

щиты объектов использования атомной энергии, согласовывает программы ввода в эксплуатацию и вывода из эксплуатации ядерной установки и (или) пункта хранения, участвует в разработке и реализации внешнего аварийного плана, согласовывает внутренний аварийный план, согласовывает технические нормативные правовые акты в области физической защиты объектов использования атомной энергии, осуществляет ведомственный контроль;».

УДК 347.45

С.В. Ермалович

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОГОВОРА ВОЗМЕЗДНОГО ОКАЗАНИЯ ОХРАННЫХ УСЛУГ

В ст. 390 ГК Республики Беларусь дано общее понятие договора, в соответствии с которым договор – это соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

В соответствии со ст. 396 ГК публичный договор является одним из видов договоров, в соответствии с которым одна сторона принимает на себя обязательство по оказанию услуг в отношении неопределенного круга лиц, обратившихся с запросом на предоставление данных услуг.

Согласно ст. 154 ГК сделки признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

Таким образом, договоры (двусторонние или многосторонние сделки) – это одно из действенных и уникальных правовых средств решения различных вопросов, возникающих между юридическими и физическими лицами, интересы которых взаимосвязаны, зависят друг от друга и которое обеспечивает стабильность в оказании оплате тех или иных услуг в оговоренном объеме и в согласованной сфере.

Одним из таких актуальных и широко распространенных договоров является договор возмездного оказания охранных услуг, где одна сторона предоставляет другой стороне определенного рода охранные услуги, а другая сторона оплачивает эти услуги.

Предметом договора на охрану являются услуги, которые заказчику предоставляет исполнитель.

В соответствии с договором возмездного оказания охранных услуг исполнитель обязуется обеспечить неприкосновенность лица или имущества, которые охраняются. Владелец такого имущества обязан выполнять предусмотренные договором обязательства и оплачивать исполнителю оказанные услуги.

Договор охраны представляет собой типичный вид смешанного договора, который содержит в себе элементы договора возмездного оказания услуг, направленного на охрану объекта, и договора подряда, направленного на выполнение работ по обеспечению безопасности.

Договор возмездного оказания охранных услуг является консенсуальным (заключенным с момента достижения согласия), двусторонним (права и обязанности возникают у обеих сторон) и возмездным (услуги оплачиваются согласно договору).

Сторонами настоящего договора являются заказчик и исполнитель. Заказчиком может быть любое физическое или юридическое лицо, которое обращается за предоставлением охранных услуг, но исполнителем услуг могут выступать только подразделения Департамента охраны МВД Республики Беларусь.

Формы типовых договоров на услуги, оказываемые подразделениями Департамента охраны, утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 июля 2012 г. № 632 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 17».

В Республике Беларусь государство удерживает монополию на оказание возмездных охранных услуг как вид деятельности, осуществлять который может только Департамент охраны.

Что касается иных государственных органов и юридических лиц независимо от формы собственности, то они вправе осуществлять охрану своих штатных работников и своего имущества на основании лицензии, выдаваемой Департаментом охраны.

Говоря об особенностях правового регулирования осуществления деятельности Департамента охраны, не следует забывать, что потребность в возмездных охранных услугах не стоит на месте и будет расти. А с учетом опыта и практики соседних государств можно смело говорить о недалеком будущем, когда реальной станет внешняя конкуренция со стороны отдельных частных охранных обществ, частных детективов, частных охранников, телохранителей, а также различных организаций, связанных с частными охранными обществами, относительно объектов, защищаемых на сегодняшний день государственными охранными структурами, которые имеют право оказывать услуги на коммерческой основе.

Очевидно, что слабая законодательная основа для оказания возмездных охранных услуг и, как следствие, недостаточная теоретическая проработка проблемных вопросов – это явный минус, особенно на фоне возможного допуска к этому рынку частных охранных структур.

В России уже давно идет конкурентная борьба за объекты, охраняемые ФГУП «Охрана», в том числе с использованием антимонопольного законодательства, которое дает законные основания для того, чтобы «потеснить» государственную охрану частными структурами.

Можно с уверенностью утверждать, что как только в Республике Беларусь появятся нормативные правовые акты, дающие свободу бизнесменам в области оказания возмездных охранных услуг, борьба за объекты, охраняемые подразделениями Департамента охраны, примет острый, а порой труднопрогнозируемый характер.

На рынке оказания возмездных охранных услуг появится множество самых разных исполнителей, часто укомплектованных непрофессионалами, которые будут демпинговать, снижая стоимость оказываемых услуг, что неизбежно приведет не только к понижению качества охранных услуг, но и к социальной незащищенности самих работников этих фирм.

Если внимательно посмотреть на ситуацию у наших соседей (Украина и Россия), то мы увидим, что все последние годы частный охранный бизнес там укрупняется, инвесторы практически полностью скупают в отдельных регионах охранные предприятия и этот процесс носит объективный, исходящий из жизни характер. Число фирм и компаний, занимающихся охранной и розыскной деятельностью, стремительно растет, а лицензированных работников (секьюрити), среди которых много непрофессионалов, готовых работать за невысокую плату, уже насчитывается сотни тысяч.

Не исключено, что аналогичная ситуация может проявиться и в нашем государстве, что обязывает всех сотрудников Департамента охраны квалифицированно и ответственно выполнять свои должностные обязанности и быть готовыми к работе в условиях возможной жесткой конкуренции.

УДК 348

А.Г. Жемайтук

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ И КОНСУЛЬСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ

В последние годы в мире набирает активность деятельность преступных групп и организаций, основной целью которых является совершение террористических провокаций, уносящих сотни, а порой и тысячи жизней. Нередко их деятельность направлена против дипломатических и консульских представительств. Так, в декабре 1996 г. в Лиме боевики ультралевого революционного движения «Тупак Амару» захватили резиденцию японского посла во время проходившего там официального приема.

В 1998 г. в Дар-эс-Саламе грузовик с взрывчаткой, управляемый самоубийцей, был подорван около посольства США. В результате взрыва погибли 11 человек, 85 получили ранения.

В сентябре 2012 г. здание американского консульства, расположенное в ливийском городе Бенгази, подверглось атаке. Вооруженные люди, напавшие на посольство, обстреляли здание из гранатометов, а затем проникли на территорию дипведомства и устроили поджог. В результате происшествия погибли три сотрудника консульства, в числе которых американский посол К. Стивенс.

В августе 2016 г. у ворот посольства Китая в Бишкеке подорвался грузовик с террористом-смертником. Пострадали трое сотрудников посольства.

19 декабря 2016 г. в Анкаре убит российский посол в Турции А. Карлов.

В марте 2017 г. неизвестные из гранатомета обстреляли здание генерального консульства Польши в Луцке.

В июле 2017 г. два человека погибли и один получил ранения в результате нападения, совершенного в резиденции израильского посла в Аммане.

В течение 2017 г. в Кабуле произошло несколько терактов в районе, где расположены иностранные посольства. Среди погибших – мирные жители.

И это далеко не полный перечень терактов, посягающих на дипломатические представительства и консульские учреждения иностранных государств.

В этой связи вопросы организации обеспечения защиты указанных дипломатических объектов имеют государственное значение.

В Республике Беларусь задачи по обеспечению защиты дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств возложены на органы внутренних дел в лице структурного подразделения Департамента охраны МВД Республики Беларусь – управления по охране дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств.

Для повышения эффективности выполнения задач по предназначению можно определить следующие направления совершенствования управленческой деятельности.

1. Совершенствование организационной структуры управления Департамента охраны МВД Республики Беларусь по охране дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств.

Для более оперативного управления и решения задач (сокращение времени реализации управленческих решений по вертикали) целесообразно рассмотреть вопрос о придании управлению статуса самостоятельного управления в системе МВД Республики Беларусь. Это продиктовано не только ростом числа посольских и консульских объектов иностранных государств в нашей стране, но и рядом специфических особенностей деятельности по сравнению с основной деятельностью Департамента охраны (бюджетное финансирование, объекты, подлежащие защите, определяются в основном Указом Президента Республики Беларусь).

2. Совершенствование нормативной правовой базы в части регламентации способов защиты объектов и закрепления порядка прямого взаимодействия со службой безопасности дипломатических объектов.

Следует отметить, что в настоящее время инженерно-техническая укрепленность объектов дипломатического корпуса иностранных государств не в полной мере соответствует реалиям XXI в. Большинство объектов не оборудованы системой видеонаблюдения, а там, где она есть, она физически и морально устарела, отсутствует система периметральной охраны объектов. Данный вопрос практически не решается, обращения через МИД Республики Беларусь с главами дипмиссий иностранных государств для поэтапного решения данного вопроса попросту игнорируются.