

конъюнктуры рынка по выявлению возможностей реализации инноваций; осуществление инвестиционной деятельности в сфере создания и реализации инноваций, а также финансирование венчурных проектов; передачу инноваций из сферы их разработки в сферу практического применения; выполнение работ в целях обеспечения правовой защиты и введения в гражданский оборот инноваций.

Так, классификация инновационного потенциала административно-территориальной единицы может быть определена:

по уровням иерархии (выделение международного (в том числе приграничного), национального, регионального уровня);

по отраслевому принципу (включает научно-технический потенциал отраслей материального производства, непромышленной сферы, потенциал входящих в них предприятий и организаций);

в соответствии с административно-территориальным делением страны (республика, административно-территориальная единица, город, район, свободная экономическая зона);

по формам собственности (государственная, частная и смешанная);

по источнику формирования (собственный и привлеченный);

по направлениям науки (физика, химия, экономика и др.);

по приоритетным направлениям в регионе (развитие биомедицины и биотехнологий, развитие информационных и энергосберегающих технологий, сокращение потребности природного сырья, разработка новых поколений машин, производственных технологий, транспорта и связи, созревание индустрии туризма и спорта).

Таким образом, подводя итог сказанному, отметим, что инновационный потенциал административно-территориальной единицы характеризует способность региона самостоятельно решать комплексные инновационные проблемы, тем самым внося свой вклад в обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь в условиях усиливающейся конкурентной борьбы на международной экономической арене.

УДК 338(476)

*В.С. Гальцов, Е.И. Платоненко*

## **ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Необходимым условием осуществления всех стадий инновационного процесса (от развития фундаментальной науки до крупномасштабного производства) является финансовое обеспечение инновационной деятельности, в ходе которого происходит перераспределение финан-

совых ресурсов и инновационной информации между субъектами инновационной деятельности. Следовательно важным элементом механизма инновационного развития региона является механизм финансирования инновационной деятельности.

Общий объем республиканских затрат на технологические инновации составил в 2002 г. – 910,5 млрд рублей, в 2003 г. – 1060,9, в 2004 г. – 1825,2, в 2005 г. – 2362,1, в 2006 г. – 2787,5, в 2007 г. – 2785,6, в 2008 г. – 2947,6, в 2009 г. – 2700,4, в 2010 г. – 2793,3, в 2011 г. – 8763,7, в 2012 г. – 7937,5.

Условно финансирование инновационного развития административно-территориальных единиц можно разделить на несколько видов: 1) по субъектам: государственное финансирование (республиканское, коммунальное), частное финансирование (физических лиц, юридических лиц, самофинансирование); 2) по целям (коммерческое, благотворительное, социальное); 3) по территории (внутреннее, межгосударственное (в рамках единого экономического пространства и т. п.), международное).

В связи с тем что тема финансирования инновационной деятельности столь обширна и может быть объектом отдельного исследования, рассмотрим подробнее лишь некоторые аспекты.

В Республике Беларусь целям реализации государственной научно-технической политики по приоритетным направлениям научных исследований, получения новых знаний об основных закономерностях развития природы, человека, общества, искусственно созданных объектах, исследования путей практического применения открытых ранее явлений и процессов, решения конкретных научных задач разрабатываются программы. Они могут являться научным обеспечением государственных программ и выполняться в рамках государственных комплексных целевых научно-технических программ в соответствии с законодательством. При этом Республика Беларусь ведет в данном направлении активную международную деятельность. Примером такой деятельности является Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года (проект программы рассмотрен на Экономическом совете СНГ 17 сентября 2010 г. и принят к сведению; рассмотрен и одобрен участниками Координационного совещания головного и национальных разработчиков программы 25 октября 2010 г.).

Для организации выполнения программ и текущего контроля за ходом выполнения заданий по каждой программе определяются государственный заказчик программы, головная организация – исполнитель работ по программе – и научный руководитель программы.

Государственным заказчиком программы могут выступать республиканские органы государственного управления, Национальная академия наук Беларуси, другие государственные органы и государственные организации.

Финансирование программ осуществляется их государственными заказчиками в установленном порядке за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных для финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности, иных источников.

В объемы финансирования программ за счет средств республиканского бюджета могут включаться средства на научно-организационное сопровождение программ в размере, не превышающем 1 % от общего объема затрат на программу из средств республиканского бюджета.

Так, например, затраты на научные исследования и разработки в Республике Беларусь составили в 2002 г. – 113,2 млрд рублей, в 2003 г. – 46,4, в 2004 г. – 170,8, в 2005 г. – 162,3, в 2006 г. – 682,3, в 2007 г. – 708,7, в 2008 г. – 562,2, в 2009 г. – 312,1, в 2010 г. – 597,5, в 2011 г. – 2226,8, в 2012 г. – 839,4.

Финансовое, организационное и методическое обеспечение разработки программ осуществляет Национальная академия наук совместно с их государственными заказчиками.

В целях осуществления финансирования государственных программ республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными правительству Республики Беларусь, формируются инновационные фонды. Данные фонды также могут формироваться Белорусским республиканским союзом потребителей обществ, Национальной академией наук, областными и Минским городским исполнительными комитетами, Федерацией профсоюзов Беларуси, общественными объединениями «Белорусское общество глухих» и «Белорусское товарищество инвалидов по зрению».

Средства инновационных фондов направляются на финансирование реализации государственной программы инновационного развития Республики Беларусь; финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ; финансирование государственных, отраслевых и региональных научно-технических программ, инновационных проектов; выполнение работ по подготовке и освоению производства новых видов наукоемкой продукции; финансирование программ по энергосбережению; финансирование на возвратной основе через Белорусский инновационный фонд научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ и работ по организации и освоению производства научно-технической продукции, полученной в результате выполнения инновационных проектов и заданий государственных научно-технических программ.

Характерным примером является Белорусский инновационный фонд (Белинфонд), который в соответствии с законодательством осуществляет финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, работ по организации и освоению производства научно-технической продукции, полученной в результате выполнения инновационных проектов и заданий, а также выполняет функции венчурной организации в части финансирования венчурных проектов. Сумма средств, направляемых Белинфондом, утверждается законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год. Она состоит из затрат на развитие материально-технической базы учреждений образования, государственных учреждений образования и иных государственных организаций, которым предоставлено право осуществлять образовательную деятельность по подготовке кадров для организаций инновационной системы; проведение конференций, семинаров, выставок; финансирование развития материально-технической базы. Сметы расходов по каждому субъекту инновационной инфраструктуры утверждаются распорядителями средств инновационных фондов по согласованию с Государственным комитетом по науке и технологиям. К смете прилагаются бизнес-планы развития субъектов инновационной инфраструктуры и другие необходимые расчеты. Экспертиза бизнес-планов обеспечивается Государственным комитетом по науке и технологиям.

Непосредственное финансирование инновационной деятельности осуществляется на основании предложений заказчиков, сформированных при подготовке проекта закона Республики Беларусь о республиканском бюджете на очередной финансовый год с учетом основных целевых показателей социально-экономического развития страны, государственной программы инновационного развития.

В рамках финансирования научных программ в задачи заказчиков входит: внесение предложений об изменении финансирования в пределах бюджетных назначений в соответствии с ведомственной классификацией расходов и функциональной классификацией расходов республиканского бюджета; распределение средств республиканского бюджета в соответствии с бюджетными сметами; осуществление финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности в соответствии с гражданско-правовыми договорами.

Финансирование за счет средств республиканского бюджета осуществляется:

в размере до 50 % сметной стоимости научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, за исключением работ, выполняемых в рамках социально значимых или на-

правленных на обеспечение национальной безопасности программ, где финансирование осуществляется в размере до 100 %;

в соответствии с обязательствами, принятыми Республикой Беларусь в рамках международных договоров.

Отчет об исполнении республиканского бюджета в части финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности представляется заказчиками – распорядителями средств в установленном бюджетным законодательством порядке в Министерство финансов после согласования с Государственным комитетом по науке и технологиям. По итогам реализации инновационных программ объем выполненных научно-технических работ в Республике Беларусь составил в 2002 г. – 259,5 млрд рублей, в 2003 г. – 382,5, в 2004 г. – 533,5, в 2005 г. – 832,7, в 2006 г. – 833,7, в 2007 г. – 1017,1, в 2008 г. – 1252,5, в 2009 г. – 1162,8, в 2010 г. – 1427,8, в 2011 г. – 2225,6, в 2012 г. – 4368,1.

УДК 342.924

*Д.В. Гвоздев*

## **ПРАВОВЫЕ ИНТЕРЕСЫ В ЭКОНОМИКЕ: ПОНЯТИЕ, КРИТЕРИИ КЛАССИФИКАЦИИ**

Как и в любой сфере жизнедеятельности общества, в экономической сфере существуют частные и публичные интересы. Деятельность государства по обеспечению развития национальной экономики в первую очередь направлена на обеспечение витальных потребностей подвластных субъектов. Само понятие экономики, употребляемое в науке экономической теории как совокупность средств, объектов, процессов, используемых людьми для обеспечения жизни, удовлетворения потребностей путем создания необходимых человеку благ, условий и средств существования с применением труда, говорит о том, что это специфическая сфера социального взаимодействия, посредством которой удовлетворяются потребности, обеспечивающие физическое существование и развитие индивидов.

Экономика в первую очередь представляет собой систему общественных отношений, содержание которых составляют взаимные права и обязанности субъектов. Следует отметить, что экономические отношения в государстве, как и подавляющее большинство иных общественных отношений, урегулированы правом. В свою очередь, право как нормативный регулятор общественных отношений является инструментом государства, с помощью которого оно реализует субъективные права и интересы граждан.