

ступлений, которые были совершены государственными должностными лицами по истечении 15 лет с момента совершения коррупционного преступления.

5. В целях повышения качества деятельности правоохранительных органов в сфере противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и коррупции следует поддержать мнение исследователей по расширению предмета преступления, предусмотренного ст. 235 УК за счет включения в состав предикатных преступных деяний, включенных в следующие составы преступлений:

ст. 225 УК «Невозвращение из-за границы валюты»;

ст. 231 УК «Уклонение от уплаты таможенных платежей»;

ст. 243 УК «Уклонение от уплаты сумм налогов, сборов».

Вывод: исключить п. 1 примечания к ст. 235 УК.

6. С учетом повышенной общественной опасности взяточничества в международных коммерческих операциях представляется целесообразным дополнить ч. 3 ст. 430, ч. 3 ст. 431 и ч. 3 ст. 432 УК словами «либо в связи с совершением международной коммерческой операции» (Декларация Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (приложение к резолюции 51/191 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1996 г.)).

С целью предупреждения проявлений коррупции при совершении международных коммерческих операций Министерству иностранных дел целесообразно ввести в правовое поле систему стандартов или комплексные правила поведения для участников таких операций, предупреждающие коррупционные отношения и связанные с ними противоправные деяния при осуществлении международных коммерческих операций, которые утвердить постановлением правительства Республики Беларусь.

УДК 378

И.Н. Бобкова

НЕЛЕГАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ КАК ФАКТОР УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Важной чертой современного экономического развития является международная трудовая миграция, принявшая в XXI в. общепланетарный характер. Вследствие развития процессов глобализации примерно 188 млн человек (около 3 % населения мира) живут вне пределов страны происхождения. По некоторым оценкам это число вырастет до 230 млн человек к 2050 г.

В Республике Беларусь миграционные процессы имеют свою специфику. Так, внутренняя миграция не является массовым явлением. Внутри страны миграционная подвижность населения ниже, чем во многих странах мира и не достигает и 3 % от численности населения страны. В Беларуси проводится политика привлечения иностранной рабочей силы в соответствии с потребностями рынка труда и обеспечения устойчивого экономического развития.

В Республике Беларусь работают граждане из 41 страны мира, в том числе из 33 стран, не входящих в СНГ, например из Индии, ФРГ, Вьетнама, Турции, Италии, Ирландии, США, Канады, Филиппин, Южной Кореи, Китая и др.

Выезд белорусских граждан за рубеж с целью трудоустройства по официальным данным не превышает 7–8 тыс. человек ежегодно. При этом сохраняется положительное сальдо трудовой миграции. Вместе с тем реальную угрозу для экономической и национальной безопасности страны представляет неконтролируемая нелегальная миграция.

Легальная, регулируемая трудовая миграция осуществляется с учетом требований норм международного права и национального законодательства и включает совокупность перемещений граждан с целью осуществления экономической деятельности и повышения их благосостояния.

Нелегальная неучтенная миграция изначально нелегитимна. В соответствии с законодательством Республики Беларусь незаконная миграция – это незаконные въезды в Республику Беларусь, пребывание на территории Республики Беларусь, транзитный проезд (транзит) через территорию Беларуси или выезд из нее иностранных граждан или лиц без гражданства.

Из года в год она увеличивает свои масштабы. В ряде стран сформировались преступные группировки по перевозке мигрантов из третьих стран, превратив эту незаконную деятельность в высокодоходный нелегальный бизнес. Нелегальная миграция неизбежно включает криминогенную, эпидемиологическую составляющие, провоцирует межнациональные конфликты, что в совокупности формирует угрозу социально-экономическому развитию страны. Следствием нелегальной миграции являются распространение наркотиков, инфекционных заболеваний, проституция, грабежи, разбои, незаконный оборот оружия, незаконный вывоз подакцизных товаров и валютных средств.

Важно изучать и контролировать пути прибытия нелегальных мигрантов в Беларусь. Известно, что нелегальные мигранты прибывают в качестве туристов, используя право транзитного проезда, осуществляя незаконное пересечение государственной границы. Среди нелегальных мигрантов – лица, не имеющие средств к существованию на своей ис-

торической родине, как правило, не имеющие определенной профессии, беженцы из мест вооруженных конфликтов и стихийных бедствий, челночные торговцы, бывшие иностранные студенты, не желающие по разным причинам возвращаться на родину. В ряде случаев Беларусь выступает в качестве транзитной территории для последующей миграции в страны Евросоюза.

Разнообразие форм и путей нелегальной миграции усложняют борьбу с этим негативным явлением. Создание эффективной системы борьбы с нелегальной миграцией требует больших экономических затрат, включающих укрепление и современное обустройство государственных границ, расходы на техническое и методическое обеспечение, подготовку специально обученных специалистов. Необходимо также дальнейшее расширение международного сотрудничества.

В целях борьбы с нелегальной миграцией Беларусь сотрудничает с международными организациями. Содействие в этой сфере оказывает Международная организация по миграции (МОМ), в которой Беларусь состоит в качестве наблюдателя с ноября 1994 г. С декабря 1996 г. в Минске открыто и работает представительство МОМ, 5 мая 1999 г. ратифицировано соглашение о сотрудничестве между правительством Республики Беларусь и МОМ.

Вместе с тем эксперты отмечают, что, несмотря на предпринимаемые меры со стороны государства, процесс нелегальной миграции целенаправленно приобретает черты организованности и глубокой конспиривированности. Выявлено, что структура преступных групп, специализирующихся на нелегальной миграции, имеет управленческое ядро и строгую иерархическую подчиненность.

По страновой принадлежности наиболее крупными и организованными преступными группами, занимающимися незаконной переправкой мигрантов через территорию Беларуси, являются афгано-пакистанская, шри-ланкийская, вьетнамская, индусская и китайская группировки. Наблюдается также интернационализация связей преступных групп.

Организаторы поставки в страну нелегальных мигрантов активно используют каналы легального въезда в страну по линии студенческого, туристического, служебного обмена. Транзитное перемещение нелегальных мигрантов через территорию Беларуси осуществляется главным образом из России, куда мигранты въезжают на законных основаниях.

В Республике Беларусь за организацию нелегальной миграции, как противоправную деятельность, введена уголовная ответственность.

Выявление путей, форм, внутренних и внешних факторов распространения нелегальной миграции будет способствовать выработке более действенных мер борьбы с этим противоправным явлением.