

руемым как за счет средств, поступающих и остающихся на счетах Департамента охраны от договорной охранной деятельности, так и за счет средств республиканского бюджета и иных источников, определенных законодательством. При этом имущество Департамента охраны закрепляется за ним на праве оперативного управления и является собственностью Республики Беларусь.

УДК 351.741

А.А. Тимошенко

РЕФОРМИРОВАНИЕ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ БССР В ПЕРИОД «ХРУЩЕВСКОЙ ОТТЕПЕЛИ»

К 1954 г. МВД БССР обладало крайне широкими полномочиями: ведомство управляло государственной безопасностью, архивами, фельдсвязью, милицией, местной противовоздушной обороной, органами записи актов гражданского состояния.

Широкий функционал сложился в результате отсутствия стратегического подхода к созданию организационной структуры: органы государственной безопасности с 1934 по 1954 г. дважды то выделялись в качестве независимого министерства, то затем включались обратно. С 1949 по 1953 г. милиция вовсе была подчинена МГБ БССР. Параллельно сформировались территориальные органы как МВД, так и непосредственно управления милиции.

Политическая и государственная трансформация Советского Союза, связанная со смертью И.В. Сталина и арестом Л.П. Берии, затронула систему правоохранительных органов. Новое руководство страны приняло решение об ослаблении МВД для исключения широкого влияния ведомства на внутреннюю политику государства. В связи с этим произошло выделение из состава МВД БССР органов государственной безопасности и создание 19 мая 1954 г. Комитета государственной безопасности при Совете Министров БССР. Управление милиции при этом осталось в составе МВД БССР. Разделение поставило точку в вопросе дифференциации данных органов, позволив каждому из них специализироваться на своей сфере ответственности – внутренних делах и государственной безопасности.

Следующий шаг в реформировании органов внутренних дел связан с деятельностью правительственной комиссии, которая в феврале-марте 1956 г. провела проверку МВД СССР в связи с назначением на должность Министра Н.П. Дудорова. Проверкой обозначено значительное

количество недостатков – в деятельности по исправлению и перевоспитанию осужденных, в работе по обеспечению общественной безопасности, в борьбе с преступностью, в кадровом обеспечении. В качестве итога проверки издано постановление Совета Министров СССР и ЦК КПСС от 25 октября 1956 г. № 1443-719 «О мерах по улучшению работы Министерства внутренних дел СССР». Основные положения документа сводились к следующим мероприятиям:

1. Снять опытных сотрудников с руководящей и канцелярской работы и направить их на оперативную.

2. Объединить территориальные управления МВД и управления милиции в управления внутренних дел исполнительных комитетов с введением одновременной двойственной подотчетности исполнительному комитету и вышестоящему органу внутренних дел.

3. Передать функции по регистрации актов гражданского состояния исполнительным комитетам.

Именно благодаря данной реформе создана современная структура территориального управления органами внутренних дел, а передача ЗАГСов исполнительным комитетам продолжила тенденцию к сокращению функций МВД.

Но самая радикальная реформа произошла в 1960 г. Руководство страны приняло решение о ликвидации союзно-республиканского МВД СССР. Согласно данному решению каждая союзная республика должна была самостоятельно оказывать противодействие преступности, проводить профилактику и осуществлять охрану общественного порядка, подчиняясь не руководству в Москве, а республиканским государственными и партийным органам.

Министру внутренних дел БССР была передана часть прав, которые до этого входили в компетенцию Министра внутренних дел СССР. К ним относятся права вне очереди присваивать, понижать и восстанавливать сотрудникам специальные звания, назначать на должности начальников территориальных подразделений, перемещать начальствующий состав между областными управлениями, предоставлять возможность службы сверх установленного возраста. Помимо вышеперечисленных прав, Министр внутренних дел БССР получил возможности предоставлять право ношения формы одежды уволенным сотрудникам, увольнять или арестовывать лиц начальствующего состава, в том числе с санкционированием привлечения к уголовной ответственности. Ранее все эти полномочия были предоставлены исключительно Министру внутренних дел СССР.

Широкие полномочия были предоставлены Министру в области регулирования деятельности военизированной пожарной охраны: уста-

навливать структуру и штаты, издавать уставы и наставления, согласовывать с местными Советами численность подразделений.

Реформа 1960 г. системы органов внутренних дел лишь продолжила тенденцию к передаче функций МВД другим органам. Так, МВД было лишено руководящей роли в управлении государственным архивным хранением, фельдсвязью, местной противовоздушной обороной. Соответствующие подразделения переданы в другие ведомства или стали самостоятельными.

Произошло изменение имевшихся связей между министерствами различных республик. Ранее существовавшая иерархическая подчиненность республиканских министерств МВД СССР была трансформирована в равные взаимоотношения с МВД РСФСР и другими советскими республиками.

Подобное решение о децентрализации управления органами внутренних дел создало ряд проблемных вопросов, решение которых было необходимо найти в кратчайшие сроки. Центральный аппарат МВД БССР не был готов к выполнению новых задач. Отсутствовало какое-либо структурное подразделение, которое бы выполняло функцию разработки нормативных и методических актов, занималось анализом работы милиции и планированием.

В 1962 г. для решения этой проблемы был создан организационно-методический отдел. В дальнейшем указанный отдел был переименован в организационно-инспекторский отдел, а затем и в штаб МВД БССР.

В данный период проведена значительная работа по обновлению нормативной правовой базы деятельности органов внутренних дел. В 1962 г. Советом Министров СССР было утверждено Положение о советской милиции (далее – Положение). Предыдущее Положение, по которому работала советская милиция, безусловно, устарело – оно утверждалось постановлением СНК СССР от 25 мая 1931 г. Положение упорядочило права и полномочия сотрудников милиции. Стоит отдельно выделить значительно выросший уровень требований к материальному обеспечению сотрудников милиции. Согласно данному Положению государственные органы обязаны были обеспечить работников милиции жилой площадью. Милиционеры получили право бесплатного проезда в общественном транспорте. Для сравнения, в Положении 1931 г. от местных органов власти требовалось выделить лишь 5 % из имеющегося в их ведении жилищного фонда нового строительства и только для семейных милиционеров.

Постановлением Совета Министров БССР от 30 января 1962 г. № 30 утверждалось Положение о Министерстве внутренних дел Белорусской ССР. Был установлен статус МВД БССР в качестве республиканского

министерства, подчиненного Совету Министров БССР. Перед МВД согласно данному документу четко обозначались следующие задачи: обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, охрана социалистической собственности и имущества граждан, пресечение и полное раскрытие преступлений, исправление и перевоспитание осужденных, пожарная охрана и обеспечение безопасности движения автотранспорта. Подчеркивалась большая роль коллегии в руководстве деятельностью ведомства. Так, члены коллегии были уполномочены апеллировать в Совет Министров БССР о возникших в ходе заседаний коллегии с Министром внутренних дел разногласиях.

После отставки Н.С. Хрущева руководством Советского Союза тенденция по развитию системы МВД была пересмотрена. 23 июля 1966 г. принято решение о создании МООП СССР, где был обозначен курс на централизацию в управлении органами внутренних дел.

Одним из итогов реформирования стало ограничение функций МВД до преимущественно полицейских. Если ранее НКВД-МВД представляли из себя ведомство с крайне широкой зоной ответственности, то по итогу реформ многие сторонние функции были переданы в другие государственные органы, что помогло сконцентрироваться на борьбе с преступностью и охране общественного правопорядка.

Появление собственного штабного подразделения в ходе реформирования значительно укрепило управленческие возможности аппарата МВД БССР.

До сих пор сохранилось двойное подчинение территориальных подразделений органов внутренних дел органам местного управления и вышестоящим подразделениям органов внутренних дел.

УДК 159.923

А.А. Урбанович

ТЕОРИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ КОНЦЕПЦИИ КАК НАСЛЕДИЕ СОВЕТСКОЙ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ШКОЛЫ

Теория индивидуальной управленческой концепции (ИУК) появилась в конце 70-х гг. прошлого века в Академии Министерства внутренних дел СССР благодаря активным исследовательским усилиям известного советского ученого А.И. Китова и его учеников. Введенный им в научный оборот термин «индивидуальная управленческая концепция» определялся как способ понимания и трактовки проблем управления; основная точка зрения и руководящая идея для освещения проблем