

10. Чуприс, О. И. Актуальные вопросы конституционно-правовой характеристики нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь / О. И. Чуприс // Юстиция Беларуси. – 2022. – № 10. – С. 12–16.

11. Карпович, Н. А. Президент – Глава государства Республики Беларусь: развитие конституционно-правового статуса в нормах обновленной Конституции / Н. А. Карпович, О. И. Чуприс // Весн. Канстытуц. Суда Рэсп. Беларусь. – 2022. – № 4. – С. 17–48.

12. Василевич, Г. А. Новеллы белорусской Конституции как фактор устойчивого развития государства / Г. А. Василевич // Право.by. – 2022. – № 2. – С. 14–23.

13. Чигринов, С. П. Толкование Конституции: теория и практика конституционного контроля / С. П. Чигринов // Весн. Канстытуц. Суда Рэсп. Беларусь. – 2023. – № 2. – С. 27–47.

Дата поступления в редакцию: 09.10.2023

УДК 351.74:061.1(100)

Р. А. Середя, кандидат юридических наук, доцент,
заместитель начальника кафедры конституционного и международного права
Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь
e-mail: Sereda_R@mail.ru;

А. А. Жалова, заместитель начальника второго отдела
Национального центрального бюро Интерпола в Республике Беларусь
e-mail: sunnyleksa1981@gmail.com

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ УГОЛОВНОЙ ПОЛИЦИИ ИНТЕРПОЛ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Исследуется современное состояние международного сотрудничества в противодействии преступности в условиях цифровизации. Оценивается роль международной организации уголовной полиции Интерпол как глобального центра такого сотрудничества. Рассматриваются направления совершенствования деятельности данного центра с учетом использования современных информационных технологий.

Ключевые слова: международное сотрудничество, Интерпол, цифровизация, киберпреступность, информационное взаимодействие.

R. A. Sereda, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor,
Deputy Head of the Department of Constitutional and International Law
of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus
e-mail: Sereda_R@mail.ru;

A. A. Zhalova, Deputy Head of the Second Department
of the National Central Bureau of Interpol in the Republic of Belarus
e-mail: sunnyleksa1981@gmail.com

IMPROVING INTERNATIONAL COOPERATION WITHIN THE INTERNATIONAL CRIMINAL POLICE ORGANIZATION INTERPOL IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION

The article examines the current state of international cooperation in countering crime in the context of digitalization. The role of the International Criminal Police Organization Interpol as a global center for such cooperation is estimated. The directions of improving the activities of this center are considered, taking into account the use of modern information technologies.

Keywords: international cooperation, Interpol, digitalization, cybercrime, information interaction.

За прошедшие десятилетия технологии шагнули далеко вперед. С появлением в жизнедеятельности человечества современных технологических достижений, начиная от цифровизации и заканчивая синтетической биологией, трансформируется и преступный ландшафт. Преступники также «держат руку на пульсе» и используют в своих целях все возможные средства и достижения современных технологий. Фишинг, кибермошенничество, сексуальная эксплуатация и насилие

над детьми в интернете, программы-вымогатели и утечка персональных данных – это лишь немногие из современных угроз, в то время как новые виды преступлений появляются постоянно.

Развитие цифрового финансирования, использование криптовалюты и очередных методов платежей создают дополнительные возможности и для финансирования преступных элементов и отмывания денежных средств. Данная проблема стала предметом отдельного обсуждения на 90-й Генеральной ассамблее Международной организации уголовной полиции Интерпол (далее – Интерпол), которая прошла в 2022 г. в г. Нью-Дели (Индия). Так, согласно выводам, представленным в первом отчете Интерпола «Глобальные тенденции преступности» с использованием данных от 195 стран-участниц данной организации, во всем мире финансовые преступления и преступления с использованием высоких технологий выступают основными угрозами, и согласно прогнозам в будущем их количество еще больше увеличится.

Респонденты оценили легализацию доходов, полученных преступным путем, как преступную угрозу номер один, и 67 % из общего числа опрошенных поставили ее на «высокий» или «очень высокий» уровень в списке. Второй по значимости угрозой были указаны программы-вымогатели (по мнению 66 % респондентов). Наиболее тревожным стал связанный с этим рост сексуальной эксплуатации и насилия над детьми в интернете (третья по величине угроза), который, по мнению 62 % респондентов, увеличится или значительно возрастет [7].

Кроме того, использование в качестве средств электронного общения мессенджеров с шифрованием и кодированием передаваемых сообщений, криптомессенджеров (mesh-мессенджеров), анонимизация пользователей посредством использования различных VPN-сервисов изменили способы совершения различных видов преступлений, в том числе экстремистской и террористической направленности, в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, дистанционных мошенничеств и иных. Высокая скорость и трансграничность (в глобальном масштабе) передачи информации, доступность криптографических средств ее шифрования создают серьезные трудности для раскрытия и расследования многих преступлений.

Вышеизложенное в первую очередь предопределяет необходимость принятия правоохранительными органами адекватных ответных мер по внедрению соответствующих информационных технологий в деятельность по противодействию преступности. Для эффективного и своевременного противостояния преступности, адаптировавшейся к условиям глобализации, правоохранительными органами разных стран все активнее внедряются современные информационные технологии в деятельность по обеспечению безопасности граждан и государства. Реализация поставленных целей относится к компетенции национальных полицейских органов и зависит от общего материально-технологического развития государства. Однако даже самое современное техническое оснащение правоохранительных органов не позволит достичь поставленных целей без эффективного информационного взаимодействия.

Одной из основных потребностей сотрудников правоохранительных органов, занимающихся предупреждением, пресечением и раскрытием современных преступлений, является обеспечение возможности своевременного получения необходимых сведений из всех существующих информационных массивов (в том числе международных) для их оперативно-тактического использования в планировании конкретных мероприятий и получении доказательств.

Объединение информационных возможностей правоохранительных структур разных стран позволяет оперативно выявлять и комплексно реагировать на трансграничную преступную деятельность и одновременно эффективно действовать на опережение, осуществляя меры превентивного характера [1, с. 19].

По мнению А. Ю. Замашанской, во время раскрытия и расследования преступлений первоочередное значение имеет информация в отношении нераскрытых преступлений и подозреваемых лиц. Быстрое получение такой информации во многом зависит от эффективного использования существующих информационно-аналитических систем, которыми пользуются в своей деятельности правоохранительные органы. Информационные учеты направлены на определение пути поиска и получения нужной информации [10, с. 47].

С практической точки зрения наиболее эффективными формами информационного взаимодействия правоохранительных органов в рамках международного сотрудничества по противодействию преступности являются: обмен оперативной информацией, проведение совместных

оперативно-розыскных мероприятий в сфере борьбы с организованной преступностью, терроризмом и незаконным оборотом наркотиков; исполнение запросов общего и конфиденциального характера, в том числе касающихся лиц, находящихся в международном розыске; организация и проведение рабочих встреч представителей правоохранительных органов различных государств.

Сегодня передовую роль в налаживании межсекторальных партнерских отношений и обеспечении международного сотрудничества правоохранительных органов играет Международная организация уголовной полиции Интерпол [2].

Как отмечает В. В. Меркушин, в настоящее время сотрудничество государств в борьбе с транснациональной организованной преступностью, а также взаимодействие правоохранительных органов, регулируемое Интерполом в рамках своей компетенции, с точки зрения практической отдачи является наиболее эффективным [3].

В рамках рассматриваемой темы следует отметить, что Интерпол уделяет огромное внимание информационно-техническому обеспечению международного полицейского сотрудничества и с этой целью использует современные технологии взаимодействия информационно-цифровых систем. Уникальность Интерпола заключается в его возможностях организации и координации информационного взаимодействия всех стран-участниц данной организации по противодействию транснациональной преступности. В данном направлении уже предприняты определенные шаги.

Во-первых, одной из семи глобальных полицейских целей, разработанных Интерполом в 2018 г. для решения проблем, связанных с преступностью и безопасностью, является защита безопасности киберпространства физических и юридических лиц. Интерпол, являясь современным центром информационного взаимодействия, предлагает правоохранительным органам широкий спектр возможностей и знаний в области полицейской деятельности, в том числе различные базы данных, криминалистические учеты, а также обучение по их использованию.

Во-вторых, Стратегической программой Интерпола на 2022–2025 г. в качестве приоритетного направления деятельности заявлено совершенствование и внедрение инновационных подходов в деятельность правоохранительных органов [3]. В данном ключе Интерпол, как единственная организация, способствующая глобальному полицейскому сотрудничеству и обмену информацией во всем мире, должен будет рационализировать международные усилия правоохранительных органов по противодействию транснациональной преступности, интегрировать разрозненные системы данных в единую, а также ликвидировать бреши в системе глобальной безопасности.

В-третьих, в рамках Интерпола уже реализуется 10-летняя программа I-CORE, направленная на укрепление функций Интерпола как глобального информационного центра полиции. После тщательного анализа и всесторонней оценки сведений, предоставленных странами-участницами, было установлено, что наибольшую помощь в борьбе с преступностью Интерпол оказывает именно благодаря размещению и обмену данными. И поэтому Интерпол в настоящее время особое внимание уделяет следующим трем проектам в целях обеспечения более быстрого, интеллектуального и удобного доступа к полицейским данным. К ним относятся:

1) система биометрических данных лиц, доступная для всех сотрудников правоохранительных органов. Предполагает безопасную, точную и автоматизированную идентификацию преступников сотрудниками правоохранительных органов на местах. Сервис биометрических данных будет построен на уже существующей защищенной глобальной сети связи Интерпола I-24/7 и будет доступен для всех сотрудников правоохранительных органов;

2) веб-платформа обмена сообщениями (Smart Case Messaging), применяющая искусственный интеллект. Данный проект предусматривает внедрение сервиса формализованных сообщений для повышения качества передачи большого объема данных и увеличения скорости получения ответов на обращения к банкам данных;

3) единая информационная система. Предполагает объединение всех имеющихся хранилищ данных в единую информационную систему, что позволит сотрудникам правоохранительных органов получить мгновенный доступ к достоверной и полной полицейской информации при помощи одного запроса [4].

В-четвертых, Интерпол разрабатывает передовую аналитическую платформу INSIGHT с целью эффективного системного анализа информации из всех имеющихся баз данных. Данная

платформа позволит Интерполу быстро и эффективно собирать, хранить, обрабатывать, анализировать огромные объемы информации из различных источников: баз данных, аналитических файлов, специальных уведомлений Интерпола и циркуляров, полицейских отчетов, изображений и видео, а также из открытых источников информации [5].

Одновременно с указанным Интерпол координирует специализированную международную операцию под кодовым названием «FirstLight», целью которой является пресечение на территории государств – членов Интерпола деятельности преступных групп, специализирующихся на совершении мошенничеств с использованием методов социальной инженерии и современных средств телекоммуникаций (телефонная связь, мессенджеры, социальные сети и др.), а также на легализации доходов, полученных преступным путем, в том числе посредством личных банковских счетов потерпевших лиц.

Современные тенденции развития международного полицейского сотрудничества определили и структурные преобразования Интерпола. Генеральным секретариатом Интерпола в 2010 г. была выдвинута идея о создании Международного центра Интерпола по инновациям в Сингапуре (далее – Центр), обусловленная несколькими причинами, основная из которых – необходимость консолидации усилий правоохранительных органов разных государств для более эффективного противодействия киберпреступности, представляющей серьезную угрозу международной безопасности. Интерпол также исходил из потребности расширения своего присутствия в азиатском регионе, где до открытия Центра Организация была представлена только офисом связи в Бангкоке. Деятельность нового подразделения Интерпола сконцентрирована на нескольких направлениях: борьбе с киберпреступностью и коррупцией в спорте, проведении исследований в области компьютерной безопасности и разработке новых средств борьбы с преступностью, подготовке полицейских кадров [6, с. 122–123].

Следует отметить и факт существования ряда проблем для будущего полицейского сотрудничества.

В первую очередь необходимо подчеркнуть, что бурный рост киберпреступлений, обусловленный использованием новых средств и способов их совершения, объективно порождает десинхронизацию в правовом поле государств – членов Интерпола. Во многих случаях не все действия, являющиеся преступными в некоторых странах, когда они совершаются в реальном мире, считаются в настоящее время преступлениями, когда они совершаются в виртуальном мире. Например, в Алжире, Непале, Бангладеше и др. странах, в которых запрещено использование криптовалют, законодательно не закреплены и преступления, связанные с хищением или мошенническими действиями в отношении криптовалюты. Кроме того, не всегда своевременно удается обнаружить и зафиксировать все эти новые преступные угрозы.

Одним из шагов к решению обозначенной проблемы могла бы стать модернизация процесса уголовного расследования и проведения оперативно-розыскных мероприятий. В мире, в котором все большее значение приобретает цифровизация, правоохранительным органам необходимо использовать современные информационные технологии для оптимизации процесса расследования, начиная от сбора доказательств, их хранения и заканчивая использованием их в суде.

Полагаем, что на базе вышеназванного Центра видится возможным создание международной комплексной централизованной системы оперативной информации, в которой в режиме защищенного доступа могут храниться данные о выявленных новых средствах и способах совершения киберпреступлений, эффективных средствах оперативно-розыскного противодействия данным преступлениям, а также материалы судебного преследования лиц, их совершивших. Кроме того, в такой системе можно использовать современные функции искусственного интеллекта, которые могли бы осуществлять автоматизированный анализ цифровых данных и помогать пользователям системы быстрее находить соответствующую информацию, способствовать обмену информацией между правоохранительными органами стран – участниц Интерпола.

Кроме того, потенциал современных нейросетей с возможностью машинного обучения позволит создать в рамках Центра платформы и инструменты для осуществления мониторинга новых технологий с целью стратегического прогнозирования потенциальных рисков их криминального использования, а также моделирования новых угроз в киберпространстве исходя из глобальной социально-политической обстановки.

Второй проблемой, препятствующей эффективному взаимодействию правоохранительных органов в рамках Интерпола, является нередкий конфликт юрисдикций государств, которые сотрудничают между собой.

В условиях современной преступности, которая не признает национальных границ, преступники, жертвы и криминальная инфраструктура могут охватывать несколько юрисдикций, что создает множество проблем для расследования уголовных дел и судебного преследования. Разница в правовых подходах, несогласованности действий правоохранителей различных государств, отсутствии заключенных двусторонних договоров о сотрудничестве заметно усложняют вопросы проведения оперативно-розыскных мероприятий, расследования уголовных дел и привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности.

Как отмечает А. Г. Волеводз, современные тенденции преступности, их международная составляющая требуют не только информации, но и совместных действий по пресечению и раскрытию преступлений путем проведения в необходимых случаях совместных оперативно-розыскных действий, а также совместных расследований на досудебных стадиях уголовного судопроизводства. Устав Интерпола этого не предусматривает [8, с. 145].

Следует сказать, что в странах Европейского союза (ЕС) уже осмыслили необходимость проведения совместных оперативно-розыскных действий и расследований, что предопределило новую тенденцию международного взаимодействия в рамках Европейской полицейской организации – Европол и Европейская организация правосудия Евроюст. Это позволило реализовать на практике работы правоохранительных органов и судов стран ЕС такой важный механизм международного сотрудничества в борьбе с преступностью, как совместные расследования и европейские совместные следственные группы, позволяющие вывести сотрудничество в рамках ЕС за пределы традиционной юридической помощи. Правовой основой создания таких механизмов сотрудничества уголовно-процессуального характера стали Конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам между государствами – членами ЕС 2000 г. и Рамочное решение Совета ЕС 2002/465/JHA от 13 июня 2002 г. о совместных следственных группах.

В частности, совместная следственная группа ЕС представляет собой международную группу судей, прокуроров или представителей правоохранительных органов, учрежденную на определенный период времени с конкретной целью путем подписания соглашения между странами-участницами для проведения следственных действий в одной или нескольких из этих стран [9].

Например, в 2010 г. компетентными органами Франции, Болгарии, Польши и Бельгии была успешно проведена совместная операция, поддерживаемая и координируемая Европолом и Евроюстом в отношении организованной преступной группы, действующей на территории нескольких государств – членов ЕС, участники которой занимались торговлей людьми. В Болгарии молодых девушек вербовали с целью сексуальной эксплуатации на территории ряда европейских стран, включая Бельгию и Францию. Для борьбы с данной организованной преступной группой была создана совместная следственная группа из сотрудников судебных и правоохранительных органов Франции и Болгарии, позже к расследованию подключились сотрудники компетентных органов Польши и Бельгии. В результате работы данной группы были арестованы девять человек, причастных к совершению указанного преступления, а также проведены обыски, во время которых обнаружены и изъяты документальные вещественные доказательства, способствующие дальнейшему расследованию и привлечению к уголовной ответственности виновных лиц.

Полагаем, что рассмотренный пример международного полицейского взаимодействия может быть эффективно реализован и в рамках иных, более крупных межгосударственных организаций. В частности, Генеральному секретариату Интерпола следует рассмотреть перспективу проработки организационных и правовых аспектов создания и деятельности совместных следственных групп стран – участниц Интерпола, что могло бы поспособствовать увеличению эффективности международного взаимодействия в рамках данной организации.

В направлении повышения эффективности оперативно-следственного взаимодействия полицейских органов перспективным будет создание на базе технических возможностей Инновационного центра защищенных и координируемых Генеральным секретариатом Интерпола онлайн-площадок для проведения в удаленном доступе совещаний и рабочих встреч участников вышеуказанных совместных следственных групп. Работа в таком формате значительно повысит оперативность сбора и прямого обмена информацией и доказательствами между сторонами, а так-

же позволит сторонам оперативно обмениваться запросами на следственные мероприятия или меры принуждения, не прибегая к традиционным способам взаимной правовой помощи. Живое онлайн-общение предоставит возможность оказывать друг другу помощь и обмениваться опытом в проведении негласных оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий.

Таким образом, можно сделать вывод, что за последние десятилетия инновационная деятельность Интерпола прошла значительный путь развития, результатом которого стало предоставление правоохранительным органам стран-участниц данной организации новейших технологических возможностей для сотрудничества по вопросам противодействия транснациональной преступности.

Деятельность Международного центра Интерпола по инновациям, разработка специальных программ и аналитических платформ, проведение и координация специальных проектов и операций позволяют Интерполу играть значимую роль в координации международного сотрудничества между правоохранительными органами ее стран-участниц в сфере раскрытия и расследования новых видов преступлений, привлечения к ответственности лиц, их совершивших, предупреждения и пресечения преступных действий.

В то же время для модернизации процесса уголовного расследования в рамках Интерпола, внедрения технических инноваций (искусственный интеллект и методы машинного обучения) в рамках Центра целесообразно создать централизованную систему оперативной, следственной, криминологической и виктимологической информации, которая позволит прогнозировать появление новых угроз в сфере киберпреступности.

Перспективным также является внедрение европейского опыта по созданию совместных следственных групп в рамках Интерпола, в том числе организация их взаимодействия посредством дистанционного общения на защищенных онлайн-площадках.

Реализация предложенных мероприятий, на наш взгляд, позволит раскрыть потенциал современных информационных технологий в сфере информационного взаимодействия полицейских органов в рамках Интерпола.

Список использованных источников

1. Каюмов, И. А. Роль Интерпола в обеспечении информационного взаимодействия правоохранительных органов в борьбе с международной преступностью / И. А. Каюмов // Вестн. Науч. центра безопасности жизнедеятельности. – 2012. – № 2. – С. 19–24.
2. INTERPOL-Cybercrime [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.interpol.int/Crimes/Cybercrime>. – Date of access: 01.05.2023.
3. INTERPOL-Strategic Framework 2022-2025 [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.interpol.int/Who-we-are/Strategy/Strategic-Framework-2022-2025>. – Date of access: 14.01.2023.
4. INTERPOL-I-Core [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.interpol.int/How-we-work/I-CORE-our-vision-for-change/The-Need-for-I-CORE>. – Date of access: 17.05.2023.
5. INTERPOL-Insight [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.interpol.int/How-we-work/Criminal-intelligence-analysis2/INSIGHT>. – Date of access: 17.05.2023.
6. Котляров, И. И. Международная организация уголовной полиции: история и современность / И. И. Котляров, Ю. В. Пузырева // Вестн. Моск. ун-та МВД России. – 2016. – № 8. – С. 120–124.
7. INTERPOL-report [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.interpol.int/News-and-Events/News/2022/Financial-and-cybercrimes-top-global-police-concerns-says-new-INTERPOL-report>. – Date of access: 17.05.2023.
8. Волеводз, А. Г. Международная организация уголовной полиции – Интерпол и тенденция формирования региональных правоохранительных организаций / А. Г. Волеводз // Б-ка криминалиста. – 2011. – № 1. – С. 130–151.
9. Буланче, Р. Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью – требование будущего [Электронный ресурс] / Р. Буланче // Concordiam. Journal of European Security and Defense Issues. – Режим доступа: <https://perconcordiam.com/ru/совместные-следственные-группы>. – Дата доступа: 22.05.2023.
10. Замашанская, А. Ю. Актуальные проблемы взаимодействия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность в Российской Федерации / А. Ю. Замашанская // Символ науки. – 2019. – № 2. – С. 45–48.

Дата поступления в редакцию: 17.10.2023