

зволяет оптимизировать использование производственных мощностей и товарно-сырьевых потоков; свести к минимуму издержки, а также коммерческие, финансовые и прочие риски; облегчить процесс привлечения ресурсов; создать наилучшие условия для стратегического планирования и развития производства; укрепить устойчивость по отношению к неблагоприятным изменениям конъюнктуры (сырье идет не на биржу и оптовый рынок, а используется в рамках холдинга); повысить эффективность инвестиционных процессов, улучшить финансово-экономическое состояние предприятий.

Кроме того, оптимизация налоговых платежей на предприятиях, составляющих единую технологическую цепочку, в конечном счете позволяет значительно повысить рентабельность и увеличить прибыль, что способствует увеличению налогооблагаемой базы. Государство от деятельности холдингов также выигрывает. Поддержка создания холдингов содействует реализации следующих интересов государства: загрузка предприятий национальной промышленности, причем не только профильных отраслей, но и обеспечивающих (энергетика, транспорт, строительство); повышение уровня занятости и укрепление социальной стабильности; переход от экспорта сырья к экспорту полуфабрикатов и готовой продукции; увеличение объема налоговых и иных обязательных платежей предприятий.

УДК 346.543

В.В. Паращенко

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 г., утвержденной указом Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 г. № 136, определена важнейшая задача – создание благоприятных условий для реализации предпринимательской инициативы субъектов хозяйствования, в том числе усиление мотивации к эффективной работе и повышению ответственности работников за результаты и качество своего труда.

В результате реализации положений программы предполагается увеличение привлечения инвестиций в основной капитал в 1,9–1,97 раза, а прямых иностранных инвестиций на чистой основе до уровня не менее 7–7,5 млрд долларов США в 2015 г.

В п. 65 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, прописано, что одним из основных индикаторов (показателей) состояния национальной безопасности выступает доля в ВВП инвестиций в основной капитал. Это говорит о том, что привлечение иностранных инвестиций в экономику страны сегодня приобретает статус государственной, общенациональной политики.

Следует отметить, что в настоящее время в Республике Беларусь происходят значительные экономические преобразования, которые, с одной стороны, вызывают необходимость реформы инвестиционного законодательства, направленного на обеспечение экономической безопасности страны и формирование благоприятного инвестиционного климата, а с другой – раскрепощение деловой инициативы и творческого потенциала граждан, формирования у них инвестиционного мировоззрения.

Концепцией поставлена задача – сформировать внутренне непротиворечивую, полную, гармонизированную с развитыми странами институциональную социально ориентированную рыночную среду с целью вхождения в число первых 30 стран мира по условиям ведения бизнеса.

Не секрет, что сегодня в связи с открытостью границ ряда государств, упрощением визового режима отдельные граждане местом своего жительства (пребывания) выбирают те страны, в которых созданы надлежащие условия для благоприятного ведения бизнеса (Сингапур, Катар, Канада, ОАЭ, Швеция и др.), и, наоборот, существуют страны, в которые инвестировать рискованно (Филиппины, Италия, Египет, Нигерия, Пакистан и др.).

Общеизвестно, что экономика Белорусской ССР финансировалась в соответствии с планами экономического и социального развития (так называемая пятилетка) централизованно и в основном за счет внутреннего источника – государственного бюджета, немалую роль сыграли и вклады граждан в государственные банковские учреждения. Привлекались и иностранные финансовые источники, но в незначительных количествах. Такой порядок финансирования советской экономики получил название «капиталовложение», «валовое капиталовложение». Вместе с тем инвестиции как экономическое и правовое явление в тот период были достаточно широко распространены в мировом экономическом пространстве.

Обобщая в целом процесс становления инвестиционного законодательства в динамике своего развития, необходимо отметить, что он прошел ряд этапов и берет свое начало одновременно с обретением

Республикой Беларусь независимости в 1991 г. В этот период была сделана попытка нормативного закрепления вновь возникших инвестиционных правоотношений и его следует охарактеризовать как начальный. Принятие законов Республики Беларусь от 29 мая 1991 г. «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь», от 14 ноября 1991 г. «Об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь» следует признать прогрессивным шагом того времени. Данные нормативные правовые акты в общих чертах определяли экономические, социальные и правовые условия инвестиционной деятельности в Республике Беларусь.

Второй этап характеризуется осуществлением кодификации инвестиционного законодательства, а именно принятием Инвестиционного кодекса Республики Беларусь (далее – ИК Республики Беларусь) от 22 июня 2001 г., который определяет общие правовые условия осуществления инвестиционной деятельности в Республике Беларусь и направлен на ее стимулирование и государственную поддержку, а также защиту прав инвесторов на территории Республики Беларусь. Были приняты и другие нормативные правовые акты различной юридической силы, например, закон Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. «О свободных экономических зонах» и др.

На современном этапе развития инвестиционного законодательства происходит процесс декодификации инвестиционного законодательства. С принятием законов Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. «Об инвестициях», от 12 июля 2013 г. «О концессиях» ИК Республики Беларусь с 26 января 2014 г. утрачивает силу. Данный процесс неоднозначно оценивается научным сообществом нашей страны. Вряд ли можно согласиться с тем, что «растаскивание» инвестиционного законодательства по «частным домам» упрощает его практическое использование и обеспечивает стабильность. Следует отметить, что в государствах – участниках СНГ прослеживается обратная тенденция к сведению воедино разрозненных нормативных правовых актов, регулирующих инвестиционные правоотношения.

Республика Беларусь выступает активным участником международных интеграционных процессов и это подтверждается заключенными ею международными соглашениями. На сегодняшний день заключены международные договоры более чем с 60 странами об избежании двойного налогообложения, более чем с 50 странами о содействии и взаимной защите инвестиций, целый ряд соглашений в рамках Таможенного союза и др. Важнейшим источником инвестиционного законодательства является принятый закон Республики Беларусь от 4 мая 2012 г. «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и

Многосторонним агентством по гарантиям инвестиций о правовой защите гарантированных иностранных инвестиций» и др.

Вместе с тем следует отметить, что, несмотря на положительные шаги, направленные в сторону совершенствования инвестиционного законодательства, оно не остается свободным от недостатков.

В развитых государствах с целью взаимовыгодного осуществления инвестиций иностранными лицами и субъектами страны, принимающей капитал, широко используется такая распространенная форма организации деятельности, как совместное предприятие, совместная предпринимательская деятельность (joint venturing). Она предполагает тесное взаимодействие государственных и частных интересов при осуществлении предпринимательской деятельности, основой для которой выступает государственно-частное партнерство. Полагаем, что одним из недостатков современного состояния инвестиционного законодательства Республики Беларусь является отсутствие единого нормативного правового акта, регламентирующего указанную форму взаимодействия между государственными органами и частным бизнесом. Такое взаимодействие может распространяться, например, на социальную сферу, науку и технологии, транспортное и коммунальное хозяйство, сельское хозяйство и т. д.

По общему правилу согласно действующей редакции ст. 79 ИК Республики Беларусь правовой режим иностранных инвестиций на территории Республики Беларусь, условия деятельности иностранных инвесторов и создаваемых с их участием юридических лиц не могут быть менее благоприятными, чем соответствующий режим для имущества и имущественных прав, а также условия для инвестиционной деятельности юридических и физических лиц Республики Беларусь.

Однако в данной норме лишь упоминается о правовом режиме иностранных и национальных (внутренних) инвестиций, но не раскрывается его содержание. Полагаем, что данный дисбаланс должен быть устранен разработкой концепции правового режима инвестиций в целом по аналогии, например, с закрепленным в гражданском законодательстве Республики Беларусь правовым режимом имущества супругов, правовым режимом земель, правовым режимом информации, правовым режимом имущества субъектов хозяйствования и т. д.

Распространенной формой осуществления инвестиций в мировой практике является инвестирование в так называемые паевые инвестиционные фонды. Как показывает статистика, доходы у вкладчика по таким вкладам выше, нежели при использовании известного и распространенного депозита (договора банковского вклада). Однако специалисты отмечают, что сегодня финансовый рынок Республики Беларусь

находится на стадии реформирования и финансовая грамотность населения в этой части находится в утробном состоянии. Вместе с тем в Российской Федерации действует и успешно применяется федеральный закон от 29 ноября 2001 г. «Об инвестиционных фондах».

Немалое значение в разрезе обозначенной проблемы имеет и нормотворческая деятельность в рамках Единого экономического пространства.

На основании сказанного можно сделать вывод, что в перспективе работа по совершенствованию инвестиционного законодательства должна быть направлена на формирование инвестиционного мировоззрения граждан; упрощение и обеспечение стабильности законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность в целом; гармонизацию национального законодательства с международными нормами и правилами.

Полагаем, направления деятельности по совершенствованию инвестиционного законодательства в рамках обеспечения экономической безопасности страны должны находить свое отражение в правовых механизмах как национального, так и международного уровней в следующих формах: принятие закона о государственно-частном партнерстве; разработка концепции правового режима инвестиций; разработка концепции проекта закона об инвестиционных фондах; принятие модельного закона о конкуренции и модельного антимонопольного кодекса на территории Единого экономического пространства.

УДК 347.94

М.А. Пашкеев, И.В. Козелецкий

ДЕЙСТВИЯ ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ СПОСОБОВ И ПРИЗНАКОВ СОВЕРШЕНИЯ ЛОЖНЫХ БАНКРОТСТВ

Коррупция, недостаточная эффективность правового регулирования экономики и недостаточная подготовленность и готовность кадров оперативных подразделений противостоять современным криминальным вызовам позволяют многим субъектам хозяйствования решать свои имущественные проблемы за счет других собственников и государственного бюджета, путем умышленного приведения предприятий к экономической несостоятельности (банкротству).

Случай с «Белорусской калийной компанией» и «Уралкалием» свидетельствует не только о тенденции роста противоправных посяга-