

го времени» определяется порядок установления режима служебного времени сотрудника, который должен предусматривать определенное количество служебных и выходных дней в неделю, продолжительность служебного дня и перерыва в течение служебного дня.

Исходя из изложенного представляется целесообразным:

предусмотреть в Положении отдельную главу «Служебное время и время отдыха»;

включить в предлагаемую главу отдельные пункты, содержащие легальное определение служебного времени сотрудника; устанавливающие виды и продолжительность служебного времени для различных категорий сотрудников; определяющие понятие и виды режима служебного времени сотрудника (в частности, режим служебного дня, режим служебной недели, сменный режим несения службы, ненормированный служебный день); регламентирующие порядок использования и учета служебного времени и пр. К примеру, понятие служебного времени сотрудника может быть сформулировано следующим образом: служебным считается время, в течение которого сотрудник в соответствии с актами законодательства, правилами внутреннего служебного распорядка и условиями заключенного с ним контракта о службе обязан находиться на служебном месте или в другом согласованном с непосредственным начальником месте и выполнять свои служебные обязанности;

в целях реализации соответствующих норм Положения принять специальные акты МВД Республики Беларусь, подробно и в соответствии с законодательством о труде регламентирующие необходимые вопросы о служебном времени сотрудников органов внутренних дел.

УДК 342.951:351.82

М.В. Губич

О КОНЦЕПЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Национальная безопасность Республики Беларусь, в том числе экономическая, в значительной степени зависит от эффективного функционирования сил обеспечения национальной безопасности в целом и органов внутренних дел в частности. Однако выполнение правоохранительных функций по своей природе изначально связано с разнообразными угрозами, содержание которых определяется характером деятельности органов внутренних дел и особенностями их структуры. Уг-

розы, которым подвергаются органы внутренних дел, представляют потенциальную опасность для интересов граждан и общества, могут оказать отрицательное влияние на состояние правоохранительной функции государства и в конечном счете на его стабильность.

В последнее десятилетие в Республике Беларусь реализован ряд практических мер по совершенствованию безопасности органов внутренних дел: сформирована в целом система нормативно-правового и организационного обеспечения безопасности органов внутренних дел, осуществлены практические мероприятия по совершенствованию мер безопасности в самих органах внутренних дел. Вместе с тем уровень безопасности органов внутренних дел по-прежнему не соответствует объективным потребностям.

Изучение этой проблемы показывает, что во многих случаях своевременно выявить и предупредить потенциально опасные действия и события не удается по причине нерешенности ряда методологических проблем с одной стороны и бессистемности усилий субъектов, отвечающих за обеспечение безопасности, – с другой. Вполне очевидно, что повышение уровня защищенности органов внутренних дел от негативных воздействий на нынешнем этапе непосредственно связано с необходимостью научной проработки проблемы и получения новых, более полных представлений о сути безопасности органов внутренних дел и механизмах ее обеспечения.

Разработка современных воззрений на содержание понятия безопасности должна осуществляться исходя из представлений об органе внутренних дел как о сложном системном объекте. Орган внутренних дел должен, с одной стороны, обеспечивать необходимое взаимодействие внутренних элементов, а с другой – взаимодействовать с объектами окружающей среды, осуществляя базовые функции – борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Любое воздействие, нарушающее установленный порядок функционирования органа внутренних дел, представляет собой потенциальную угрозу его целостности (т.е. существованию). Сказанное позволяет заключить, что безопасность органа внутренних дел складывается из правильного функционирования (равновесия) обширного комплекса элементов, находящихся в тесной органичной взаимосвязи и взаимозависимости. Отказ в работе любого из них может крайне отрицательно сказаться на эффективности обеспечения безопасности в целом.

Орган внутренних дел как системное образование не является простой суммой составляющих его элементов. Весьма существенной его особенностью является наличие специфических связей и зависимостей

между последними. По этой причине посягательства на его отдельные элементы, как правило, влекут за собой ряд взаимосвязанных последствий, негативно отражающихся на других составляющих системы. Например, сотрудники органов внутренних дел сами по себе не могут служить полноценным выражением его сущности. Для того чтобы они приобрели специфические качества, необходима определенная инфраструктура (административные здания, автотранспорт, банки данных и т. д.). С другой стороны, инфраструктура органов внутренних дел не может быть работающим элементом без сотрудников органов внутренних дел. В связи с этим посягательства на сотрудников органов внутренних дел могут привести к разрушению инфраструктуры. И наоборот, негативное воздействие на элементы инфраструктуры может повлечь невозможность или ухудшение качества выполнения задач сотрудниками органов внутренних дел.

В соответствии с доктриной административного права безопасность органов внутренних дел обеспечивается установлением ответственности за каждое отдельно взятое противоправное посягательство на любой из элементов. При совершении двух или более имеющих общую цель административных правонарушений, образующих совокупность, основное и дополнительные административные взыскания налагаются за каждое совершенное административное правонарушение в отдельности. При этом само по себе наличие (или отсутствие) общей цели при совершении совокупности правонарушений для административного права не существенно. В то же время этот элемент существенен с точки зрения полноценного обеспечения безопасности органа внутренних дел, так как она не может выполняться фрагментарно, как простое противодействие сумме обстоятельств.

Изучение факторов, угрожающих нормальному функционированию любой из подсистем органов внутренних дел, исследование видов связей между этими посягательствами, а также их прямыми и опосредованными негативными последствиями являются обязательной частью мер, направленных на обеспечение безопасности органа внутренних дел. Таким образом, задача создания системы безопасности органа внутренних дел требует, чтобы все виды негативных воздействий и их отрицательных последствий были идентифицированы. Затем на основе полученных сведений должны быть разработаны адекватные меры по их выявлению и предупреждению.

В настоящее время наука и практика обеспечения безопасности движутся в направлении создания и совершенствования методик обеспечения отдельных видов безопасности. Указанные методики, без сомнения, являются эффективным инструментом достижения безопасно-

сти в отдельно взятых сферах безопасности. Однако приведенные выше доводы о тесной связи и взаимозависимости элементов структуры органов внутренних дел и реальные проблемы, порожденные современной практикой обеспечения безопасности, свидетельствуют о потребности в разработке комплексной концепции безопасности таких объектов защиты, как орган внутренних дел.

О нарастании научного и практического интереса к объектовому направлению обеспечения безопасности свидетельствует появление в последние годы ряда монографий, учебных пособий и справочников, посвященных проблемам информационной, пожарной, экономической безопасности объектов различного масштаба.

Следует подчеркнуть, что разработка административно-правового механизма обеспечения безопасности органа внутренних дел как самостоятельного объекта защиты является всего лишь одним из шагов построения системы обеспечения его безопасности. Создание такой системы защиты на практике связано с решением значительно более широкого круга вопросов. В их числе проблемы разработки стратегии и тактики обеспечения безопасности органа внутренних дел; структурирование и уточнение целей и задач обеспечения безопасности; разработка комплекса основных мер, направленных на достижение указанных целей и задач; подготовка предложений по совершенствованию правового, методического, научно-технического и организационного обеспечения безопасности; разработка целевых мероприятий защиты сотрудников и инфраструктуры органов внутренних дел.

Для того чтобы не потерять ни одно из названных направлений деятельности, четко определить их конечные цели, необходим современный способ формализации связей, соответствующий уровню возникающих задач. Наиболее удачным способом формализации сведений о проблемах обеспечения безопасности органов внутренних дел и способах их решения является применение распространенной в настоящее время формы концепции. Именно концепция безопасности (в широком смысле) и вытекающая из нее концепция безопасности органа внутренних дел должны служить методологической основой для обеспечения безопасности органа внутренних дел.

Наличие полноценной концепции могло бы предотвратить существенные просчеты в построении системы безопасности, имеющиеся в ряде органов внутренних дел. Так, сегодня в органах внутренних дел имеются только задатки концепции безопасности, изложенные в той или иной форме.

Анализ действующего законодательства, научных работ и практики в сфере обеспечения безопасности привел к выводу о том, что разработки концепции должны иметь в первую очередь четкое представ-

ление о содержании и структуре безопасности органа внутренних дел. Вторым направлением, требующим решения на концептуальном уровне, является структуризация целей обеспечения безопасности и вытекающих из них практических задач, корректное определение угроз и их источников. Третье основное направление концепции должно быть посвящено разработке системы мер противодействия, адекватных угрозам различных видов и уровней.

УДК 343.985.7

С.В. Гусаков

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ФАЛЬШИВОМОНЕТНИЧЕСТВУ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Фальшивомонетничество является наиболее распространенным видом преступлений в сфере денежного обращения, усиливает угрозу экономической безопасности и влечет ряд других негативных последствий.

Согласно данным статистической отчетности информационного центра МВД Республики Беларусь за восемь месяцев 2013 г. в Республике Беларусь зарегистрировано 578 фактов фальшивомонетничества, что на 27 % меньше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (2012 г. – 795). Вместе с тем в текущем году лишь четыре уголовных дела направлены в суд (2012 г. – 36). Доля преступлений данной категории значительна и составляет 19,8 % от всей массы зарегистрированных экономических преступлений (2923).

Характерной для Республики Беларусь особенностью фальшивомонетничества является преобладание поддельной иностранной валюты над национальной. Кроме того, изготовление иностранных подделок осуществляется только за рубежом, как правило, в странах Евросоюза и в Российской Федерации, а затем контрабандным путем они ввозятся в нашу страну, которая является транзитной для перемещения их потока.

В связи с этим расследование уголовных дел, возбуждаемых по фактам обнаружения поддельных иностранных купюр, ограничено только установлением преступной деятельности, имевшей место на территории Республики Беларусь. Социальные процессы в виде трудовой миграции и свободного перемещения населения способствуют тому, что в некоторых случаях ввоз поддельной валюты из-за рубежа осуществляется добросовестными сбытчиками, в связи с чем на территории нашего государства отсутствует событие преступления.