

Если внимательно посмотреть на ситуацию у наших соседей (Украина и Россия), то мы увидим, что все последние годы частный охранный бизнес там укрупняется, инвесторы практически полностью скупают в отдельных регионах охранные предприятия и этот процесс носит объективный, исходящий из жизни характер. Число фирм и компаний, занимающихся охранной и розыскной деятельностью, стремительно растет, а лицензированных работников (секьюрити), среди которых много непрофессионалов, готовых работать за невысокую плату, уже насчитывается сотни тысяч.

Не исключено, что аналогичная ситуация может проявиться и в нашем государстве, что обязывает всех сотрудников Департамента охраны квалифицированно и ответственно выполнять свои должностные обязанности и быть готовыми к работе в условиях возможной жесткой конкуренции.

УДК 348

А.Г. Жемайтук

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ И КОНСУЛЬСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ

В последние годы в мире набирает активность деятельность преступных групп и организаций, основной целью которых является совершение террористических провокаций, уносящих сотни, а порой и тысячи жизней. Нередко их деятельность направлена против дипломатических и консульских представительств. Так, в декабре 1996 г. в Лиме боевики ультралевого революционного движения «Тупак Амару» захватили резиденцию японского посла во время проходившего там официального приема.

В 1998 г. в Дар-эс-Саламе грузовик с взрывчаткой, управляемый самоубийцей, был подорван около посольства США. В результате взрыва погибли 11 человек, 85 получили ранения.

В сентябре 2012 г. здание американского консульства, расположенное в ливийском городе Бенгази, подверглось атаке. Вооруженные люди, напавшие на посольство, обстреляли здание из гранатометов, а затем проникли на территорию дипведомства и устроили поджог. В результате происшествия погибли три сотрудника консульства, в числе которых американский посол К. Стивенс.

В августе 2016 г. у ворот посольства Китая в Бишкеке подорвался грузовик с террористом-смертником. Пострадали трое сотрудников посольства.

19 декабря 2016 г. в Анкаре убит российский посол в Турции А. Карлов.

В марте 2017 г. неизвестные из гранатомета обстреляли здание генерального консульства Польши в Луцке.

В июле 2017 г. два человека погибли и один получил ранения в результате нападения, совершенного в резиденции израильского посла в Аммане.

В течение 2017 г. в Кабуле произошло несколько терактов в районе, где расположены иностранные посольства. Среди погибших – мирные жители.

И это далеко не полный перечень терактов, посягающих на дипломатические представительства и консульские учреждения иностранных государств.

В этой связи вопросы организации обеспечения защиты указанных дипломатических объектов имеют государственное значение.

В Республике Беларусь задачи по обеспечению защиты дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств возложены на органы внутренних дел в лице структурного подразделения Департамента охраны МВД Республики Беларусь – управления по охране дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств.

Для повышения эффективности выполнения задач по предназначению можно определить следующие направления совершенствования управленческой деятельности.

1. Совершенствование организационной структуры управления Департамента охраны МВД Республики Беларусь по охране дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств.

Для более оперативного управления и решения задач (сокращение времени реализации управленческих решений по вертикали) целесообразно рассмотреть вопрос о придании управлению статуса самостоятельного управления в системе МВД Республики Беларусь. Это продиктовано не только ростом числа посольских и консульских объектов иностранных государств в нашей стране, но и рядом специфических особенностей деятельности по сравнению с основной деятельностью Департамента охраны (бюджетное финансирование, объекты, подлежащие защите, определяются в основном Указом Президента Республики Беларусь).

2. Совершенствование нормативной правовой базы в части регламентации способов защиты объектов и закрепления порядка прямого взаимодействия со службой безопасности дипломатических объектов.

Следует отметить, что в настоящее время инженерно-техническая укрепленность объектов дипломатического корпуса иностранных государств не в полной мере соответствует реалиям XXI в. Большинство объектов не оборудованы системой видеонаблюдения, а там, где она есть, она физически и морально устарела, отсутствует система периметральной охраны объектов. Данный вопрос практически не решается, обращения через МИД Республики Беларусь с главами дипмиссий иностранных государств для поэтапного решения данного вопроса попросту игнорируются.

Ряд иностранных дипломатов воспринимают оборудование данных объектов инженерно-техническими средствами охраны как способ контролировать деятельность иностранных миссий белорусскими специальными службами.

До настоящего времени не определен порядок организации оборудования дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств техническими средствами охраны за счет бюджетных средств. При реализации Указа Главы государства по защите объектов выделяется необходимая численность личного состава и ассигнования на ее содержание, однако вопросы выделения ассигнований для приобретения (монтажа) технических средств охраны для усиления защиты вверенных объектов и оборудования мест для несения службы не предусмотрены. Для этого целесообразно было ввести институт договорного оформления способов защиты при взаимодействии напрямую управления и службы безопасности дипломатического объекта.

3. Модернизация системы подготовки специалистов в области защиты дипломатических объектов.

С учетом специфических функций, которые реализует управление в процессе служебной деятельности (обеспечение охраны общественного порядка при проведении протокольных мероприятий, проведение рабочих встреч с руководством дипломатических и консульских объектов по вопросам эффективности и способов защиты) требуются специальные знания и навыки. Существует необходимость проработки вопроса о преподавании курса основ дипломатического права и международного сотрудничества как на этапе прохождения первоначальной подготовки, так и в рамках системы повышения квалификации и переподготовки сотрудников управления на базе ведомственных учреждений высшего образования с ежегодным составлением плана-заказа на переподготовку.

Также важными являются:

теоретическая самоподготовка, которая позволит обеспечивать персонализированный стиль обучения по модели «оценка знаний – обучение – оценка знаний – скорректированный курс – оценка», повторяя его, пока знания не будут полностью усвоены (при изучении основ теоретического блока целесообразно разработать электронные учебники по основам дипломатического права и международному сотрудничеству);

практическая подготовка в реальных условиях (организация непосредственного учебного места, отвечающего специфике управления, с разработкой соответствующих вводных заданий по отработке навыков его защиты);

языковая подготовка способами дистанционного обучения с использованием возможности аудирования с целью определения способности правильно воспринимать услышанную информацию и дополнительных занятий в системе служебной подготовки на базе лингафонных кабинетов.

Таким образом, с учетом значимости обеспечения защиты дипломатических объектов для государства предложен алгоритм совершенствования управленческой деятельности органов внутренних дел в части защиты дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств. Реализации данного алгоритма должен сопутствовать подробный анализ относительно всех возможных пробелов специалистами различных служб как в нормативной, так и в учебной базе.

УДК 342.95

И.В. Ищенко

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЮВЕНАЛЬНОЙ ПРЕВЕНЦИИ

Правовое регулирование ювенальной превенции является актуальным не только для стран постсоветского пространства (Украины, Беларуси, России), но и для стран Европейского союза, США и т. д. Это следует из преамбул и содержания ряда международно-правовых актов.

По нашему убеждению, ювенальная превенция одновременно является составной частью как ювенальной, так и антидевиантной политики государства. Это урегулированная нормами права комплексная система социальных, экономических, воспитательных, психологических и правовых мер воздействия уполномоченных субъектов (органов публичного администрирования) на общество, семью, отдельных физических и юридических лиц с целью устранения факторов, детерминирующих девиантное поведение детей в любых его негативных проявлениях. Такая дефиниция претендует на полный охват всех элементов или подсистем ювенальной превенции как понятие, включающее в себя и часть ювенального права, и систему субъектов ювенальной превенции, и профилактику правонарушений, беспризорности несовершеннолетних, детского дорожно-транспортного травматизма, и розыск пропавших детей, и предотвращение семейного насилия в отношении детей, а также собственного опасного или суицидального поведения. Кроме того, ювенальная превенция может рассматриваться и в узком смысле – исключительно как целенаправленная правоохранительная и профилактическая деятельность специализированной службы Национальной полиции – подразделений ювенальной превенции (что характерно для Украины).

Одним из основных средств государственного воздействия на общественные отношения с целью их упорядочения в интересах человека, общества и государства является правовое регулирование. Для эффективной реализации такого воздействия большое значение имеет точное определение предмета правового регулирования. В юридической энциклопедии говорится о том, что предметом правового регулирования являются те общественные отношения, которые невозможно упорядочить без использования норм права. Моральных принципов, культурных традиций и религиозных канонов не всегда оказывается достаточно, чтобы предотвратить те негативные явления, касающиеся детей, о которых было упомянуто выше.

Особенностью правового регулирования ювенальной превенции является то, что как относительно обособленный правовой институт оно представлено совокупностью правовых норм, содержащихся в различных по сфере и статусу нормативных актах, регулирующих несколько групп (видов) смежных общественных отношений.