

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Эффективность профилактики преступлений определяется на основе выработанных критериев, по которым можно сделать заключение о соответствии процесса осуществления профилактики поставленным целям и задачам. Критерии эффективны и способны выполнять свое предназначение, если они соответствуют потребностям развития и совершенствования практики, в противном случае они дезорганизуют работу. Не имея критериев оценки эффективности профилактики преступлений, невозможно в полной мере осуществлять изменения в организации этой деятельности, оценивать применение новых методик и т. д.

До сих пор основное внимание уделяется вопросам механизма функционирования этой деятельности, в то время как проблема оценки эффективности превенции преступлений остается мало исследованной. Следует отметить, что данная проблема соприкасается с определением эффективности деятельности ОВД или оценкой эффективности борьбы с преступностью в целом, которые до настоящего времени также являются не в полной мере исследованными.

В отечественной и зарубежной литературе уже давно поднимается вопрос о необходимости поиска корректных критериев эффективности борьбы с преступностью. По мнению Л.Н. Москвич, интерес к проблеме определения эффективности деятельности ОВД становится предметом дискуссии тогда, когда возникает осознание непродуктивности простого фокусирования внимания на кризисных явлениях в ней без поиска ответа на вопрос, что такое ОВД и как они должны функционировать.

Вместе с тем не существует единственной и универсальной методики определения таких критериев. В каждой стране они разрабатываются с учетом индивидуальной специфики.

Можно выделить как минимум три подхода, применяемых в оценке эффективности деятельности ОВД (полиции):

1) когда отсутствуют критерии оценки деятельности полиции по всем направлениям (Перу). Это объясняется тем, что оценка деятельности должна быть очень гибкой и отзываться на все социально значимые процессы в обществе;

2) когда существуют критерии оценки деятельности, но превенция преступлений не является критерием оценки эффективности этой деятельности (Бразилия, Нигерия);

3) когда результативность профилактической деятельности является одним из критериев оценки эффективности деятельности ОВД, а также предлагаются критерии и показатели оценки самой деятельности по профилактике преступлений.

Изучение отечественной и зарубежной практики работы ОВД позволяет выделить следующие основные критерии оценки эффективности их превентивной деятельности: динамика раскрываемости преступлений; мнение населения; стратегический подход, когда разрабатывается миссия (план), в которой предусматриваются цели не в виде формально-количественных показателей, а происходит ориентация на решение конкретных задач (проведение программ профилактической направленности), при проведении всех мероприятий деятельность считается эффективной; уровень преступности; удельный вес отдельных категорий или видов преступлений; экономический критерий.

Хотелось бы остановиться на рассмотрении экономического критерия, поскольку все эти критерии в разной степени рассмотрены в определенные моменты времени различными учеными, но вопросы определения экономического критерия до настоящего времени остаются дискуссионными.

Можно утверждать, что юридическая наука обнаруживает усиливающуюся потребность в использовании методов экономической науки для изучения многих правовых явлений.

Как отмечает К. Беликова, нобелевские лауреаты по экономике Дж. Бьюкенен, Г. Саймон, Г. Беккер и др. одними из первых пытались внедрить экономические методы и критерии анализа в изучение тех сфер общества, которые не имеют прямой связи с экономическими процессами.

Г.В. Старцев отмечает, что с точки зрения экономической теории главным критерием оценки эффективности любого вида правоохранительной деятельности является совокупная величина затрат, которые несет общество. Сюда включаются прямой ущерб от преступности и затраты на борьбу с ней.

В экономике существует принцип, согласно которому для предельного сдерживания необходимы предельные затраты. Другими словами, чем сильнее защита правопорядка, тем большее давление испытывают законопослушные граждане, вынужденные содержать за счет своих средств (налогов) правоохранительные органы, а также проходить отдельные полицейско-бюрократические процедуры, призванные предотвращать потенциально возможные правонарушения. Общество может вообще избежать расходов на борьбу с преступностью, но в таком случае возрастут экономические потери от нее.

Любые крайности в этом вопросе нежелательны. Поиск оптимального решения в данном случае требует минимизации совокупных издержек преступности, включающих потери общества от преступлений и расходы на борьбу с ними. Для этого может быть принят некоторый оптимальный (ненулевой) уровень преступности. Отклонения от этого оптимума в сторону увеличения или уменьшения числа совершенных преступлений будут нежелательными.

И.В. Дворянсков предлагает оценивать эффективность правоохранительной системы по экономическому критерию, указывая на необходимость количественного учета затрат на предотвращение преступлений, а также на то, что сумма затрат на профилактику преступлений должна давать столько же пользы, сколько дает пользы такая же сумма, потраченная в других отраслях народного хозяйства.

Автор отмечает, что перед вычислением эффективности необходимо решить вопрос об оценке реального ущерба от совершения преступлений, однако вызывает сомнение возможность оценить материальный ущерб от всех преступлений (например, убийства, изнасилования и т. п.).

Рассматривая проблему оценки эффективности профилактики преступлений, ряд авторов отмечает, что применение экономических критериев к такой специфической области крайне ограничено. Не совсем точными были бы подсчеты размеров экономии материальных средств, достигнутой мерами профилактики.

О.З. Клушин отмечает, что оценку по затратам трудно осуществить технически, и это является изначально невыполнимой задачей.

Таким образом, с учетом сегодняшних реалий приоритет экономического критерия в оценке деятельности ОВД по профилактике преступлений будет не совсем уместным, поскольку существуют неразрешенные проблемы технической стороны его применения.

По нашему мнению, лишь по совокупности критериев оценки (комплексный критерий) может сложиться истинное мнение об эффективности деятельности по профилактике преступлений, осуществляемой ОВД.

УДК 349.6

Ю.С. Мамонтова

МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ВЕТЕРИНАРНО-САНИТАРНЫХ ПРАВИЛ

Сущность и назначение любого государства проявляется в его задачах и функциях, т. е. основных направлениях как внутренней, так и внешней деятельности. В зависимости от того, в какой сфере общест-