

**КРАТКИЙ АНАЛИЗ ОПЫТА  
ЗАРУБЕЖНЫХ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖБ  
В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ  
КОММЕРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В последние годы ведущие страны мира в вопросах обеспечения правопорядка и безопасности все более ориентируются не только на государственные правоохранительные органы, но и на частные сыскные бюро и охранные агентства, привлекаемые к следственно-розыскной деятельности, исследованию различных аспектов в борьбе с правонарушениями.

Частный сектор все активнее подключается к правоохранительной деятельности. Это объясняется в ряде случаев недостаточной подготовкой сотрудников спецслужб и полиции для решения некоторых специфических задач на должном профессиональном уровне.

В США вопросы регистрации частных сыскных и охранных фирм отнесены к юрисдикции штатов. В 35 штатах действуют законы, непосредственно касающиеся частных сыскных бюро. Главное условие их деятельности – регистрация и получение лицензий, которые выдают специально определенные в законе органы исполнительной власти штата либо ее официальные представители. При этом гражданство США – обязательное требование в 16 штатах. В 22 штатах США для регистрации в качестве частного охранника или детектива необходимы характеристика, рекомендательное письмо.

Лицензия выдается, как правило, на срок от года до двух лет. По Закону Маккина (штат Нью-Йорк) частным сыском могут заниматься как отдельные лица, так и группы лиц, объединенные в бюро и фирмы. Предварительно эти лица должны получить разрешение на проведение следственной, охранной, патрульной, сыскной деятельности в аппарате губернатора штата. Согласно параграфу 72 данного закона лицо, намеренное заниматься частным сыском, должно представить в аппарат губернатора штата подробную анкету, в которой указываются: полные установочные данные, место жительства за последние три года, предыдущие и настоящее места работы. К анкете должны быть приложены фотографии и два комплекта отпечатков пальцев. Необходимо, чтобы хотя бы один сотрудник создаваемого сыскного (охранного) бюро имел по крайней мере трехлетний стаж работы в полицейских, следственных или аналогичных органах.

В анкетах обязательно указываются сведения о прошлой жизни и деятельности кандидата, состоянии здоровья, документы об образовании, а также требуются отзывы или рекомендации с предыдущих мест работы. В тех штатах, где это разрешено законом, проводятся испытания кандидатов с помощью детектора лжи. Во всех фирмах осуществляется обязательное психологическое тестирование способностей кандидата работать в сложных условиях.

Частные службы безопасности охотно берут на работу бывших полицейских, сотрудников ФБР и ЦРУ, уволенных без взысканий, а также бывших военнослужащих, особенно проходивших службу в разведке, войсках специального назначения, морской пехоте.

Растущие потребности частных служб безопасности в кадрах, имеющих специальную подготовку, привели к тому, что некоторые американские колледжи и университеты ввели в свои программы курсы обучения по различным проблемам обеспечения безопасности.

В соответствии с законом частные охранники, детективы, следователи в США не имеют права применять такие используемые официальными правоохранительными органами меры, как обыск на дому, личный обыск, арест. Однако им разрешено задержание лиц, заподозренных в совершении преступления, для передачи в полицию.

Деятельность бюро частного сыска оценивается по следующим параметрам: число выявленных краж, совершенных сотрудниками конкретного предприятия, фирмы, учреждения; анализ отношения служащих к подобным преступлениям; число раскрытых преступлений; количество случаев пресечения преступных посягательств.

Характерно, что о таких преступлениях, как поджоги, взрывы, нападения, разбои управляющие фирм и банков в основном информируют полицию. Однако когда речь идет об экономических преступлениях, руководители фирм предпочитают не обращаться в государственные правоохранительные органы – полицию или прокуратуру.

Довольно значительная часть предпринимателей обращается не в полицию, а к услугам частных агентств по поводу расследования актов вандализма, хищений товаров и грузов, взяточничества и мошенничества, подделки кредитных карточек и страховых полисов, краж, совершенных служащими фирмы, компьютерных преступлений, случаев злоупотребления наркотиками.

Основная причина отказа компаний от вмешательства полиции заключается в масштабах совершенного преступления, незначительном размере понесенного ущерба, отсутствии необходимых доказательств, больших затратах на судебное разбирательство, длительности сроков расследования, несовершенстве законодательства. В некоторых же слу-

чаях полицию не ставят в известность во избежание огласки, последствия которой могут нанести больший вред, нежели само преступление.

В Канаде деятельность частных сыскных бюро регулируется специальными актами, входящими составными частями в законодательство провинций. Каждая провинция разрабатывает и принимает свои акты, в которых оговариваются условия создания и деятельности частных бюро. Общим и обязательным условием для всех актов является порядок регистрации и получения разрешения на частную сыскную деятельность на территории провинции.

К основным направлениям деятельности частных сыскных (охранных) агентств в провинции Онтарио (Канада) относятся: охрана отдельных граждан с помощью телохранителей, охрана посольств и иностранных представительств, подвижное патрулирование, борьба с мелкими кражами в магазинах, проведение расследований, наружное наблюдение, борьба с мошенничеством, видеонаблюдение, установка и обслуживание электронных систем охранной сигнализации. Предоставление услуг клиентам частные сыскные бюро Канады осуществляют на конфиденциальной основе.

В Великобритании создано множество частных фирм, специализирующихся на производстве систем охранной сигнализации. Кроме того, многие из подобных фирм отвечают за охрану собственности частных промышленных предприятий и поддержание правопорядка в границах занимаемой ими территории. В ряде случаев формирования частных компаний тесно взаимодействуют с подразделениями местной и общенациональной полиции, несущими главную ответственность за поддержание общественного порядка и соблюдение законности в стране. В Великобритании в настоящее время функционирует значительное число частных сыскных агентств, услугами которых пользуются как отдельные граждане, так и промышленные компании. В стране отсутствуют какие-либо законоположения или правительственные предписания, требующие обязательной регистрации частных детективов. Из 2 тыс. детективов лишь 300 зарегистрированы как члены Института профессиональных следователей, расположенного в Блэкберне.

В настоящее время правительство считает необходимым ввести регистрацию детективов полицией с обязательной спецпроверкой. Это обосновывается тем, что нигде не зарегистрированный частный детектив без всякой лицензии может по собственному усмотрению пользоваться довольно широким арсеналом оперативной техники и криминалистических средств, услугами экспертов по дактилоскопии, следить за любым лицом, фотографировать его на улице, рабочем месте, в иных общественных местах.

В последние годы в Великобритании к кругу проблем уголовного расследования, решаемых силами частных агентов, относятся в первую очередь расследования преступлений, связанных с компьютерными системами. К числу наиболее перспективных направлений работы частных сыскных агентств относятся: обеспечение безопасности служебных и частных помещений, выявление подслушивающих устройств, личная охрана клиентов, в том числе иностранных граждан.

В Германии частное сыскное бюро должно быть зарегистрировано как учреждение, занимающееся ремеслом (промыслом), так как при этом преследуется цель заработать деньги, и должно исполнять все законоположения и постановления, касающиеся учреждений подобного рода. Для учредителя не требуется специального образования или соответствующего опыта работы.

Частные службы безопасности в ФРГ делятся на две группы: агентства, занимающиеся предоставлением фирмам и госучреждениям услуг по обеспечению безопасности объектов и лиц, подлежащих физической охране; подразделения заводской охраны, создаваемые самими фирмами и учреждениями.

Согласно федеральному Закону о частных предприятиях для открытия частной службы безопасности требуется специальное разрешение властей, как и на заключение контрактов с заказчиком: ведомством, предприятием, фирмой. В разрешении может быть отказано, если частная служба не обеспечивает необходимой безопасности или не имеет для этого достаточных финансовых, технических, иных возможностей.

Конкретные критерии «надежности безопасности» изложены в соответствующих постановлениях и директивах правительств отдельных земель. Директивами и инструкциями федерального министра регулируются вопросы контроля за деятельностью частных служб безопасности, их оснащением оружием и спецтехникой, сохранением ими служебных и фирменных секретов охраняемых предприятий.

Широкое привлечение частных служб безопасности для охраны режимных объектов, рост численности подразделений заводской охраны на предприятиях и фирмах, способных конкурировать с полицией, вынуждают Министерство внутренних дел ФРГ постоянно заниматься вопросами определения и уточнения задач, которые они решают, чтобы не допустить их превращения в бесконтрольную «частную полицию».

Подводя итог, отметим, что за рубежом осуществляется довольно четкое распределение обязанностей между центральными, ведомственными и частными предпринимательскими структурами, ведающими вопросами контрразведки и обеспечения безопасности коммерческой деятельности.