

*I.V. Kozeletsky, candidate of law, associate professor, associate professor of the chair of administrative law and management of internal affairs bodies of the faculty of militia of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus; K.V. Akimenko, candidate of law, associate professor of the chair of civil law and procedure department of the Belarusian Institute of Jurisprudence*

## THEORETICAL-LEGAL FOUNDATIONS FOR IMPROVING THE LEGAL FRAMEWORK FOR THE PROTECTION OF CIVIL RIGHTS AND FREEDOMS IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Keywords: human rights, civil rights, national machinery for the protection of human rights, the public authorities of the Republic of Belarus, State sovereignty.

*Based on the analysis of the current legislation are investigated theoretical and legal aspects of improving the state-legal mechanism to protect civil rights and freedoms in the Republic of Belarus.*

УДК 342.9(476)

*A.C. Кривонощенко, адъюнкт научно-педагогического факультета Академии МВД Республики Беларусь*

## СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Ключевые слова: административно-правовое обеспечение, экологическая безопасность, окружающая среда, государственный контроль.

*В статье приводится ретроспективный анализ административно-правового регулирования общественных отношений в сфере обеспечения экологической безопасности. Исследуется генезис термина «экологическая безопасность» в нормативных правовых актах советского периода, анализируется процесс формирования системы государственных органов, развитие правового закрепления их полномочий по обеспечению экологической безопасности Республики Беларусь.*

В условиях современных мировых тенденций, связанных с повышением техногенного воздействия человека на природу, глобальными изменениями экологической обстановки, влиянием негативных экологических процессов на здоровье и благосостояние человечества, обеспечение экологической безопасности является одной из важнейших проблем современности.

Актуальность проведения ретроспективного анализа административно-правового обеспечения экологической безопасности в Республике Беларусь обусловлена необходимостью полного и всестороннего изучения данной проблемы, поскольку подобное исследование позволяет проследить процесс становления административно-правового механизма обеспечения экологической безопасности, формирования системы государственных органов и совершенствования их деятельности в данной сфере, определить тенденции развития правового регулирования указанных общественных отношений на определенных этапах исторического развития.

Впервые термин «экологическая безопасность» появился в законодательстве советского периода в конце 1970-х гг. В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 9 июля 1987 г. № 848 «О совершенствовании научного обеспечения развития агропромышленного комплекса страны» среди основных задач ускорения научно-технического прогресса в агропромышленном комплексе рассматривалось «развитие исследований по разработке и ускорению производства экологически безопасных средств защиты растений» [5, с. 618]. Указанная категория содержалась и в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 сентября 1987 г. № 1022 «Об ускоренном развитии приоритетных направлений химической науки и технологий». В данном акте среди новых систем управления выделялось «улучшение условий труда и экологической безопасности производств» в сфере создания высокоэффективных электрохимических технологий [6].

Вместе с тем представляется, что важнейшим нормативным правовым актом СССР, послужившим отправной точкой развития нормативно-правового обеспечения экологической безопасности, стало постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 7 января 1988 г. № 32 «О коренной перестройке дела охраны природы в стране», в котором термин «экологическая безопасность» впервые был употреблен в контексте экологической защищенности окружающей среды, личности, общества и государства. Данным постановлением провозглашалось, что борьба за экологическую безопасность на Земле должна рассматриваться как одна из самых ответственных и благородных задач советских людей. Постоянным органам Совета Министров СССР, министерствам и ведомствам СССР запрещалось допускать к производству новую технику, материалы и вещества, не отвечающие требованиям экологической безопасности. Государственному комитету СССР по науке и технике, Академии наук СССР, министерствам и ведомствам СССР при планировании научных исследований в области создания новых технологических процессов, оборудования и материалов предписывалось исходить из того, что их внедрение наряду с народнохозяйственным эффектом должно обеспечивать высокий уровень экологической безопасности.

Дальнейшая институализация термина «экологическая безопасность» в нормативных правовых актах СССР управленческого характера происходила, как правило, фрагментарно, лишь в контексте безопасности отдельных отраслей производства.

Так, постановлением съезда народных депутатов СССР от 9 июня 1989 г. «Об основных направлениях внутренней и внешней политики СССР» Верховный Совет СССР и Совет Министров СССР были обяза-

ны «обеспечить тщательное рассмотрение проектов и контроль за строительством каналов, химических предприятий, атомных станций с точки зрения экологической безопасности» [1].

Постановлением Верховного Совета СССР «О неотложных мерах экологического оздоровления страны» от 27 ноября 1989 г. Государственному комитету СССР по охране природы поручалось разработать в 1990 г. «новый вариант Государственной энергетической программы с учетом использования нетрадиционных, экологически безопасных источников энергии» [2].

В соответствии с постановлением Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам от 27 сентября 1990 г. № 382 «Об условиях оплаты труда, должностных окладах и тарифных ставках работников организаций государственной вневедомственной экспертизы, созданных в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 23 июля 1987 г. № 841» руководителям организаций государственной вневедомственной экспертизы предоставлялось право устанавливать показатели, размеры и сроки премирования работников, стимулирующие обеспечение экологической безопасности объектов строительства.

Таким образом, в становлении и развитии административно-правового обеспечения экологической безопасности в Республике Беларусь можно условно выделить первый этап, охватывавший 1987–1990 гг. (первое упоминание термина «экологическая безопасность» в нормативном правовом акте – прекращение существования СССР). В указанный период происходило постепенное развитие административно-правового регулирования общественных отношений в сфере обеспечения экологической безопасности, был принят ряд нормативных актов, содержащих правовые нормы, направленные на повышение эффективности деятельности государственных органов в указанной сфере.

Становление правового обеспечения экологической безопасности суверенной Беларуси началось с принятой 27 июля 1990 г. Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь, ст. 8 которой гласила: «Республика Беларусь самостоятельно устанавливает порядок организации на территории республики охраны природы, использования природных ресурсов и обеспечивает народу республики экологическую безопасность» [4]. Значение данной нормы трудно переоценить, так как закрепление обеспечения экологической безопасности как обязанности государства в нормативном правовом акте, которому позднее был придан статус конституционного закона, послужило толчком для развития и совершенствования национального государственно-правового механизма обеспечения экологической безопасности в Республике Беларусь.

Необходимо отметить, что наиболее эффективно развитие административно-правового обеспечения экологической безопасности Республики Беларусь происходило в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций. Так, в соответствии с постановлением Совета Министров Белорусской ССР от 26 февраля 1991 г. № 71 «Об утверждении Положения о Комиссии Совета Министров БССР по чрезвычайным ситуациям» к главным задачам комиссии было отнесено формирование совместно с соответствующими органами управления системы экономических и правовых мер, направленных на обеспечение технической и экологической безопасности в республике. С целью выполнения стоящих перед ней задач комиссия была уполномочена организовывать разработку проектов законодательных актов и решений правительства БССР по вопросам, связанным с обеспечением экологической и промышленной безопасности, выносить их на рассмотрение Совета Министров БССР, участвовать в подготовке других актов, затрагивающих указанные вопросы. Кроме того, на нее возлагалось осуществление координации и контроля за деятельностью Государственного комитета БССР по экологии, организация разработки и контроля за исполнением законодательных актов, решений правительства БССР и других нормативных документов по вопросам обеспечения технической и экологической безопасности.

Необходимо отметить постановление Совета Министров Белорусской ССР от 23 мая 1991 г. № 199 «О создании в Белорусской ССР Республиканской подсистемы государственной общесоюзной системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях». В соответствии с данным нормативным правовым актом за рядом государственных органов закреплялись определенные управленческие функции в сфере обеспечения экологической безопасности. В частности, к МВД БССР относилась координация работ по размещению народнохозяйственных объектов на территории республики с учетом требований промышленной и экологической безопасности. За Минсельхозпрод БССР была закреплена координация деятельности отрасли, направленной на совершенствование промышленной и экологической безопасности. Госкомэкологии БССР отвечал за организацию контроля экологической обстановки в республике, планирование и организацию осуществления мер по ее улучшению.

Важнейшим событием в становлении правового обеспечения экологической безопасности в Республике Беларусь стало принятие 26 ноября 1992 г. закона Республики Беларусь № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды». Как справедливо отмечает Н.А. Карпович, «он впервые на законодательном уровне определил устойчивое экономическое и социальное развитие государства как перспективный путь его развития, в качестве неотъемлемого условия которого, наряду с охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов, предусматривал и обеспечение экологической безопасности человека» [3, с. 73]. Закон установил, что посредством осуществления государственного контроля за состоянием окружающей среды и соблюдением природоохранного законодательства, привлечением к ответственности лиц, виновных в нарушении требований обеспечения экологической безопасности населения, обеспечивается право граждан Республики Беларусь на здоровую и благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду. Осуществле-

ние государственного контроля за соблюдением норм экологической безопасности возлагалось на Государственный комитет Республики Беларусь по экологии и его подразделения.

Таким образом, на втором этапе, охватывавшем 1990–1996 гг. (принятие Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь – выделение в качестве центрального органа управления в части государственного контроля за соблюдением норм экологической безопасности Госкомэкологии), происходит значительное повышение уровня административно-правового регулирования общественных отношений в рассматриваемой сфере, о чем свидетельствует формирование системы государственных органов, наделенных управленческими функциями по обеспечению экологической безопасности, выделение Государственного комитета Республики Беларусь по экологии в качестве центрального органа государственного контроля за соблюдением норм экологической безопасности.

В 1996 г. постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 1996 г. № 81 «Вопросы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь» государственный контроль за соблюдением норм экологической безопасности был возложен на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды. Однако детально полномочия министерства в области обеспечения экологической безопасности были регламентированы лишь постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 апреля 1998 г. № 522 «Об утверждении Положения о государственном контроле в области охраны окружающей среды, осуществляемом Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды», согласно которому осуществление контроля за соблюдением норм экологической безопасности было возложено на такие органы министерства, как управление государственного контроля по сокращению озоноразрушающих веществ, управление организационной работы, экономики природопользования и информации, областные и Минский городской комитеты, горрайинспекции, комитет рыбоохраны, а также специализированные инспекции. За соответствующими должностными лицами указанных органов был закреплен ряд существенных полномочий в части контроля за соблюдением норм экологической безопасности, а именно: внесение предложений в органы местного управления о запрещении деятельности субъектов хозяйствования в случаях нарушения ими природоохранного законодательства в части соблюдения норм экологической безопасности; проведение проверок и направление материалов о их проведении в соответствующие государственные органы для решения вопроса о привлечении лиц, виновных в нарушении природоохранного законодательства, к ответственности; внесение в соответствующие органы предложений о приостановлении действия или аннулировании лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, если такая деятельность осуществлялась с нарушением норм экологической безопасности, и т. д.

В 2001 г. в связи с принятием Концепции национальной безопасности Республики Беларусь были заложены концептуальные основы правового обеспечения экологической безопасности. Концепция определила ряд таких приоритетных направлений обеспечения безопасности в экологической сфере, как создание целостной общегосударственной системы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, обеспечение функционирования национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь, совершенствование государственной системы предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий и др.

Значительным шагом по совершенствованию нормативно-правового регулирования общественных отношений в сфере обеспечения экологической безопасности стало внесение в 2002 г. изменений в закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», в результате чего на законодательном уровне были закреплены такие важнейшие для становления теории и практики обеспечения экологической безопасности дефиниции, как «экологическая безопасность», «требования экологической безопасности», «благоприятная окружающая среда» и т. д.

Таким образом, начиная с 1996 г. в связи с передачей функций центрального органа управления в сфере обеспечения экологической безопасности Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь начался третий этап в развитии административно-правового обеспечения экологической безопасности, длящийся и по настоящее время. В указанный период происходит качественное совершенствование административно-правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений. Обеспечение экологической безопасности рассматривается на концептуальном уровне, в законодательство вносятся ряд норм, направленных на совершенствование административно-правового обеспечения экологической безопасности. Центральным органом управления в части государственного контроля и координации деятельности иных государственных органов по обеспечению экологической безопасности Республики Беларусь становится Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды. Многие положения актов данного периода легли в основу Концепции национальной безопасности, утвержденной указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, принятие которой обусловило необходимость повышения эффективности административно-правового регулирования общественных отношений в данной сфере.

Резюмируя вышеизложенное, необходимо сделать следующие выводы.

В развитии административно-правового обеспечения экологической безопасности Республики Беларусь можно условно выделить три этапа.

На первом этапе, охватывавшем 1987–1990 гг., административно-правовой механизм обеспечения экологической безопасности только начал формироваться. В нормативных правовых актах появился термин «экологическая безопасность». При этом отсутствовала целостная система органов государственного

управления в сфере обеспечения экологической безопасности. Административно-правовые нормы, регулировавшие общественные отношения в указанной сфере, были направлены на обеспечение экологической безопасности лишь в отдельных сферах хозяйственной деятельности.

Второй этап – 1990–1996 гг. – характеризовался качественным повышением уровня административно-правового обеспечения экологической безопасности. Была сформирована система органов государственного управления, наделенных властными полномочиями в указанной сфере. Наиболее эффективно данный процесс происходил в области предупреждения чрезвычайных ситуаций. В качестве центрального органа государственного контроля за соблюдением норм экологической безопасности выделился Государственный комитет Республики Беларусь по экологии.

В течение третьего периода – 1996 г. – настоящее время – необходимость обеспечения безопасности в экологической сфере находит свое отражение в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. В законодательство вводятся определения понятий «экологическая безопасность», «обеспечение экологической безопасности». Центральным органом государственного управления в сфере обеспечения экологической безопасности становится Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, основной задачей которого в указанной сфере является координация деятельности иных государственных органов.

1. Аб асноўных напрамакх унутранай і знешняй палітыкі СССР : пастанова з'езда нар. дэпутатаў СССР, 9 чэрв. 1989 г. // Ведамасці з'езда нар. дэпутатаў СССР і Вярхоўн. Савета СССР. 1989. № 25. Ст. 487.

2. Аб неадкладных мерах экалагічнага аздараўлення краіны : пастанова Вярхоўн. Савета СССР, 27 лістап. 1989 г. // Ведамасці з'езда народн. дэпутатаў СССР і Вярхоўн. Савета СССР. 1989. № 3.

3. Карпович, Н.А. Экологическая функция государства : в 2 ч. / Н.А. Карпович. Минск : РИВШ, 2011. Ч. 1.

4. О государственном суверенитете Республики Беларусь : декларация Верхов. Совета Респ. Беларусь, 27 июля 1990 г., № 193-XII : в ред. закона Респ. Беларусь от 19 сент. 1991 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2012.

5. О совершенствовании научного обеспечения развития агропромышленного комплекса страны : постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР, 5 июля 1987 г., № 848 // Свод законов СССР. 1987. Т. 3.

6. Об ускоренном развитии приоритетных направлений химической науки и технологий : постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР, 4 сент. 1987 г., № 1022 // КонсультантПлюс : Беларусь. Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2012.

Дата поступления в редакцию: 28.12.12

*A.S. Kryvonoshchenko, post-graduate of the scientific and pedagogical faculty of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus*

## ORIGINATION AND DEVELOPMENT OF ADMINISTRATIVE-LEGAL MAINTENANCE OF ENVIRONMENTAL SAFETY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

Keywords: administrative-legal maintenance, environmental safety, environment, government control.

*The author of the article gives the retrospective analysis of administrative-legal regulation of public relations in the sphere of maintenance of environmental safety. Genesis of the term «environmental safety» in legal acts of the Soviet period is examined, process of formation of system of governmental structures, development of legal fastening of their powers on maintenance of environmental safety of the Republic of Belarus is analyzed.*

УДК 343.9

*Л.И. Куличкова, преподаватель кафедры административного права и управления органами внутренних дел факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь*

## ПРОФИЛАКТИКА НЕГАТИВНОГО ВЛИЯНИЯ ИНТЕРНЕТА НА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Ключевые слова: интернет-зависимость, виртуальная зависимость, виртуальные игры, психическое расстройство.

*В данной статье рассмотрены основные вопросы зависимости несовершеннолетних от информационных технологий, в частности от интернета. Целью статьи является выявление проблемы виртуальной зависимости, поиск путей борьбы с ней, а также выявление связи между ее наличием и совершением лицами, не достигшими 18-летнего возраста противоправных деяний. Практическая значимость статьи заключается в возможности использования предложенных тактических приемов при осуществлении профилактики правонарушений несовершеннолетних.*

В настоящее время идет стремительный процесс развития и освоения различными социальными слоями общества информационных технологий, в частности такой глобальной среды, как интернет, что неизменно ведет к наступлению определенного рода социальных последствий. Согласно данным, опубликованным интернет-ресурсом The Royal Pingdom, в 2011 г. количество интернет-пользователей преодолело отметку в 2 млрд человек и сейчас составляет примерно 2,1 млрд [6]. Согласно же данным Национального статистического комитета, количество пользователей интернетом в Беларуси в конце 2011 г. составило 6,809 млн человек [13]. С учетом того, что численность населения Беларуси на 1 января 2012 г. составила 9,465 млн человек, можно сделать вывод, что интернетом пользуются больше половины граждан.