

*В.В. Бачила, кандидат юридических наук, доцент, начальник Академии МВД Республики Беларусь*

## **ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В АКАДЕМИИ МВД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Сегодня Академия МВД является динамично развивающимся учреждением образования, осуществляющим подготовку юристов высшей квалификации для Министерства внутренних дел и иных государственных органов системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь – Министерства обороны, Государственного пограничного комитета, Комитета государственного контроля, Следственного комитета Республики Беларусь, а также Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В 2011 г. Академия МВД подтвердила государственную аккредитацию на соответствие заявленному типу учреждения высшего образования – «Академия», аккредитована по четырем специальностям высшего образования и шести специальностям переподготовки.

Следуя требованиям действующих нормативных правовых актов Республики Беларусь, с 2010 г. в Академии МВД внедрена система менеджмента качества, которая сертифицирована на соответствие требованиям международного стандарта ИСО 9001-2009 в национальной системе и в немецкой системе сертификации TGA. Сертифицированная система менеджмента качества распространяется на все виды деятельности и является эффективным инструментом управления, показателем конкурентоспособности вуза не только на национальном, но и международном уровне.

В рамках расширения спектра специальностей подготовки специалистов для ОВД в 2011 г. открыты три новые специальности магистратуры с углубленной подготовкой специалистов. Таким образом, ведется планомерная работа по приданию системе ведомственного образования завершеного логического построения и призванная удовлетворить потребность МВД в подготовке специалистов различных уровней.

На I ступени высшего образования осуществляется подготовка специалистов среднего звена по специальностям: «Правоведение», «Экономическое право», «Судебная экспертиза». На II ступени высшего образования наряду с уже существующей углубленной подготовкой специалистов в научной магистратуре по специальности «Юриспруденция» с 2013 г. будет осуществляться углубленная подготовка специалистов в практико-ориентированной магистратуре из числа руководителей ГО-РО-РУВД и их заместителей по идеологической работе и кадровому обеспечению по специальностям: «Управление органами внутренних дел» и «Управление кадрами и идеологической работой в органах внутренних дел», а также углубленная подготовка руководителей структурных подразделений центрального аппарата и центрального подчинения МВД по специальности «Государственное управление органами внутренних дел». Выпускникам практико-ориентированной магистратуры присваивается степень магистра управления.

Кроме того, Академия МВД обеспечивает повышение квалификации сотрудников по пяти направлениям образования: «Коммуникации», «Право», «Экономика», «Управление», «Экономика и организация производства»; переподготовку сотрудников по шести специальностям: «Управление органами внутренних дел», «Оперативно-розыскная деятельность» (по направлениям: уголовный розыск, борьба с коррупцией и экономическими преступлениями, уголовно-исполнительная система), «Психолого-техническое обеспечение оперативно-розыскной деятельности», «Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности», «Судебная криминалистическая экспертиза», «Воспитательная работа с осужденными».

Учебный процесс в Академии МВД состоит из трех составляющих: преподавания теоретических учебных дисциплин на уровне, не уступающем их преподаванию в классическом университете; практической подготовки, основанной на реальной работе курсантов в условиях, максимально приближенных к их будущим служебным обязанностям; постоянной связи Академии МВД с заказчиком кадров.

Профессиональное практическое обучение курсантов и слушателей является важнейшей составной частью учебного процесса.

В Академии МВД существует традиционная логика построения практик: на 1-м курсе 4-недельная служебная практика по месту учебы, на 2-м – ознакомительная недельная практика на базе территориальных ОВД, на 3-м – недельная практика в конкретной службе, на 4-м – 3-недельная практика по специализации обучения, на 5-м – 10-недельная практика в конкретной должности.

В рамках обеспечения практико-ориентированного обучения в Академии МВД разработана и внедрена система дополнительной практической подготовки, позволяющая решить проблему недостаточной подготовленности выпускников к практической деятельности, привить им прикладные профессиональные навыки.

Уже со 2-го курса курсанты активно вовлекаются в решение практических задач в конкретной профессиональной деятельности – участие в охране общественного порядка.

На 3-м курсе дополнительная практическая подготовка проводится в рамках приобретения умений и навыков деятельности сотрудников милиции общественной безопасности.

На 4-м курсе дополнительная практическая подготовка направлена на приобретение и закрепление практических навыков выполнения служебных обязанностей по специализации.

С 2010 г. на базе практических подразделений Минска организована работа трех филиалов кафедр Академии МВД. Их работа направлена на приближение процесса преподавания учебных дисциплин к реальной практической деятельности ОВД.

Параллельное получение знаний в ходе теоретического обучения и умений и навыков в ходе дополнительной практической подготовки непосредственно в реальных условиях оперативно-служебной деятельности ОВД доказало свою эффективность. Так, по результатам мониторинга работы наших выпускников в сфере ОРД 25 % из них демонстрируют отличные знания, 65 % – хорошие. По нашему мнению, это достаточно высокие показатели.

Значительная работа проделана по выработке четкой системы взаимодействия учреждения образования с заказчиком кадров.

В 2011 г. МВД разработана Инструкция об организации в учреждениях высшего образования МВД работы по осуществлению научно-методического обеспечения высшего образования. Документ впервые нормативно закрепил направления участия МВД в организации образовательного процесса по четырем основным позициям: формирование модели выпускника и содержания образовательных программ; контроль качества подготовки и мониторинг уровня подготовленности выпускников; участие в обучении специалистов; участие в подготовке профессорско-преподавательского состава.

МВД совместно с представителями учреждения образования разработаны и утверждены министром внутренних дел квалификационные характеристики специалиста-выпускника. Их реализация осуществляется через учебные программы, программы практики, согласованные в обязательном порядке с практическими подразделениями.

Приняты дополнительные меры для формирования системы оценки заказчиком качества подготовки выпускников.

Министром внутренних дел установлен порядок проведения заказчиком кадров ежегодного мониторинга качества подготовки выпускников учреждений высшего образования МВД. На основании изучения результатов мониторинга в квалификационные характеристики специалиста-выпускника вносятся изменения и дополнения, осуществляется совершенствование учебно-программной документации и образовательного процесса.

Разработана гибкая система обучения профессорско-преподавательского состава с участием представителей практических подразделений МВД. Соответствующие занятия проводятся не реже двух раз в год на учебно-методических сборах.

Разработан и утвержден министром внутренних дел график участия заместителей министра, руководителей подразделений центрального аппарата и центрального подчинения, ГУВД Мингорисполкома, УВД облисполкомов в проведении занятий с профессорско-преподавательским составом.

Работа с профессорско-преподавательским составом носит системный характер и включает в себя организацию работы с начинающими преподавателями; совершенствование профессионального мастерства всех категорий профессорско-преподавательского состава; организацию работы с руководителями кафедр, их заместителями; организацию работы с лицами, включенными в резерв кадров на замещение вакантных должностей и перспективный кадровый резерв.

Важным направлением обеспечения учебного процесса является увеличение количества преподавателей, которые не утратили связи с практикой, поэтому более жесткими стали требования, предъявляемые к кандидатам на преподавательские должности. Обязательным требованием является наличие опыта практической работы в ОВД не менее трех лет, предпочтение отдается сотрудникам с опытом работы на руководящих должностях. За последние два года количество сотрудников с опытом практической работы увеличилось с 32 до 45 %.

Продолана значительная работа по повышению научного потенциала профессорско-преподавательского состава Академии МВД. За последние два года научный потенциал увеличился с 42 до 58 %. В настоящее время образовательный процесс в Академии МВД обеспечивают 20 докторов и 153 кандидата наук, 24 профессора, 108 доцентов<sup>1</sup>.

Следует отметить, что в Академии МВД уделяется значительное внимание информатизации образования. Разработан информационно-образовательный портал «Электронная Академия», на основе которого сформированы и функционируют электронные учебно-методические комплексы и электронные курсы поддержки обучения по учебным дисциплинам кафедр, а также электронная библиотека вуза. Портал обеспечивает доступ к серверу, на котором размещены информационные материалы подразделений, серверу документообмена, посредством которого осуществляется обмен информацией между структурными подразделениями вуза, а также серверу учебных видеоматериалов и компьютерных презентаций.

Создана современная система комплексного методического обеспечения учебных дисциплин от учебно-программной документации до электронных учебно-методических комплексов. В образовательный процесс внедрены 110 электронных учебно-методических комплексов, что составляет 80 % от всех преподаваемых в Академии учебных дисциплин. Электронные комплексы зарегистрированы в Государ-

<sup>1</sup> Здесь и далее статистические данные по состоянию на 1 декабря 2012 г.

ственном регистре информационных ресурсов Республики Беларусь. В настоящее время из 142 комплексов, включенных в регистр, 110 разработаны преподавателями нашего вуза.

Информатизация образования позволяет существенно интенсифицировать процесс обучения, а также повысить качество самостоятельной работы курсантов и слушателей.

В настоящее время коллектив вуза работает над созданием современных специализированных учебно-тренинговых комплексов, таких, как ситуационно-оперативный штаб, электронный ОВД, интерактивный мультимедийный тир.

Академия МВД по праву считается не только ведущим центром подготовки специалистов для ОВД, но и одной из авторитетных научных организаций страны в области исследования проблем противодействия преступности и правоприменительной практики.

Следует отметить, что за последние два года уровень вовлеченности профессорско-преподавательского состава в научную деятельность вырос с 48 до 94 %.

Значительно расширен спектр проводимых в Академии МВД научных исследований. В вузе проводится около 50 исследований по заданию МВД Республики Беларусь и других органов государственного управления, что превышает аналогичный показатель 2010 г. более чем в 24 раза (2010 г. – 2, 2011 г. – 30).

В данном направлении Академия МВД тесно сотрудничает с практическими подразделениями ОВД. Впервые технические задания на проведение научно-исследовательских работ, календарные планы исследований, акты сдачи-приемки НИР согласованы с руководителями подразделений центрального аппарата МВД.

Ученые Академии МВД привлекаются к научному сопровождению социально значимых государственных программ. В 2012 г. году Академия стала исполнителем четырех заданий в рамках государственных программ научных исследований с общим объемом бюджетного финансирования около 200 тыс. долларов США.

В 2011 г. результаты исследовательской деятельности сотрудников Академии МВД представлены в 106 отчетах по темам НИР (2010 г. – 30 отчетов). В 2012 г. подготовлено 134 научных отчетов.

Выработан действенный механизм внедрения результатов научных исследований в практику и взаимодействия исполнителей разработок с потребителями научной продукции. Подразделения центрального аппарата МВД принимают участие в согласовании тем курсовых и дипломных работ, научных исследований адъюнктов, докторантов, соискателей с учетом их направленности на решение актуальных проблем оперативно-служебной деятельности.

В 2012 г. получено свыше 250 актов и справок о внедрении научных разработок в учебный процесс учреждений образования и практическую деятельность правоохранительных органов (2010 г. – 44, 2011 г. – 153).

Академия МВД придерживается общемировой практики пропаганды результатов своей научной деятельности в среде республиканской и международной научной общественности. В Академии МВД ежегодно проводится более 20 мероприятий научного характера, в том числе и международных, которые отличаются широким спектром и актуальностью обсуждаемых проблем, высоким уровнем представительства и масштабностью. Данные мероприятия позволяют налаживать деловые контакты с представителями отечественных и зарубежных научных сообществ, популяризировать достижения наших ученых в вопросах правоприменительной практики.

Показателем эффективности проводимой в Академии МВД научной политики является наличие и успешное функционирование пяти научных школ: доктора юридических наук, профессора, заслуженного юриста Республики Беларусь И.И. Басецкого, доктора юридических наук, профессора В.Б. Шабанова; доктора исторических наук, профессора В.А. Ананича; доктора юридических наук, профессора В.П. Шиенка; кандидата юридических наук, доцента В.В. Мороза.

С целью подготовки кадров высшей научной квалификации в Академии МВД функционирует научно-педагогический факультет, который осуществляет подготовку специалистов на I и II ступенях послевузовского образования (адъюнктура и докторантура) по семи научным специальностям юридического и психологического профилей. В настоящее время на факультете проходят подготовку 82 человека (5 докторантов, 35 адъюнктов, 42 соискателя).

В 2011 г. достигнуто соглашение о подготовке научных кадров в адъюнктурах и докторантурах учреждений высшего образования МВД и ФСИН Российской Федерации. В настоящее время в правоохранительных вузах России обучаются 13 сотрудников: 5 адъюнктов и 3 докторанта – в Московском университете МВД, 2 докторанта – в Санкт-Петербургском университете МВД, 2 адъюнкта – в Псковском юридическом институте ФСИН, 1 адъюнкт – в Академии права и управления ФСИН (Рязань). Результативность подготовки выпускников адъюнктуры за последние два года возросла с 15 до 33 %.

Проделана значительная работа по научному и методическому сопровождению идеологической работы в системе ОВД. Профессорско-преподавательский состав Академии МВД принял участие в разработке Концепции идеологической работы в ОВД Республики Беларусь, Инструкции о порядке организации идеологической работы в ОВД, единого учебника учреждений высшего образования силового блока по дисциплине «Основы идеологии белорусского государства», методики мониторинга общественного мнения о работе милиции, мониторинга социально-правовой защищенности сотрудников ОВД.

В 2011 г. сотрудниками Академии МВД разработан электронный учебно-методический комплекс по идеологической подготовке для органов и подразделений МВД.

Академия МВД ведет активную информационно-пропагандистскую работу среди личного состава, гражданского персонала ОВД и населения: на постоянной основе организованы выступления в центральном аппарате МВД, территориальных ОВД, трудовых и студенческих коллективах по всей республике.

Значительное внимание уделяется профессионально-ориентационной работе с гражданской молодежью. С 2002 г. по инициативе Академии МВД в средних общеобразовательных учреждениях республики созданы профильные правовые классы. В настоящее время мы сотрудничаем с 59 учреждениями общего и среднего образования республики, в которых созданы 159 классов правовой направленности, в их числе: 80 классов на III ступени общего среднего образования (10–11-е классы), 79 классов на II ступени образования (5–9-е классы). В общей сложности в правовых классах обучаются 3296 учащихся.

В целях раскрытия интеллектуального и творческого потенциала курсантов в учреждении образования ежегодно реализуются ряд молодежных проектов международного и республиканского значения: Международный конкурс ораторского мастерства «Цицероний», Международный конкурс по правам беженцев «Новый горизонт», Международный турнир по интеллектуальным играм «Щит и меч», республиканская правовая олимпиада «Фемида», совместный проект Академии и газеты «На страже» «Мы выбираем путь».

В рамках воинского, гражданского, патриотического и духовного воспитания совместно с руководством курсов и факультетов организуются пешие и автобусные экскурсии по историческим и памятным местам Республики Беларусь и ближнего зарубежья.

В целях духовного обогащения курсантов и слушателей организуются посещения театров и выставок, встречи с представителями культуры и искусства.

Особое место отводится вопросам международного сотрудничества. Академия МВД активно сотрудничает с международными организациями, такими, как Международная организация по миграции, Программа развития ООН, Управление Верховного комиссара по делам беженцев ООН, Международная федерация Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и рядом других.

Академия МВД является членом Ассоциации вузов МВД государств – участников СНГ, базовой организацией СНГ по подготовке кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми. В 2011 г. Академия вступила в Международную ассоциацию полицейских академий INTERPA. В настоящее время установлены прямые договорные отношения в области образования и науки с 35 вузами ближнего и дальнего зарубежья.

Сотрудничество осуществляется в рамках реализации проектов международной технической помощи, предусматривающих проведение комплекса международных образовательных курсов, семинаров, тренингов и круглых столов по миграционной и антитрафикинговой тематике, конкурсов с участием представителей зарубежных вузов, а также совершенствование материально-технической базы вуза.

Только за 2011/12 учебный год в Академии МВД проведено 80 мероприятий международного характера (конференции, круглые столы, консультативные советы, рабочие встречи), в том числе 4 международные конференции. На базе Международного учебного центра подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми организовано 7 семинаров, 26 образовательных курсов и тренингов. Прошли подготовку 458 специалистов из 15 государств ближнего и дальнего зарубежья (Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Катар, Кыргызстан, Молдова, Объединенные Арабские Эмираты, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Турция).

С целью развития экспорта образовательных услуг в Академии МВД активно осуществляется разработка новых учебных курсов, востребованных потенциальными зарубежными заказчиками.

Для обеспечения учебного процесса в Центр регулярно приглашаются зарубежные специалисты из Австрии, Бельгии, Великобритании, Германии, Польши, России, Турции, Финляндии, Швеции и других стран, а также эксперты различных международных организаций.

Значительное внимание уделяется вопросу изучения передовых форм и методов организации работы учреждений высшего образования правоохранительного профиля зарубежных стран, адаптации их опыта к условиям функционирования Академии МВД. Начиная с 2010 г. сотрудники вуза на регулярной основе выезжают в служебные командировки в страны ближнего и дальнего зарубежья с целью прохождения стажировок. Если в 2010 г. такие стажировки прошли 34 человека, то в 2012 г. их количество возросло до 90 человек.

В 2012 г. организованы стажировки в Национальной академии внутренних дел Украины (Киев), Псковском юридическом институте ФСИН Российской Федерации, а также Всероссийском научно-исследовательском институте (Москва) и Санкт-Петербургском университете МВД Российской Федерации.

В настоящее время одним из наиболее приоритетных вопросов в служебной деятельности Академии МВД является совершенствование материально-технической базы. Нам приходится констатировать, что отсутствие современной инфраструктуры существенно ограничивает возможности учреждения образования в сфере экспорта образовательных услуг. Определенные сложности возникают с размещением курсантов и слушателей.



В настоящее время в девяти общежитиях Академии проживает 1531 человек. На каждого проживающего в общежитии курсанта приходится около 3,9 м<sup>2</sup> жилой площади, при санитарной норме не менее 6 м<sup>2</sup>. Число проживающих сверх санитарных норм составляет 520 человек, количество курсантов, нуждающихся в общежитии, – 1548 человек. С 2007 по 2012 г. численность курсантов (без учета слушателей заочной формы получения образования, повышения квалификации и переподготовки) возросла на 22 % – с 1695 до 2170 человек. В соответствии с поручением Главы государства Министерством внутренних дел проработаны вопросы о выделении земельного участка и строительстве комплекса зданий и сооружений для Академии с последующим включением этих мероприятий в Государственную инвестиционную программу Республики Беларусь.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь утверждена Программа строительства и реконструкции зданий и сооружений МВД Республики Беларусь на 2011–2017 гг., предусматривающая строительство для Академии МВД учебно-бытового корпуса факультета милиции на 1000 мест и здания Международного учебного центра подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми. Предлагаемое место – прилегающая к Академии МВД территория в квартале ул. Красная, 14, 16, пр. Независимости, 43, 45, пр. Машерова, 6а.

В 2011 г. разработана архитектурно-планировочная концепция развития Академии МВД (определены посадка и параметры объекта, границы требуемого участка, схема транспортного обслуживания), организовано общественное обсуждение концепции с жителями квартала.

Полагаем, что реализация указанных мероприятий позволит существенно увеличить экспорт образовательных услуг, оказываемых Академией МВД, решить проблему размещения курсантов и слушателей.

*V.V. Bachila, candidate of law, associate professor, head of the Academy of the Interior Ministry of the Republic of Belarus*

FEATURES OF THE ORGANIZATION OF TRAINING POLICE ACADEMY OF THE REPUBLIC OF BELARUS