

Сегодня пенитенциарная система стала более открытой. В продолжающейся тенденции открытости и демократизации пенитенциарной системы были предприняты значительные усилия, направленные на повышение степени транспарентности деятельности пенитенциарной системы.

Для соблюдения прав и законных интересов заключенных законодательством гарантированы регулярная связь с родственниками; обеспечение свободы совести и свободы вероисповедания; участие общественности в деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания. Осужденным также обеспечивается бесплатное трехразовое горячее питание, бесплатные медицинское лечение и медикаменты, разрешается получение посылок, передач и бандеролей без ограничения количества.

В целях повышения воспитательного и психологического воздействия на заключенных, сохранения нормальных семейных отношений они направляются для отбывания наказания в пенитенциарные учреждения, расположенные вблизи мест проживания.

Лишение заключенных активного избирательного права в Республике Молдова было отменено как вошедшее в противоречие с позицией Европейского суда по правам человека.

Анализ положений уголовно-исполнительного законодательства Молдовы позволяет говорить о его соответствии международным рекомендациям, однако многие нормы на практике не реализуются или реализуются частично. Например, до настоящего времени для обеспечения введения положений ст. 318 Исправительного кодекса, который предусматривает исполнение взъясания в виде административного ареста, не было построено ни одного арестного дома (согласно плану мероприятий на 2004–2020 гг. по реализации Концепции реформирования пенитенциарной системы планировалось построить до 2013 г. 8 арестных домов вместимостью 250 мест каждый). Не во всех пенитенциарных учреждениях соблюдается минимальная норма жилой площади на одного осужденного, которая составляет 4 м<sup>2</sup>.

В качестве исторического наследия современной пенитенциарной системы достался своеобразный уклад тюремной жизни заключенных. Распространению криминальной субкультуры, сплочению криминально ориентированного спецконтингента способствует явно устаревшая система коллективного содержания осужденных, поэтому в дальнейшем необходимо усовершенствовать нормативную базу относительно постепенного перехода к содержанию в отдельных камерах.

За последние годы выросло число осужденных с большими и очень большими сроками лишения свободы, отражаясь отрицательно на безопасности мест заключения. Средний срок отбывания наказания увеличился от 5,5 лет в 1995 г. до 9,3 года в 2012 г. Растет число осужденных к пожизненному заключению (с 55 человек в 2002 г. до 94 в 2012 г.).

Ежегодно из мест заключения освобождаются около 2000 человек, из которых 56 % рецидивируют. Так, основной мерой, способствующей уменьшению рецидива, предлагается создание таких условий содержания, при которых заключенный, подвергаясь законным ограничениям своих прав, во всем остальном мог бы себя чувствовать и вести как любой другой гражданин.

Очевидно, что практическая реализация европейских стандартов по соблюдению прав человека в ходе дальнейшего реформирования уголовно-исполнительной системы Молдовы во многом зависит от профессиональных и личностных качеств сотрудников. Международные стандарты предъявляют высокие требования к сотрудникам УИС. Для того чтобы персонал соответствовал этим стандартам, государство должно повышать престиж службы, проводить качественный отбор, подготовку и переподготовку сотрудников, создавать для них достойные условия труда и дополнительные социальные гарантии.

В заключение необходимо отметить важность дальнейшего реформирования указанной сферы, поскольку характер уголовно-исполнительной политики государства отражает как степень развития права в государстве, так и уровень правосознания общества в целом.

УДК 343.8

*Ю.Л. Сиваков*

## **О ПРЕДПОСЫЛКАХ И УСЛОВИЯХ СОЗДАНИЯ ВЫСОКОЭФФЕКТИВНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Актуальность рассматриваемых вопросов предопределяется теоретической и практической значимостью широкого круга проблем, связанных с формированием и эволюцией отечественной системы исполнения наказаний с учетом декларируемых Конституцией Республики Беларусь ценностей гражданского общества, обуславливающих приоритетность задачи обеспечения прав человека, сохраняющей свою актуальность даже применительно к случаям их ограничения.

Несмотря на значительные усилия нескольких поколений руководителей системой исполнения наказаний Беларуси, места лишения свободы у нас пока так и не достигли ожидаемой эффективности исправительного воздействия на преступников, рецидив остается весьма высоким. Более того, пенитенциарная система Республики Беларусь фактически не располагает эффективными институтами ресоциализации и постпенитенциарной адаптации к условиям свободы лиц, отбывших наказание.

Всегда была и будет актуальной научная работа по исследованию вопросов организации и всестороннего обеспечения функционирования пенитенциарной системы и определение на этой основе путей совершенствования правового регулирования исполнения уголовных наказаний и средств исправления осужденных. Однако, на наш взгляд, сегодня крайне актуальной задачей является определение путей и способов повышения эффективности деятельности учреждений ДИН и выработка рекомендаций по совершенствованию пенитенциарной системы Беларуси в целом. При этом следует иметь в виду, что пенитенциарная система включает в себя все учреждения и органы государства, исполняющие все виды уголовных наказаний, организационные, правовые, социальные и общественные институты, обеспечивающие исправление осужденных.

Любая организация, чем бы она ни занималась, имеет три блока ее составляющих: инфраструктуру, персонал и технологию. Если говорить об инфраструктуре, то здесь тоже три составляющих: эстетика, комфортные условия служебной деятельности и экология. Не вдаваясь в подробности, следует отметить одно, что наше поведение во многом определяют те условия, в которых мы осуществляем свою жизнедеятельность. Кстати, еще в царской России общественный порядок определялся как гармоничное сочетание благоустройства, благополучия и благочиния. Технологии – это также отдельная тема, поскольку специфика деятельности организации предопределяет и соответствующие технологии. Закономерно одно: условия предопределяют поведение, тех-

нологии облегчают труд и повышают его производительность, но в центре всего этого – человеческий потенциал организации. Уже давно никто не оспаривает, что человеческий фактор первооснова всего и все.

Если проанализировать состояние, положение и динамику развития любой высокоэффективной организации, то мы увидим во главе ее успешного, наделенного природой лидерскими качествами, обладающего современными знаниями в области интеллектуальных технологий управленческой деятельности, с уважением, заботой и честностью относящегося к людям руководителя, осознающего высокую честь управления людьми, понимающего необходимость бережного, вдумчивого и взвешенного обращения с человеческими ресурсами.

Каждый руководитель, определяя для себя вектор цели, должен четко представлять главные задачи, на которых он должен сосредоточить основные свои усилия, то есть определить для себя стратегический замысел управленческой деятельности. Если мы в качестве вектора цели определяем – создание высокоэффективной организации, то должны четко себе представлять, что основой являются расположенные в логической последовательности: постоянная, системная и целенаправленная деятельность руководства организации по обеспечению профессиональной защищенности сотрудников; умение создать и постоянно наращивать уровень заинтересованности работников в реализации миссии организации и достижении поставленных перед коллективом целей; сформированная и всесторонне поддерживаемая престижность и привлекательность трудовой (служебной) деятельности в данной организации.

В этой связи, думая о будущем, реально оценивая социально-экономическую ситуацию в стране, актуальной и социальной значимой государственной задачей следует считать формирование условий по созданию высокоэффективных организаций в системе исполнения наказаний. Учреждения исполнения наказаний, не зависимо от ведомственной принадлежности, должны быть представлены организациями, где четко просматриваются: инфраструктура, выстроенная на основе четкой логистики и современных подходов по содержанию осужденных, созданию комфортных и безопасных условий оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности сотрудников; заинтересованный и соответствующий своему предназначению персонал; информационные и охранные технологии, обеспечивающие эффективность надзора, рациональность и оптимизацию оперативно-режимных мероприятий.

На наш взгляд, наряду с реальной необходимостью совершенствования инфраструктуры, охранных и информационных технологий наиболее актуальной проблемой для ДИН МВД является проблема персонала, которая однозначно требует глубокого анализа и принятия решений на высоком государственном уровне. Основой для принятия таких решений может служить опыт отдельных европейских и скандинавских стран.

По мнению ученых, специалистов, наиболее продвинутой в этом отношении является пенитенциарная система Германии. Особого внимания, на наш взгляд, заслуживают культивируемые в ней подходы к отбору, подготовке и развитию персонала УИС.

При довольно высоком уровне требований к кандидатам на службу и профессиональной их защищенности при зачислении в штат сотрудники УИС ФРГ делятся на четыре основные категории. К первой относятся представители управленческого звена, имеющие, как правило, университетское образование (юристы, работники министерства юстиции, региональных управлений, начальники тюрем и их заместители). Вторая представлена психологами, социальными работниками, педагогами. Все они должны иметь высшее профессиональное образование. Третью категорию составляют работники общей службы исполнения наказаний со средним или высшим специальным образованием, осуществляющие функции надзора и охраны. К четвертой относятся мастера производственного обучения и технический персонал. В Германии чиновники, непосредственно работающие и соприкасающиеся с заключенными в отделениях тюрем, подразделяются на надзирателей и их помощников, ассистентов, секретарей, старших, первых и главных секретарей юстиции.

Реально существующая в нашей стране система отбора, подготовки и развития персонала учреждений исполнения наказания, уровень профессиональной защищенности сотрудников далеко не отвечает требованиям времени.

УДК 343.847

*И.Н. Смирнова, А.В. Щербаков*

#### **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ БЕЗ ИЗОЛЯЦИИ ОСУЖДЕННОГО ОТ ОБЩЕСТВА**

Правовое регулирование – процесс воздействия государства на общественные отношения посредством юридических норм как инструмент социального управления, оно призвано упорядочивать общественные отношения, обеспечивая реализацию позитивных интересов субъектов.

Согласно официальным данным ФСИН России, в течение 2011 г. управлением организации исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, ФСИН России (далее – управление) осуществлялась работа с 32 нормативными правовыми актами, в том числе с 21 законопроектом, подготовлены 12 законопроектов, 6 из которых включены в другие законопроекты. Подготовленными законопроектами предусмотрены: передача УИИ функций по контролю за лицами, освобожденными условно-досрочно от отбывания наказания; установление исчерпывающего перечня обстоятельств, при которых УИИ дает согласие на изменение места жительства или пребывания осужденного к наказанию в виде ограничения свободы, и перечня случаев, когда она дает согласие на изменение им места работы и (или) учебы, а также закрепление механизма принятия данного решения; применение аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля в отношении условно осужденных и осужденных к исправительным работам, а также осуществления удаленной электронной регистрации осужденных к наказанию в виде ограничения свободы, наказанию в виде исправительных работ и условно осужденных с использованием аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля; осуществление производства удержаний из заработной платы осужденных к исправительным работам в бюджет субъекта федерации, на территории которого они отбывают наказание, и стимулирование работодателей к трудоустройству осужденных к исправительным работам; предоставление УИИ права изымать у осужденных граждан Российской Федерации загранпаспорта с целью их дальнейшей передачи в органы, уполномоченные на изъятие и хранение загранпаспортов (до отбытия наказания); исключение возможности назначения судом условного осуждения лицам, осужденным за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних; исключение возможности назначения судом условного осуждения лицам при рецидиве преступлений и к лицам, совершившим преступление в период испытательного срока; уста-