

сти граждан, правовой статус организаций, предприятий, учреждений и государственных органов, а также механизм их реализации. Гражданский кодекс БССР не предусматривал защиту информации в качестве служебной тайны.

Защита информации, составляющей коммерческую тайну, также не была предусмотрена в советском гражданском законодательстве. В связи с отсутствием частной собственности необходимости в установлении режима коммерческой тайны в отношении сведений, подлежащих правовой защите, не было.

Экономические реформы периода перестройки 1985–1991 гг. в СССР способствовали легализации частной собственности. Появление коммерческих организаций требовало гражданско-правового регулирования новых социально-экономических отношений. В связи с этим советским руководством был принят ряд нормативных правовых актов, направленных на защиту новых форм предприятий. В соответствии со ст. 33 Закона СССР от 4 июня 1990 г. № 1529-1 «О предприятиях в СССР» впервые было дано определение понятию «коммерческая тайна предприятия», определен состав и объем сведений, ее составляющих, а также предусмотрена ответственность за разглашение сведений.

После обретения независимости в 1991 г. Республика Беларусь сохранила наследие советского законодательства. В частности, на территории белорусского государства длительное время продолжал действовать Закон БССР от 14 декабря 1990 г. № 462-ХП «О предприятиях в БССР», в который неоднократно вносились изменения и дополнения. Как отмечают белорусские правоведы (Д.А. Колбасин, А.М. Бокшиц), в постсоветский период произошло становление и развитие института коммерческой тайны Республики Беларусь. Приобрел актуальность и вопрос о защите конфиденциальной информации с целью недопущения причинения вреда интересам конкуренции субъектов хозяйствования и угрозы их экономической безопасности.

В связи с этим 6 ноября 1992 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 670 было утверждено Положение о коммерческой тайне. Данный документ определял экономические и правовые основы защиты информации, составляющей коммерческую тайну. Лица, имевшие доступ к коммерческой тайне субъекта хозяйствования и заключившие гражданско-правовые договоры, принимали на себя обязательства по сохранности и неразглашению сведений, ее составлявших.

Важным этапом развития гражданско-правовой защиты информации стало принятие Гражданского кодекса Республики Беларусь (ГК) в 1998 г. К видам объектов гражданских прав была отнесена «охраняемая

информация». В ГК также появилось понятие «нераскрытая информация», которую законодатель отнес к объектам прав интеллектуальной собственности.

В редакции ГК от 18 июля 2022 г. понятие «охраняемая информация» отсутствует, а нераскрытая информация является объектом гражданских прав. Установлено, что информация охраняется в качестве нераскрытой информации в том случае, если она составляет коммерческую или служебную тайну.

С целью регулирования правовой защиты информации в режиме коммерческой или служебной тайны были приняты Законы Республики Беларусь от 5 января 2013 г. № 16-3 «О коммерческой тайне» и от 19 июля 2010 г. № 170-3 «О государственных секретах». Принятие данных нормативных правовых актов конкретизировало, какая информация относится к сведениям, составляющим коммерческую или служебную тайну, а также определило порядок защиты информации от ее неправомерного использования или распространения, в том числе и гражданско-правовыми способами.

Таким образом, гражданское законодательство Республики Беларусь в сфере защиты нераскрытой информации, взяв истоки своего развития в советском законодательстве периода перестройки, динамично развивается и в настоящее время. В целях совершенствования защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства в информационной сфере целесообразно уточнить информацию в системе объектов гражданских прав и актуализировать способы ее защиты.

УДК 340.1

*П.В. Тарлецкий*

### **ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ В РАЗВИТИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Распад Советского Союза отразился как на состоянии политической и экономической жизни республики, так и на системе правоохранительных органов и на службе вневедомственной охраны. Почти 40 лет вневедомственная охрана всех республик руководствовалась в своей деятельности союзными документами, которые являлись обязательными для исполнения, учитывая особенности каждой республики. Резкое изменение существовавшего до этого порядка взаимоотношений между субъектами хозяйствования потребовало поиска новых, порой

неординарных путей разрешения проблем в обеспечении служебной и финансово-хозяйственной деятельности службы. Возникла острая необходимость заполнить образовавшийся в результате этого вакуум в нормативно-правовом обеспечении охранной деятельности. Переход к рыночным отношениям требовал по-новому организовать работу, учитывая благоприятные и неблагоприятные факторы.

Начало было положено принятием Верховным Советом БССР (с 19 сентября Республика Беларусь) 26 февраля 1991 г. Закона «О милиции», ст. 12 которого определяла правовой статус подразделений вневедомственной охраны в составе специальной милиции, наряду с Государственной автомобильной инспекцией, милиции режимных объектов и территорий и т. д. 30 мая этого же года Советом Министров БССР была утверждена структура аппарата Министерства внутренних дел (МВД). В соответствии с ней при МВД БССР было создано объединение «Охрана», а 13 августа утверждено его Временное положение. В принятом постановлении Совета Министров БССР от 24 июля 1991 г. № 286 «О совершенствовании порядка оказания услуг по охране объектов, принадлежащих предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам» было закреплено новое название «объединение «Охрана» при Министерстве внутренних дел БССР», подразделение было признано «в качестве специализированной службы, действующей на началах хозяйственной самостоятельности и содержащейся за счет средств, поступающих за оказываемые ею услуги». На объединение было возложено также руководство деятельностью в области охраны объектов народного хозяйства, надзор за состоянием охраны объектов, находящихся в собственности республики, разработка единых квалификационных требований, обязательных для всех предприятий и граждан, оказывающих охранные услуги, и установлено, что доходы от основной деятельности подразделения налогом не облагаются.

Деятельность объединения «Охрана» в этот период регулировалась в основном ведомственными приказами и другими нормативными правовыми актами, изданными как МВД Республики Беларусь, так и самим объединением. Наиболее значимые из них – приказы МВД Республики Беларусь от 28 октября 1992 г. «О внесении изменений в нормативные документы, регламентирующие деятельность объединения «Охрана» и его подразделений»; от 27 декабря 1995 г. «Об утверждении Наставления по организации службы военизированными и сторожевыми подразделениями объединения «Охрана» при МВД Республики Беларусь» и др.

Однако все эти документы не позволяли принять эффективные меры к наведению должного порядка в области охранной деятельности. По их нормам невозможно было пресечь безлицензионную деятельность

субъектов хозяйствования, осуществляемую ими под видом «охраны общественного порядка», «обеспечения безопасности и правопорядка». Более того, иные субъекты хозяйствования, не имея на то полномочий, наделяли своих охранников правами производить досмотр транспортных средств, личный досмотр, а также административное задержание граждан. Заключение охранными структурами субъектов хозяйствования договоров подряда и других противоправных сделок позволяло им избегать уплаты налогов, не неся при этом ответственности. В государственные органы поступали жалобы сотрудников охранных фирм на работу в сверхурочное время, которое часто превышало 200–300 часов в месяц. Все это обусловило необходимость принятия эффективных мер по усилению государственного регулирования охранной деятельности в республике.

23 декабря 1998 г. Президентом Республики Беларусь издан Декрет № 24 «О мерах по совершенствованию охранной деятельности в Республике Беларусь» (далее – Декрет № 24). Этот документ существенно повысил роль государственных структур в сфере охранной деятельности. Важно отметить, что с 1992 по 1999 г. в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 октября 1991 г. № 386, приказом МВД Республики Беларусь от 27 июля 1998 г. № 93 выдавались специальные разрешения на предпринимательскую деятельность по охране имущества физических и юридических лиц, однако с принятием Декрета № 24 эта деятельность стала исключительно правом государства.

Более детально вопросы лицензирования были изложены в Положении о лицензировании охранной деятельности в Республике Беларусь, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 февраля 1999 г. № 262. Согласно п. 4 данного положения «Лицензия представляет собой специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом соответствующего вида охранной деятельности на территории Республики Беларусь». После вступления в силу Положения о лицензировании охранной деятельности в Республике Беларусь многие охранные организации сдали в установленном порядке лицензии на осуществление охраны собственности, расторгли договоры об оказании охранных услуг и заключили с теми же клиентами притворные сделки «по оказанию услуг в сфере управления производством», «проведении консультаций по вопросам безопасности» и др.

В связи с изданием декрета и принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19 февраля 1999 г. № 262 «Об утверждении Положения о лицензировании охранной деятельности в Республике Беларусь» возникла потребность регламентации понятий, исполь-

зуемых в охранной деятельности. В связи с этим объединение «Охрана» инициировало разработку стандарта Беларуси СТБ 1250-2000 «Охрана объектов и физических лиц. Термины и определения».

В 1990-е гг. были образованы новые подразделения, которые позже были переданы объединению «Охрана». Среди них можно отметить управление по охране дипломатических представительств и консульских учреждений и специальное подразделение милиции для осуществления охраны и сопровождения ценных грузов и денежных средств, охраны физических лиц.

24 марта 1992 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь была образована рота милиции по охране дипломатических и консульских представительств. С ноября 1995 г. на базе этого подразделения было образовано управление по охране дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств в составе Главного управления государственной охраны при Президенте Республики Беларусь. После Указа Президента Республики Беларусь от 14 августа 1999 г. № 470 и приказа Министра внутренних дел Республики Беларусь от 18 августа 1999 г. № 27 управление по охране дипломатических представительств и консульских учреждений было передано в состав объединения «Охрана». Свою деятельность оно начало реализовывать в соответствии с положением Венской конвенции о дипломатических отношениях 1961 г., Венской конвенции о консульских отношениях 1963 г. и Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г.

Грабежи и разбои на дорогах привели к образованию нового специального подразделения для сопровождения организованных колонн автотранспорта и перевозки ценных грузов. Приказом объединения «Охрана» от 13 мая 1992 г. № 01 был образован отдельный моторизованный взвод, а 16 марта 1993 г. МВД Республики Беларусь приказом № 72 объявило об образовании специального подразделения милиции для осуществления охраны и сопровождения ценных грузов и денежных средств, охраны физических лиц.

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2003 г. № 603 «О некоторых мерах по совершенствованию системы органов и подразделений внутренних дел Республики Беларусь» объединение «Охрана» было преобразовано в Департамент охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь с правами юридического лица.

Рубежным документом в развитии службы «Охрана» является Указ Президента Республики Беларусь от 4 июня 2004 г. № 268 «О некоторых вопросах органов и подразделений внутренних дел Республики Бела-

русь». В соответствии с данным указом было утверждено Положение о Департаменте охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь. В этом положении были отражены функции и задачи Департамента охраны, полномочия, организация его деятельности, функции начальника подразделения. Новое подразделение было призвано выполнять те же функции, что и его предшественник, однако изменился его внутриведомственный статус.

Дополнением к Указу Президента Республики Беларусь явился Декрет от 19 августа 2004 г. № 6 «О мерах по совершенствованию деятельности Департамента охраны Министерства внутренних дел», который утверждал перечень объектов, подлежащих обязательной охране Департаментом охраны. Среди таких объектов можно выделить: объекты республиканских органов государственного управления, здания судов, органов прокуратуры, банковские учреждения, объекты, на которых осуществляются производство, хранение либо реализация оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и материалов и др. Это являлось «исключительным правом государства, реализуемым только Департаментом». По Указу Президента Республики Беларусь от 25 октября 2007 г. № 534 «О мерах по совершенствованию охранной деятельности» этот список объектов был уточнен и дополнен.

8 ноября 2006 г. был принят Закон Республики Беларусь «Об охранной деятельности в Республике Беларусь» № 175-3, который и в настоящее время является одним из основополагающих нормативных правовых актов, устанавливающих организационные и правовые основы и регулирующие отношения в сфере осуществления охранной деятельности. Основными принципами деятельности охранных подразделений в Республике Беларусь являются законность, гуманизм, защита прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, взаимодействие организаций, осуществляющих охранную деятельность, с правоохранительными органами.

28 марта 2016 г. постановлением МВД Республики Беларусь № 71 была принята Инструкция о порядке организации работы по оказанию (выполнению) охранных услуг (работ) Департаментом охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь, в том числе по обследованию объектов. Они регулируют порядок приема и передачи под охрану Департаменту охраны объектов, имущества юридических лиц, жилых домов граждан, их обследования и организацию делопроизводства по договорам об оказании охранных услуг.

В настоящее время Департамент охраны является структурным подразделением МВД Республики Беларусь с правами юридического лица, уполномоченного осуществлять функции в охранной сфере и финанси-

руемым как за счет средств, поступающих и остающихся на счетах Департамента охраны от договорной охранной деятельности, так и за счет средств республиканского бюджета и иных источников, определенных законодательством. При этом имущество Департамента охраны закрепляется за ним на праве оперативного управления и является собственностью Республики Беларусь.

УДК 351.741

*А.А. Тимошенко*

### **РЕФОРМИРОВАНИЕ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ БССР В ПЕРИОД «ХРУЩЕВСКОЙ ОТТЕПЕЛИ»**

К 1954 г. МВД БССР обладало крайне широкими полномочиями: ведомство управляло государственной безопасностью, архивами, фельд-связью, милицией, местной противовоздушной обороной, органами записи актов гражданского состояния.

Широкий функционал сложился в результате отсутствия стратегического подхода к созданию организационной структуры: органы государственной безопасности с 1934 по 1954 г. дважды то выделялись в качестве независимого министерства, то затем включались обратно. С 1949 по 1953 г. милиция вовсе была подчинена МГБ БССР. Параллельно сформировались территориальные органы как МВД, так и непосредственно управления милиции.

Политическая и государственная трансформация Советского Союза, связанная со смертью И.В. Сталина и арестом Л.П. Берии, затронула систему правоохранительных органов. Новое руководство страны приняло решение об ослаблении МВД для исключения широкого влияния ведомства на внутреннюю политику государства. В связи с этим произошло выделение из состава МВД БССР органов государственной безопасности и создание 19 мая 1954 г. Комитета государственной безопасности при Совете Министров БССР. Управление милиции при этом осталось в составе МВД БССР. Разделение поставило точку в вопросе дифференциации данных органов, позволив каждому из них специализироваться на своей сфере ответственности – внутренних делах и государственной безопасности.

Следующий шаг в реформировании органов внутренних дел связан с деятельностью правительственной комиссии, которая в феврале-марте 1956 г. провела проверку МВД СССР в связи с назначением на должность Министра Н.П. Дудорова. Проверкой обозначено значительное

количество недостатков – в деятельности по исправлению и перевоспитанию осужденных, в работе по обеспечению общественной безопасности, в борьбе с преступностью, в кадровом обеспечении. В качестве итога проверки издано постановление Совета Министров СССР и ЦК КПСС от 25 октября 1956 г. № 1443-719 «О мерах по улучшению работы Министерства внутренних дел СССР». Основные положения документа сводились к следующим мероприятиям:

1. Снять опытных сотрудников с руководящей и канцелярской работы и направить их на оперативную.

2. Объединить территориальные управления МВД и управления милиции в управления внутренних дел исполнительных комитетов с введением одновременной двойственной подотчетности исполнительному комитету и вышестоящему органу внутренних дел.

3. Передать функции по регистрации актов гражданского состояния исполнительным комитетам.

Именно благодаря данной реформе создана современная структура территориального управления органами внутренних дел, а передача ЗАГСов исполнительным комитетам продолжила тенденцию к сокращению функций МВД.

Но самая радикальная реформа произошла в 1960 г. Руководство страны приняло решение о ликвидации союзно-республиканского МВД СССР. Согласно данному решению каждая союзная республика должна была самостоятельно оказывать противодействие преступности, проводить профилактику и осуществлять охрану общественного порядка, подчиняясь не руководству в Москве, а республиканским государственными и партийным органам.

Министру внутренних дел БССР была передана часть прав, которые до этого входили в компетенцию Министра внутренних дел СССР. К ним относятся права вне очереди присваивать, понижать и восстанавливать сотрудникам специальные звания, назначать на должности начальников территориальных подразделений, перемещать начальствующий состав между областными управлениями, предоставлять возможность службы сверх установленного возраста. Помимо вышеперечисленных прав, Министр внутренних дел БССР получил возможности предоставлять право ношения формы одежды уволенным сотрудникам, увольнять или арестовывать лиц начальствующего состава, в том числе с санкционированием привлечения к уголовной ответственности. Ранее все эти полномочия были предоставлены исключительно Министру внутренних дел СССР.

Широкие полномочия были предоставлены Министру в области регулирования деятельности военизированной пожарной охраны: уста-