

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
СЛУЖЕБНОГО ВРЕМЕНИ  
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В соответствии с ч. 2 ст. 1 закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-3 «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» органы внутренних дел являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, одним из видов которой является экономическая безопасность. При этом эффективность служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел, связанной с обеспечением национальной безопасности, в решающей степени зависит от состояния правового регулирования их служебного времени.

Правовое регулирование рабочего времени работников (работающих по трудовому договору) осуществляется ТК Республики Беларусь и другими актами законодательства о труде. ТК рабочее время регулируется весьма подробно: этим вопросам посвящена гл. 10 «Рабочее время», включающая 25 объемных статей. Кроме того, нормы о рабочем времени содержатся в ряде других глав ТК (5, 6, 9, 15, 19–22, 26, 27, 32 и др.).

В соответствии со ст. 5 ТК данный кодекс применяется к трудовым и связанным с ними отношениям отдельных категорий работников (к таким работникам относятся и сотрудники органов внутренних дел) только в случаях и пределах, предусмотренных специальными законодательными актами, определяющими их правовой статус. Иными словами, основу правового статуса сотрудников составляют специальные законодательные акты, а акты законодательства о труде применяются только при наличии отсылок к ним в актах специального законодательства.

Правовое регулирование служебного времени сотрудников органов внутренних дел осуществляется Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 (далее – Положение), и другими актами специального законодательства. В Положении о служебном времени сотрудников говорится в гл. 10 «Служебная дисциплина. Служебное время». При этом служебному времени посвящены два из трех пунктов главы – 119 и 120.

Согласно п. 119 Положения правила внутреннего служебного распорядка и режим служебного времени в органе внутренних дел уста-

навливаются его начальником в соответствии с законодательством исходя из особенностей деятельности органа внутренних дел в порядке, определяемом министром внутренних дел. При этом организация, планирование и нормирование служебного времени сотрудников из числа педагогических работников, в том числе профессорско-преподавательского состава, и сотрудников из числа медицинских работников определяются министром внутренних дел.

На основе п. 120 Положения продолжительность служебного времени устанавливается министром внутренних дел исходя из особенностей деятельности органов внутренних дел и в соответствии с законодательством о труде.

В необходимых случаях сотрудник может привлекаться к выполнению служебных обязанностей в сверхурочное время, выходные дни, государственные праздники и праздничные дни, установленные или объявленные нерабочими Президентом Республики Беларусь. В этих, а также указанных ниже исключительных случаях ему предоставляются дни отдыха или (и) производится оплата в соответствии с законодательством о труде в порядке, определяемом министром внутренних дел. Предельное количество сверхурочного времени и выходных дней, которые могут использоваться для привлечения сотрудника к выполнению служебных обязанностей, устанавливается в соответствии с законодательством о труде. При этом в предельное количество сверхурочного времени и выходных дней, которые могут использоваться для привлечения сотрудника к выполнению служебных обязанностей, не включается время привлечения сотрудника к несению службы в ряде исключительных случаев, перечень которых является исчерпывающим: предотвращение и ликвидация нарушений общественного порядка и (или) массовых беспорядков; задержание вооруженных преступников, освобождение заложников, пресечение деятельности организованных групп или преступных организаций; проведение комплекса оперативно-розыскных мероприятий, необходимых для немедленного устранения последствий преступных и иных противоправных посягательств, устранения обстоятельств, которые могут угрожать или угрожают жизни и здоровью граждан, правам и законным интересам организаций; охрана общественного порядка в период проведения массовых мероприятий, государственных праздников, праздничных дней и памятных дат; участие в предотвращении несчастных случаев, немедленном устранении последствий стихийных бедствий и катастроф. Сотрудник также может привлекаться к несению службы в сменном режиме продолжительностью до 24 часов включительно в порядке, определяемом министром внутренних дел.

На основе изложенного можно сделать определенные выводы. Во-первых, многие вопросы служебного времени сотрудников Положением по существу не урегулированы. Во-вторых, Положение содержит ряд прямых отсылок к законодательству о труде, в соответствии с которым должны решаться определенные вопросы. В-третьих, в подобных случаях нормы законодательства о труде должны применяться не непосредственно, а опосредованно – путем отражения их в актах специального законодательства, принятие которых отнесено к компетенции министра внутренних дел. В-четвертых, все другие вопросы служебного времени сотрудников, по которым Положение не содержит отсылок к законодательству о труде, должны решаться исключительно путем применения актов специального законодательства.

Таким образом, можно констатировать наличие в Положении серьезных пробелов. Здесь отсутствуют исключительно важные для нормального прохождения службы вопросы о том, что понимается под служебным временем сотрудника; какова продолжительность этого времени для различных категорий сотрудников; что понимается под режимом служебного времени сотрудника; какие виды режима служебного времени применяются в органах внутренних дел; в каком порядке осуществляются использование и учет служебного времени и др. Полагаем, что заполнение многих из этих пробелов путем непосредственного применения законодательства о труде не имеет достаточных оснований. Основные вопросы служебного времени сотрудников должны регулироваться непосредственно Положением, которое является законодательным актом, без использования актов законодательства о труде и других актов специального законодательства.

Для сравнения в федеральном законе Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» служебное время сотрудников регулируется более подробно. Нормы о служебном времени содержатся в гл. 8 «Служебное время и время отдыха сотрудника органов внутренних дел» (ст. 53, 54). При этом в ст. 53 «Служебное время» содержится легальное определение служебного времени; определяются виды служебного времени и их предельная продолжительность для различных категорий сотрудников; устанавливается пятидневная служебная неделя; предусматривается ненормированный служебный день и компенсация за него; определяется порядок привлечения сотрудников к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни и др. В ст. 54 «Режим служебно-

го времени» определяется порядок установления режима служебного времени сотрудника, который должен предусматривать определенное количество служебных и выходных дней в неделю, продолжительность служебного дня и перерыва в течение служебного дня.

Исходя из изложенного представляется целесообразным:

предусмотреть в Положении отдельную главу «Служебное время и время отдыха»;

включить в предлагаемую главу отдельные пункты, содержащие легальное определение служебного времени сотрудника; устанавливающие виды и продолжительность служебного времени для различных категорий сотрудников; определяющие понятие и виды режима служебного времени сотрудника (в частности, режим служебного дня, режим служебной недели, сменный режим несения службы, ненормированный служебный день); регламентирующие порядок использования и учета служебного времени и пр. К примеру, понятие служебного времени сотрудника может быть сформулировано следующим образом: служебным считается время, в течение которого сотрудник в соответствии с актами законодательства, правилами внутреннего служебного распорядка и условиями заключенного с ним контракта о службе обязан находиться на служебном месте или в другом согласованном с непосредственным начальником месте и выполнять свои служебные обязанности;

в целях реализации соответствующих норм Положения принять специальные акты МВД Республики Беларусь, подробно и в соответствии с законодательством о труде регламентирующие необходимые вопросы о служебном времени сотрудников органов внутренних дел.

УДК 342.951:351.82

*М.В. Губич*

## **О КОНЦЕПЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Национальная безопасность Республики Беларусь, в том числе экономическая, в значительной степени зависит от эффективного функционирования сил обеспечения национальной безопасности в целом и органов внутренних дел в частности. Однако выполнение правоохранительных функций по своей природе изначально связано с разнообразными угрозами, содержание которых определяется характером деятельности органов внутренних дел и особенностями их структуры. Уг-