

ОБ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОГО МОНИТОРИНГА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ ЛИЦ В РОССИИ

Электронный мониторинг подразумевает систематическое наблюдение за различными объектами, явлениями, процессами с помощью электронных приборов в целях контроля состояния, анализа явлений, процессов, своевременного реагирования на негативные изменения, составления прогноза, накопления информации.

Электронный мониторинг в настоящее время все большую значимость приобретает в надзоре за осужденными, под которым следует понимать комплексную систему взаимосвязанных правовых, организационных, технических мероприятий, осуществляемых с помощью электронных средств наблюдения, контроля, накопления информации, направленных на предупреждение, пресечение и раскрытие правонарушений со стороны осужденных. Он предполагает постоянное систематическое наблюдение за объектом с помощью различных электронных устройств с целью немедленного реагирования и предотвращения негативных последствий; позволяет контролировать изменение его физических параметров (например передвижение), а также немедленно реагировать на негативные изменения и накапливать полученную информацию для последующего анализа.

Анализ специальной литературы позволяет утверждать, что имеется богатый положительный опыт применения электронных браслетов в иностранных государствах. Так, последние 10 лет более 60 стран мира активно используют электронный мониторинг как альтернативную меру наказания и содержания под стражей. Во многих странах применение электронных браслетов стало единственной мерой наказания для целого ряда преступников – мелких грабителей, хулиганов, угонщиков автомобилей, что позволило значительно уменьшить «тюремное население» и снизить рецидив преступлений. «Электронный браслет остается лучшим средством, способствующим ресоциализации осужденного и предупреждению рецидива» (Г. Дидье).

Применительно к деятельности УИИ действующим законодательством предусматривается применение аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля для предупреждения преступлений, нарушений порядка и условий отбывания ограничения свободы, а также для получения информации об осужденных. Кроме того, УИИ могут использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для обеспечения контроля за нахождением подозреваемых или обвиняемых в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений.

При использовании системы электронного мониторинга подконтрольных лиц должны обеспечиваться: контроль за соблюдением режима нахождения подконтрольного лица в определенной зоне; наблюдение за перемещением и определение местоположения подконтрольного лица, а также соблюдением им режима пребывания в установленных местах в соответствии с расписанием; автоматизированный сбор и обработка информации о соблюдении подконтрольными лицами режима ограничения и передача ее по каналам связи в центр мониторинга для хранения и последующей обработки с целью принятия решений; гибкость разграничения доступа к информации о подконтрольных лицах и соблюдение ими обязанности ограничения перемещения, а также иной информации, содержащейся в системе, обеспечивающей выполнение ее функций, защиту информации от несанкционированного доступа, ее комплексного анализа и получения различных отчетов.

Система электронного мониторинга позволяет усилить контроль за поведением осужденных к ограничению свободы из группы риска, склонных к совершению повторных преступлений и правонарушений, уклонению от исполнения возложенных на них судом ограничений.

Кроме того, благодаря ежедневному контролю за исполнением осужденными возложенной судом на них обязанности (находиться по месту жительства в определенное время суток) снижается риск совершения административных правонарушений со стороны осужденных к ограничению свободы (по статистическим данным, 70 % административных правонарушений совершается после 21 ч); осужденные осознают, что их местонахождение контролируется круглосуточно, о чем свидетельствует снижение количества совершения такими лицами административных правонарушений.

В рамках мероприятий по обеспечению УИИ электронными контрольными устройствами для ФСИН России поставлено 20 900 контрольных устройств в комплекте с электронными браслетами. В территориальные органы ФСИН России поставлено 7947 мобильных и 7984 стационарных контрольных устройств. С 1 июля 2013 г. общее количество основных комплектов оборудования СЭМПЛ, подлежащих техническому обслуживанию в послегарантийный период эксплуатации на территории 80 субъектов РФ составит сервер мониторинга, включая оборудование обеспечения администрирования сервера и передачи голосовой информации, – 80 комплектов; стационарные пульта мониторинга, включая оборудование обработки и передачи голосовой информации для УИИ, – 2579 комплектов; мобильные контрольные устройства – 10 600; стационарные контрольные устройства – 10 300.

Разработка, производство, внедрение и техническое обслуживание аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля и надзора, выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, проектно-технологических работ в интересах ФСИН России, а также проведение экспериментальных разработок на основе полученных результатов научных исследований, направленных на создание инновационной продукции для нужд УИС, входят в число основных направлений деятельности Центра информационно-технического обеспечения и связи ФСИН России.

С учетом изложенного результативность внедрения системы электронного мониторинга подконтрольных лиц будет обеспечена в случае: достаточного внимания руководителей к вопросам развертывания системы; повышения уровня подготовки сотрудников, выполняющих функции администратора и оператора системы; недопущения временного прерывания обслуживания из-за смены оператора связи.

ПОНЯТИЕ ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКИ В ИСПРАВИТЕЛЬНОЙ КОЛОНИИ И ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА НЕЕ

Управление исправительными учреждениями носит ситуационный характер. Это объясняется тем, что его объектами выступают исправительные учреждения и СИЗО, в которых содержатся лица за совершение преступлений, что является основным

фактором, обуславливающим их криминогенность. Ее уровень зависит в первую очередь от состава осужденных и лиц, заключенных под стражу, что определяет характер негативных процессов. Данное обстоятельство вызывает необходимость организации деятельности структурных подразделений с учетом складывающейся криминогенной ситуации – одного из внутренних условий, которое характеризует состояние оперативной обстановки в исправительном учреждении.

Изменениям подвержен не только состав осужденных и лиц, содержащихся в СИЗО. Они могут происходить и в качественных характеристиках персонала учреждений и органов УИС, что обуславливает его профессиональные возможности решать оперативно-служебные задачи. Динамизм управления учреждениями УИС, его ситуационный характер связаны с оперативной обстановкой, складывающейся в них.

Применяемая в профессиональной деятельности, непосредственно связанной с исполнением наказаний, терминология (осложнение оперативной обстановки, сложная оперативная обстановка), несет в себе характеристику степени криминогенной напряженности, складывающейся в исправительном учреждении. Однако как в науке, так и на практике нет единства во взглядах на указанные понятия. В целом они означают качественный признак, обобщающий сложившиеся условия осуществления оперативно-служебной деятельности, и являются предметом исследования в основном юридических наук. Для раскрытия содержания названных терминов необходимо выяснить суть понятия оперативной обстановки.

В широком смысле под оперативной обстановкой подразумевается совокупность условий и обстоятельств, определяющих состояние правопорядка в учреждениях УИС, возможностей имеющихся сил и средств обеспечить их эффективное функционирование. Она представляет собой динамическую систему, составляющими которой выступают элементы непосредственно учреждений, исполняющих наказания, и среды их функционирования. По элементам оперативной обстановки имеется возможность составить прогноз развития криминологической обстановки.

По мнению доктора юридических наук профессора Н.П. Барабанова, контроль за состоянием оперативной обстановки следует осуществлять по показателям, предназначенным для накопления соответствующей информации, которые, с одной стороны, выступают в виде влияющих на нее факторов, а с другой – могут использоваться для ее анализа и оценки. Таковыми показателями являются: вид исправительного учреждения; место его дислокации; лимит наполнения и фактическое количество осужденных, в нем содержащихся; профиль производства; криминологическая характеристика осужденных; количество осужденных, склонных к отклоняющемуся от установленных норм поведению; число преступлений, совершенных осужденными в исправительном учреждении, и их характеристика; количество осужденных, водворенных в СИЗО или переведенных в ПКТ; количество нарушений установленного порядка отбывания наказания, совершенных осужденными, и их характеристика; количество изъятых запрещенных предметов, изделий и веществ у осужденных, а также у других лиц при попытке их доставки в исправительное учреждение; материально-бытовые условия содержания осужденных; обеспеченность их трудом; укомплектованность структурных подразделений исправительного учреждения персоналом, его качественный состав.

Как показывает практика, сам факт содержания преступников в исправительных учреждениях обуславливает в них криминогенную ситуацию. Для персонала, исполняющего наказание в виде лишения свободы, всегда существовала проблема оказания на осужденных (особенно на их наиболее криминализированную часть) эффективного воспитательного и профилактического воздействия.

Осложнением оперативной обстановки в исправительном учреждении должно считаться такое ее состояние, когда в среде осужденных происходят процессы и явления, препятствующие эффективному осуществлению деятельности персонала. Они характеризуются следующими криминогенными показателями: увеличением количества лиц, совершивших нарушения (в том числе злостные) установленного порядка отбывания наказания, наличием группировок осужденных отрицательной направленности, распространенностью азартных игр, наличием осужденных, имеющих долги и требующих их возврата, находящихся в конфликтных отношениях между собой.

Сложной оперативной обстановкой признается такое ее состояние, когда указанные процессы и явления выражаются в росте преступности осужденных: увеличении количества тяжких преступлений против личности; скрытом или открытом игнорировании отдельными осужденными требований администрации; отказе некоторой части осужденных от выхода на работу, приема пищи (объявление голодовки); выдвигании различного рода требований, не предусмотренных законом; стремлении некоторых осужденных распространять слухи, порочащие деятельность персонала, подталкивающие других к паническим настроениям, вражде между группировками; наличии среди осужденных «воров в законе», их стремлении к лидерству, установлении «воровских» традиций.

Таким образом, под оперативной обстановкой следует понимать совокупность внутренних и внешних условий, в которых осуществляется деятельность учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, имеющих качественные и количественные показатели, влияющих на криминогенную ситуацию в них, организацию и осуществление деятельности этих учреждений.

УДК 378.6

Б.В. Довмат

ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Особое внимание следует уделить наиболее важному с позиции прежде всего практики вопросу о правовом обеспечении корреляции профессиональных и образовательных стандартов и организации профессионального образования и профессионального обучения сотрудников уголовно-исполнительной системы (УИС) в свете принятого федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с указанным законом и создания необходимых условий для развития профессионального образования сотрудников УИС в первую очередь надо переработать Наставление по организации профессионального образования сотрудников УИС, утвержденное приказом Минюста России от 11 апреля 2007 г. № 73, которое определяет его задачи и содержание.

Отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также другими законами и нормативными правовыми актами