнасць усёй улады ў Беларусі Саветам рабочых, сялянскіх, батрацкіх і чырвонаармейскіх дэпутатаў. Абвясчалася таксама аб стварэнні Беларускай Савецкай Рэспублікі. 2–3 лютага 1919 г. у Мінску працаваў I Усебеларускі з’езд Саветаў, на ім была прынята першая Канстытуцыя, якая юрыдычна замацавала новую назву дзяржавы – Сацыялістычная Савецкая Рэспубліка Беларусь (ССРБ, пазней – БССР). Па аналогіі з РСФСР вышэйшымі органамі ўлады ў Беларусі былі абвешчаны: з’езд Саветаў рабочых, сялянскіх і чырвонаармейскіх дэпутатаў, а ў перапынках паміж з’ездамі – Цэнтральны Выканаўчы Камітэт (ЦВК), а такса-