

обиска, введено новое следственное действие – осмотр компьютерной информации.

Применительно к судебным стадиям уголовного процесса новеллы УПК 1999 г. коснулись расширения единоличного рассмотрения дел судьей; замены стадии предания суду на стадию назначения и подготовки судебного разбирательства. В то же время УПК в действующей редакции показывает некоторую «реанимацию» норм УПК 1960 г.: введение предварительного судебного заседания, одним из оснований которого является возвращение уголовного дела прокурору для устранения недостатков предварительного расследования (ст. 280¹ УПК). Большинство таких оснований вызывает недоумение ввиду невозможности их устранения на данном этапе уголовного процесса (например, как можно компенсировать отсутствие отправной точки уголовного дела – постановления о возбуждении уголовного дела?). Такой подход демонстрирует «ретроградность в реализации уголовно-процессуальной политики», поэтому считаем, что ограничение полномочий суда в первой редакции УПК 1999 г. в части возвращения уголовных дел в досудебное производство было оправданным. Стадия судебного разбирательства претерпела изменения в УПК 1999 г. в части полномочий суда с передачей их стороне обвинения; введения сокращенного порядка судебного следствия; возможности рассмотрения дел без участия обвиняемого. Новациями последних лет стали замена кассационного порядка пересмотра судебных постановлений судов первой инстанции на апелляционный (2016); воплощение идей процессуальной экономии (в 2017 г. введено заочное судебное разбирательство по делам ускоренного производства; в 2021 г. – фиксирование хода судебного заседания с использованием звуко- или видеозаписи и ведением краткого протокола судебного заседания). В качестве ближайших перспектив (с 2023 г.) можно определить реформирование судебно-надзорной деятельности посредством уточнения в уголовно-процессуальном законе апелляционного порядка пересмотра уголовных дел, наличия возможности обжалования (опротестования) судебных постановлений Верховного Суда Республики Беларусь в апелляционную инстанцию, состав которой предполагает участие народных заседателей; введение новой судебной инстанции – кассационного производства.

Подытоживая, отметим, что краткий ретроспективный обзор УПК с момента его принятия и до настоящего времени показывает их двойкий характер: с одной стороны, они являются реформаторскими (это касается, например, введения упрощенных, примирительных, согласительных процедур), хотя нередко такие изменения, на наш взгляд, имеют спон-

танный характер. С другой стороны, вносимые в УПК корректировки демонстрируют контрреформаторский подход – возрождение упраздненных институтов и ценностей, т. е. возраст к «советской идеологии» уголовного процесса.

УДК 351.74

С.А. Семенова

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА БССР В 1920-Е ГГ.

Проблема защиты прав и свобод граждан, охрана правопорядка, борьба с преступностью являются основными направлениями деятельности для любого государства во все времена. Особенно важно осуществлять эти функции эффективно в тот период, когда происходит становление государства, формирование его основ, принципов построения. 1920-е гг. для молодой советской белорусской республики были наиболее важные и особенно тяжелые. В условиях военной интервенции, Гражданской войны и глубокого экономического кризиса, которые усложняли процесс формирования Советского государства, проблемы охраны правопорядка и спокойствия граждан находились на первом месте. Переход к мирному строительству вызвал необходимость поиска наиболее эффективных форм и методов организации и деятельности органов охраны правопорядка, к которым относился уголовный розыск.

После второго провозглашения Советской Социалистической Республики Белоруссии (ССРБ) в 1920 г. в течение августа–ноября 1920 г. были сделаны основные организационные шаги по централизации милицейского аппарата республики. В августе 1920 г. на базе Минского губернского управления рабоче-крестьянской милиции было создано Управление рабоче-крестьянской милиции ССРБ, которое вскоре было переименовано в Главное управление рабоче-крестьянской милиции (Главмилиция) ССРБ. Приказом Главмилиции от 30 ноября 1920 г. № 20 было объявлено первое Положение о Главном управлении рабоче-крестьянской милиции ССРБ с кратким изложением основных задач каждой ее структурной единицы (отдела). Борьба с преступностью «путем предупреждения и раскрытия общеуголовных преступлений» возлагалась на «отдел Следственно-розыскной милиции (Главрозыск)». Как следует из документов, Главрозыск, основанный в соответствии с постановлением коллегии Комиссариата внутренних дел ССРБ, стал первым центральным органом по организации и руководству подразделениями уголовного розыска на территории Беларуси. Главрозыск вхо-

дил в состав Главмилиции ССРБ. В составе двух неполных губерний – Гродненской и Минской – была восстановлена ССРБ. 2 декабря 1920 г. приказом по Главмилиции объявляется первая организационно-штатная структура уголовного розыска в центре и на местах по шести уездам, входившим в состав ССРБ: Бобруйского, Борисовского, Игуменского (с 1923 г. Червенского), Мозырского, Минского и Слуцкого. Кроме того, были определены главные задачи уголовного розыска, которые заключались в предупреждении и расследовании преступлений, а также функции, которые он осуществлял: «1) присмотр за публичными домами, подозрительными местами и скрывающимися в них лицами, путем обходов, облав и установления негласного надзора; 2) собирание сведений о происшествиях уголовного характера; 3) собирание сведений о месте и времени совершения преступления; 4) принятие жалоб и заявлений от потерпевших, свидетелей и других лиц, которые знают о совершении преступления; 5) допрос свидетелей; 6) проведение обысков, осмотров; 7) задержание подозреваемого в преступлении: а) когда он имеет непосредственное отношение к преступлению; б) когда потерпевший или свидетель покажут на подозреваемое лицо; в) когда у подозреваемого будут найдены явные следы преступления; г) когда вещи, которые служат доказательством преступления, принадлежат подозреваемому или будут обнаружены при нем; д) когда он сделал попытку убежать или пойман во время или после побега; е) когда подозреваемый не имеет постоянного места проживания или когда появятся основания неуверенности в его личности; 8) ведения самостоятельного следствия; 9) исполнения поручений судебных и следственных органов по проведению дознания; 10) регистрацию и розыск преступников». Решались вопросы комплектования, профессиональной подготовки сотрудников, формировалась оптимальная структура уголовно-розыскных подразделений.

Приоритетным направлением оперативно-служебной деятельности милиции и уголовного розыска в первой половине 1920-х гг. являлась борьба с бандитизмом. Однако характерной чертой данного периода являлось переплетение уголовного и политического бандитизма, контрреволюционные выступления. В советских законодательных актах того времени отсутствует четкое разграничение бандитизма общеуголовного и бандитизма политического (контрреволюционного). Уголовный кодекс РСФСР 1922 г., который действовал и на территории Беларуси, предусматривал ответственность вплоть до высшей меры наказания за «организацию и участие в бандах (вооруженных шайках) и организуемых бандами разбойных нападениях и ограблениях, налетах на советские и частные учреждения и отдельных граждан, остановки поездов и разрушения железнодорожных путей, безразлично, сопровождалась ли эти

нападения убийствами и ограблениями или не сопровождалась». Только в 1922 г., по неполным данным, на территории ССРБ было зарегистрировано 242 вооруженных ограбления, а органами милиции и уголовного розыска задержано более 3,5 тыс. воров. Приказом Главмилиции ССРБ от 5 марта 1921 г. № 29 «в целях наиболее успешной борьбы с бандитизмом» предписывалось «всем начальникам уездных милиций выделить из числа милиционеров наиболее развитых и сознательных товарищей, которых передать в распоряжение начальника Уездного розыска для зачисления на должность агентов, число коих в каждом уезде должно быть доведено до 20 человек, Бобруйском уезде – в 2 раза больше, то есть до 40 человек». Непосредственно с целью борьбы с бандитизмом были организованы заградительные отряды, при которых создавалась специальная команда из 15–20 человек для полевой разведки при спецоперациях, а также – агентурная разведка из 5–10 человек секретных агентов. В Инструкции для заградительных отрядов, утвержденной 14 января 1921 г., отмечалось, что «оперативная работа по борьбе с бандитизмом и дезертирством ведется отрядами посредством облав на отдельные села, деревни, хутора и т. п., а также на места скопления группировок при расположениях вне селений, контрольными пунктами, секретными дозорами, летучими отрядами и общим действием отряда».

Переход к мирному строительству и новой экономической политике, провозглашенной в марте 1921 г. X съездом РКП(б), отличительными чертами которой стали введение продналога вместо продразверстки, свобода торговли, развитие сельскохозяйственной кооперации и мелкой частной собственности, сокращение административно-управленческих расходов, поставил перед милицией новые задачи. В Беларуси продразверстка заменена натуральным налогом решением третьей сессии ЦИК ССРБ 17 апреля 1921 г. Милиция должна была активно участвовать в реализации практических мероприятий, таких как сбор налогов, регистрация торговых предприятий и патентов, осуществлять борьбу с самонаварением. В годы нэпа произошел рост количества преступлений, направленных против финансовой и экономической основы Советского государства. В результате объем работы милиции, в частности уголовного розыска, значительно увеличился. Возникла потребность в объединении сил и средств подразделений уголовно-розыскного аппарата. С целью усиления борьбы с преступностью в 1922 г. согласно приказу НКВД РСФСР уголовный розыск вывели из подчинения милиции. В центре было создано Управление уголовного розыска, непосредственно подчиненное НКВД, что свидетельствует о создании самостоятельной административной единицы – Управления уголовного розыска, главными за-

дачами которого стала борьба с уголовной преступностью, в том числе с такими распространенными в то время преступлениями, как спекуляция, фальшивомонетничество, должностные и имущественные.

В результате первого укрупнения БССР в 1924 г., когда территория увеличилась более чем в два раза, было принято новое административно-территориальное деление на округа и районы. Были созданы Оршанская, Бобруйская, Борисовская, Витебская, Калининская, Могилевская, Мозырская, Минская, Полоцкая, Слуцкая окружные милиции. Центральным учреждением милиции стало объединенное Управление милиции и уголовного розыска НКВД БССР, которое было образовано в марте 1924 г. В структуре Управления милиции и уголовного розыска НКВД БССР находился отдел уголовного розыска.

10 сентября 1926 г. Правительство БССР утвердило Положение о службе в рабоче-крестьянской милиции БССР. Согласно данному положению центральным учреждением милиции являлось Управление милиции НКВД БССР, учреждениями в округе – управление окружной милиции, в районе – управление районной милиции, на участке района – старший районный милиционер. В состав управления районной милиции входил агент уголовного розыска. В крупных районных центрах при управлениях милиции были учреждены уголовно-розыскные столы. До 1926 г. в оперативно-служебной деятельности уголовного розыска республики использовалась система распределения оперативных сотрудников для обслуживания определенных районов города в соответствии с их разделом на милицейские участки. Однако в апреле 1926 г. эта система претерпела первые существенные изменения, был введен принцип специализации – организованы группы со следующим распределением функций: в первую группу были переданы дела об убийствах всех видов, абортгах, о половых преступлениях, грабежах и разбоях; во вторую – дела о должностных и служебных преступлениях, мошенничестве, шантаже; в третью – дела о кражах со взломом, простых кражах из государственных, общественных учреждений и складов, а также у частных лиц и борьба со скупщиками краденого; в четвертую – дела о кражах коней, скотины, домашней птицы, транспорта и борьба со скупщиками краденых коней; в пятую – дела о карманных кражах и исполнении отдельных поручений судебно-следственных органов, а также отдельные поручения о розыске людей. В мае 1927 г. в соответствии с постановлением СНК БССР о рационализации и упрощении советского аппарата Управление милиции БССР было переименовано в Административное управление НКВД БССР, начальником которого являлся начальник милиции и уголовного розыска БССР и одновременно занимал должность заместителя народного комиссара внутренних дел БССР.

1920-е гг. характеризуются поисками наиболее эффективных форм организации и управления милицией и уголовным розыском, а также способов реализации функций, которые на них возлагались. На деятельность милиции и уголовного розыска в данный период оказали влияние такие факторы, как военная интервенция, Гражданская война, экономический кризис, переход к мирному строительству и проведение новой экономической политики. В условиях строжайшей экономии, сокращения административно-управленческих расходов приходилось решать сложнейшие задачи по совершенствованию органов внутренних дел и повышению эффективности их деятельности.

УДК 340(091)

И.А. Сороковик

ВЗГЛЯДЫ И. СТАЛИНА И Х. РАКОВСКОГО НА ФОРМУ СТРОИТЕЛЬСТВА СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА

В историко-правовой науке особо не дискутируется вопрос о форме строительства нового государства на основе взглядов И.В. Сталина и Х.Г. Раковского, а это имело большое значение для существования СССР. Более известна позиция И.В. Сталина и В.И. Ленина на этот вопрос. Если фигура И.В. Сталина ныне хорошо знакома, то Х.Г. Раковского (Станчева) малоизвестна. Он был болгарским социалистом-революционером, имел контакты с известными европейскими социал-демократами разных взглядов, стал большевистским политиком, государственным деятелем, советским дипломатом, вместе с Н.И. Бухариным, А.И. Рыковым, Н.Н. Крестинским и другими был осужден из-за троцкистских взглядов. Приговорен к 20 годам каторги, находился в Орловской тюрьме и в 1941 г. совместно со 150 другими политическими заключенными был расстрелян.

Взгляды Х.Г. Раковского на вопрос советского строительства более четко определились тогда, когда он по предложению В.И. Ленина возглавил СНК Украины (1919–1923 гг.). Практическая деятельность на этой должности позволила ему лучше понять взаимоотношения советских республик и центра в интересах всего Союза ССР. Отсюда и его взгляды на форму государственного устройства СССР, которые практически совпадали с ленинскими, однако расходились со сталинскими.

На это время в руководстве РСФСР имелась административно-хозяйственная концепция устройства государства. 9 декабря 1919 г. VII Всероссийский съезд Советов дал поручение ВЦИК «разработать