

управления в сфере обеспечения экологической безопасности. Административно-правовые нормы, регулировавшие общественные отношения в указанной сфере, были направлены на обеспечение экологической безопасности лишь в отдельных сферах хозяйственной деятельности.

Второй этап – 1990–1996 гг. – характеризовался качественным повышением уровня административно-правового обеспечения экологической безопасности. Была сформирована система органов государственного управления, наделенных властными полномочиями в указанной сфере. Наиболее эффективно данный процесс происходил в области предупреждения чрезвычайных ситуаций. В качестве центрального органа государственного контроля за соблюдением норм экологической безопасности выделился Государственный комитет Республики Беларусь по экологии.

В течение третьего периода – 1996 г. – настоящее время – необходимость обеспечения безопасности в экологической сфере находит свое отражение в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. В законодательство вводятся определения понятий «экологическая безопасность», «обеспечение экологической безопасности». Центральным органом государственного управления в сфере обеспечения экологической безопасности становится Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, основной задачей которого в указанной сфере является координация деятельности иных государственных органов.

1. Аб асноўных напрамакх унутранай і знешняй палітыкі СССР : пастанова з'езда нар. дэпутатаў СССР, 9 чэрв. 1989 г. // Ведамасці з'езда нар. дэпутатаў СССР і Вярхоўн. Савета СССР. 1989. № 25. Ст. 487.

2. Аб неадкладных мерах экалагічнага аздараўлення краіны : пастанова Вярхоўн. Савета СССР, 27 лістап. 1989 г. // Ведамасці з'езда народн. дэпутатаў СССР і Вярхоўн. Савета СССР. 1989. № 3.

3. Карпович, Н.А. Экологическая функция государства : в 2 ч. / Н.А. Карпович. Минск : РИВШ, 2011. Ч. 1.

4. О государственном суверенитете Республики Беларусь : декларация Верхов. Совета Респ. Беларусь, 27 июля 1990 г., № 193-XII : в ред. закона Респ. Беларусь от 19 сент. 1991 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2012.

5. О совершенствовании научного обеспечения развития агропромышленного комплекса страны : постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР, 5 июля 1987 г., № 848 // Свод законов СССР. 1987. Т. 3.

6. Об ускоренном развитии приоритетных направлений химической науки и технологий : постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР, 4 сент. 1987 г., № 1022 // КонсультантПлюс : Беларусь. Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2012.

Дата поступления в редакцию: 28.12.12

A.S. Kryvonoshchenko, post-graduate of the scientific and pedagogical faculty of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus

ORIGINATION AND DEVELOPMENT OF ADMINISTRATIVE-LEGAL MAINTENANCE OF ENVIRONMENTAL SAFETY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

Keywords: administrative-legal maintenance, environmental safety, environment, government control.

The author of the article gives the retrospective analysis of administrative-legal regulation of public relations in the sphere of maintenance of environmental safety. Genesis of the term «environmental safety» in legal acts of the Soviet period is examined, process of formation of system of governmental structures, development of legal fastening of their powers on maintenance of environmental safety of the Republic of Belarus is analyzed.

УДК 343.9

Л.И. Куличкова, преподаватель кафедры административного права и управления органами внутренних дел факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь

ПРОФИЛАКТИКА НЕГАТИВНОГО ВЛИЯНИЯ ИНТЕРНЕТА НА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Ключевые слова: интернет-зависимость, виртуальная зависимость, виртуальные игры, психическое расстройство.

В данной статье рассмотрены основные вопросы зависимости несовершеннолетних от информационных технологий, в частности от интернета. Целью статьи является выявление проблемы виртуальной зависимости, поиск путей борьбы с ней, а также выявление связи между ее наличием и совершением лицами, не достигшими 18-летнего возраста противоправных деяний. Практическая значимость статьи заключается в возможности использования предложенных тактических приемов при осуществлении профилактики правонарушений несовершеннолетних.

В настоящее время идет стремительный процесс развития и освоения различными социальными слоями общества информационных технологий, в частности такой глобальной среды, как интернет, что неизменно ведет к наступлению определенного рода социальных последствий. Согласно данным, опубликованным интернет-ресурсом The Royal Pingdom, в 2011 г. количество интернет-пользователей преодолело отметку в 2 млрд человек и сейчас составляет примерно 2,1 млрд [6]. Согласно же данным Национального статистического комитета, количество пользователей интернетом в Беларуси в конце 2011 г. составило 6,809 млн человек [13]. С учетом того, что численность населения Беларуси на 1 января 2012 г. составила 9,465 млн человек, можно сделать вывод, что интернетом пользуются больше половины граждан.

Первоначально при возникновении интернета отмечались в основном только достоинства его существования – быстрый и почти неограниченный доступ к информации, широкие возможности для общения, поиска единомышленников в любой сфере деятельности, наличие доступа к множеству услуг и т. д. Однако с течением времени стали отчетливо проявляться недостатки возникшей инновации. Одним из наиболее существенных является возможность воздействия на физиологическое и психологическое состояние личности, модель поведения индивида. Тем или иным образом влияние информационных технологий распространяется на все слои населения, однако наиболее незащищенной категорией для такого воздействия являются подростки, поэтому в связи с постоянно возрастающим количеством интернет-пользователей среди несовершеннолетних актуальным становится исследование виртуальной зависимости в подростковой среде, а также исследование корреляционной связи между интернет-зависимым поведением и совершением подростками различного рода правонарушений.

Одним из первых на феномен зависимости от интернета обратил внимание английский психолог М. Гриффитс, ранее изучавший особенности поведения лиц, играющих в азартные игры. С 1994 г. этот же феномен изучают специалисты К. Янг и А. Голдберг, которые выделили синдром компьютерной зависимости. С.В. Маслеченко отмечает, что интернет, по сути, окунул своего пользователя в состояние нахождения в двух реальностях одновременно – on-line и off-line, порождая при этом определенный вид психической зависимости [9].

В настоящее время проблема зависимости от компьютера стоит настолько остро во всем мире, что врачами предложено внести зависимость от компьютерных игр в Международную классификацию болезней. В ряде стран (Нидерланды, США) действуют специализированные клиники для лечения такого рода зависимости. Однако в России и Беларуси такие учреждения в настоящее время отсутствуют.

С.И. Ожегов определяет «зависимость» как подчиненность другим (другому) при отсутствии самостоятельности, свободы [11]. В.А. Бурова подчеркивает, что данный термин был заимствован из лексикона психиатров для облегчения идентификации проблемы интернета путем ее ассоциации с характерными социальными и психологическими проблемами [2]. С данным термином тесно соотносятся термины «аддикция», «аддиктивное поведение». Аддикция определяется через поведение как систематическое повторение действий, сосредоточенных на узконаправленной сфере деятельности при игнорировании ведущих социальных потребностей, с уходом от реальности и формированием личности зависимого типа [12]. В силу возрастных особенностей и особенностей психики попадание в зависимость от чего-либо, т. е. аддиктивное поведение, наиболее часто свойственно лицам подросткового возраста (по данным исследований, у несовершеннолетних любая зависимость формируется в 3–4 раза быстрее, чем у взрослых). Одной из таких особенностей является стремление обособиться и оградить себя от вмешательства взрослых в свою жизнь. Интернет предоставляет для этого неограниченные возможности. Кроме того, возникновению виртуальной зависимости немало способствует (являясь условием, а не причиной) высокий уровень доступности различного рода технических средств, обеспечивающий неограниченный доступ к интернету в любое время. В связи с этим попадание несовершеннолетних в зависимость от компьютера в настоящее время имеет тенденцию к постоянному увеличению.

Исследования в области влияния на психологические особенности человека при его взаимодействии с компьютером ведутся специалистами в различных областях – О.К. Тихомировым, Ю.Д. Бабаевой, О.Н. Арестовой, М. Степановой, В.В. Абраменков, А.Г. Мазур и др. Однако в целом исследования в этой области в нашей стране, в частности исследование интернет-зависимости у несовершеннолетних и связь между компьютерной аддикцией и подростковой преступностью, сравнительно немногочисленны.

М.С. Иванов определяет интернет-зависимость как психическое расстройство, навязчивое желание подключиться к интернету и болезненная неспособность отключиться от него [5]. А.Ф. Цой под данным термином понимает отклоняющееся поведение, связанное со злоупотреблением интернет-пользованием, но не сводящееся только к нему [14].

Чрезмерное увлечение подростков интернетом приводит к состоянию депривации, что отражается на психологическом развитии несовершеннолетних. Психосоциальной депривацией в результате виртуальных взаимодействий можно назвать состояние индивида, при котором чрезмерное использование новых информационных технологий ведет к недостаточному удовлетворению информационно-коммуникативных и других видов потребностей и, как следствие, к деформации или качественным изменениям личностных, социальных, профессиональных, материальных и семейных ценностей [7]. Такое состояние депривации ведет к появлению и развитию у несовершеннолетних психических отклонений.

При проведении исследований в данной области специалистами отмечены определенные качества, проявляющиеся у подростков, страдающих виртуальной зависимостью. А.А. Максимов отмечает, что на фоне социальной дезадаптации и углубления в мир виртуальной реальности могут появиться избыточная агрессивность и различные виды антисоциального поведения [8]. А.А. Амельков одними из черт проявления компьютерной зависимости считает отчуждение от близких людей, иногда с выраженной враждебностью, отказ от учебы, наличие сверхценных идей [1]. Л.И. Селиванова подчеркивает, что для подростков с компьютерной зависимостью характерны такие личностные особенности, как отчужденность, эмоциональная неустойчивость, конформность, непостоянство целей, подозрительность, хитрость и ци-

ничность, напряженность и тревожность, сниженная самооценка [12]. М.С. Иванов выделяет замкнутость, агрессивность, проблемы с эмоциональной саморегуляцией, неуверенность в себе, нерешительность, обидчивость, мнительность, негативный эмоциональный фон, высокий уровень тревожности, низкий уровень самоактуализации [5]. Развитие подобных черт личности является благоприятным плацдармом для совершения различного рода противоправных действий.

Одним из наиболее опасных видов виртуальной зависимости является увлечение компьютерными играми. Специалисты опираются на исследования в области СМИ и полагают, что у компьютерных игроков, как и у теле- и кинозрителей, наблюдающих сцены насилия, возникает когнитивная десенситизация, или потеря чувствительности к насилию: если верно допущение, согласно которому каждому человеку свойствен некий оптимальный для него уровень возбуждения, то десенситизация ведет к тому, что для достижения желательного уровня возбуждения он будет вести себя агрессивно [4]. Бесспорно, проявление агрессии, склонности к насилию увлекающихся компьютерными играми подростков носит ситуативный характер. Не является аксиомой, что увлечение геймеров напрямую ведет к проявлению жестокости в реальной жизни и совершению правонарушений. Однако при наличии сопутствующих условий – неблагоприятной обстановки в семье, наличии специфических черт характера, свидетельствующих о склонности подростка к совершению правонарушений (компьютерные игры развивают такие черты), чрезмерное увлечение виртуальными играми может явиться причиной совершения преступных деяний. А.Ф. Цой пишет также и о том, что причиной увлечения личности интернетом может стать социальное одиночество. Еще одна отрицательная сторона такого увлечения – появление у несовершеннолетних с течением времени чувства вседозволенности, а точнее, перенос этого качества из виртуального мира в реальный [14]. А.Е. Войскунский пишет, что игровой опыт слишком часто ведет к усилению импульсивности (во вред импульсивности): даже во внеигровых ситуациях геймеры вместо того, чтобы предварительно глубоко исследовать условия, предпочитают действовать, а это значит опробовать все доступные варианты, даже заведомо тупиковые [3]. Е.М. Никитина отмечает, что жестокость и вседозволенность, которые позволены игрокам в виртуальном мире, уже выплескиваются через край, перерастают в различные формы детской, подростковой и молодежной агрессивности и заканчиваются применением насилия в реальном мире [10].

Предотвращению возникновения виртуальной зависимости, а также проявлению всех вытекающих из ее наличия последствий (в частности, совершению несовершеннолетними противоправных поступков) немало поспособствует профилактика зависимости от интернета на стадии ознакомления подростка с компьютером. Немаловажным аспектом при этом является компьютерная грамотность родителей, что поможет обеспечить контроль за сайтами, посещаемыми подростками, возможностями доступа к интернету, контингентом общения, количеством времени, проводимом в интернете, информацией, получаемой из виртуального пространства.

3 декабря 2009 г. Межпарламентской ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств было принято постановление № 33-15 «О модельном законе «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», согласно которому было рекомендовано использовать данный модельный закон в законодательстве государств-участников. В нем четко обозначены позиции, позволяющие существенно сократить влияние интернета на психику детей. В частности, там прописаны дополнительные требования к компьютерным играм, а именно: запрет распространения среди детей на территории государства игр, связанных с возможностью совершения игроком виртуальных убийств и нанесения виртуальных увечий персонажам игры, а также игр, которые сопряжены с натуралистическим изображением или моделированием бесчеловечного обращения, связанного с причинением физических или психических страданий кому-либо. Такие профилактические меры существенно повлияют на сокращение негативных последствий (в частности, появление такой черты, как жестокость) после компьютерной игры.

Опасность чрезмерного увлечения виртуальным миром заключается в невозможности подростком самостоятельно отказаться от компьютера. Роль сотрудников правоохранительных органов, в частности сотрудников инспекции по делам несовершеннолетних, заключается в выявлении семей, где проживают такие несовершеннолетние, организации направления членов таких семей к специалистам (психолог, психиатр). Важную роль в выявлении виртуально зависимых подростков играет взаимодействие с общеобразовательными учреждениями. Кроме того, сотрудники правоохранительных органов должны оказывать необходимую помощь в организации досуга виртуально зависимых с целью минимизации количества времени, проводимого за компьютером.

1. Амельков, А.А. Психологические особенности личности компьютерно зависимых аддиктов / А.А. Амельков // Беларускаяе грамадства ў геапалітычных умовах пачатку XXI стагоддзя: прававыя, эканамічныя і сацыякультурныя праблемы : матэрыялы Міжнар. навук.-практ. канф. Мінск, 2004.

2. Бурова, В.А. Зависимость от компьютера и интернета [Электронный ресурс]. 2011. Режим доступа: <http://www.psyline.ru/inzav.htm>. Дата доступа: 30.06.2011.

3. Войскунский, А.Е. Развивается ли агрессивность у детей и подростков, увлеченных компьютерными играми / А.Е. Войскунский // Вопр. психологии. 2010. № 6.

4. Ениколопов, С.Н. Специфика агрессии в интернет-среде / С.Н. Ениколопов, Н.П. Цибульский, Н.В. Чудова // Психолог. журн. 2006. № 6.
5. Иванов, М.С. Психологические аспекты негативного влияния игровой компьютерной зависимости на личность человека / М.С. Иванов // Психол. журн. 1999. № 1.
6. Количество пользователей интернета в 2011 году превысило 2 млрд. человек // Cyber security [Электронный ресурс]. 2012. Режим доступа: <http://www.cybersecurity.ru/net/142092>. Дата доступа: 19.08.2012.
7. Корытникова, Н.В. Интернет-зависимость и депривация в результате виртуальных взаимодействий / Н.В. Корытникова // СОЦИС. Социал. исслед. 2010. № 6.
8. Максимов, А.А. Личностные особенности людей с компьютерно-игровой зависимостью : автореф. дис. ... канд. психолог. наук : 19.00.01 / А.А. Максимов. М., 2009.
9. Маслеченко, С.В. Игромания и интернет-зависимость как угроза здоровью нации / С.В. Маслеченко, Т.В. Рязанцева // Актуальные проблемы здорового образа в современных условиях : тез. докл. респ. науч.-практ. конф. (Минск, 27 мая 2011 г.). Минск, 2011.
10. Никитина, Е.М. Как уберечь наших детей от негативного влияния СМИ / Е.М. Никитина // Вопр. ювен. юстиции. 2008. № 4.
11. Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. 4-е изд., доп. М. : Азбуковник, 1999.
12. Селиванова, Л.И. Исследование личностных особенностей подростков с компьютерной зависимостью / Л.И. Селиванова, Ю.В. Ковалева // У дапамогу педагогу. 2012. № 1.
13. Цифры ИТ – статистика в Беларуси // Информационные технологии [Электронный ресурс]. 2012. Режим доступа: <http://it.tut.by/numbers/#inet>. Дата доступа: 19.08.2012.
14. Цой, А.Ф. Феномен интернет-зависимости и одиночество / А.Ф. Цой // СОЦИС. Социол. исслед. 2011. №12.

Дата поступления в редакцию: 23.11.12

L.I. Kylichkova, lecturer of the chair of administrative activities and management of internal affairs bodies of the faculty of militia of the Academy of Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus

PREVENT NEGATIVE IMPACT OF THE INTERNET ON MINORS

Keywords: Internet addiction, virtual dependency, virtual games, mental disorder.

In this article the main questions of dependence of minors from information technologies, in particular from the Internet are considered. The purpose of article is identification of a problem of virtual dependence, search of ways of fight against it, and also communication identification between its existence and commission by the persons which have not reached 18 years-old age of illegal acts. The practical importance of article consists in possibility of use of the offered tactical receptions at implementation of prevention of offenses of minors.

УДК 342.9(476)

А.А. Постникова, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административного права и управления органами внутренних дел факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЕДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Ключевые слова: административный процесс, правовое регулирование, органы внутренних дел, кодификация законодательства, функциональный подход.

На основе анализа подходов к проблеме дальнейшего совершенствования административного процессуального законодательства сформулировано авторское видение с учетом специфики деятельности ОВД. Обосновывается позиция о необходимости кодификации административно-процессуального законодательства, не ограничивая его рамками отдельного производства, о предпочтительности функционального подхода регулирования однородных групп общественных отношений по вопросам профилактики, применения мер принуждения по сравнению с нормативной консолидацией норм в рамках единого нормативного акта.

Формирование правового государства, правовая реформа на основе верховенства Конституции Республики Беларусь, приоритета закона во всех сферах жизни общества не оставили в стороне и административное право. Суть изменений, происходящих в этой сфере, состоит в том, что ранее административное право представляло собой совокупность преимущественно подзаконных правовых актов, т. е. постановлений правительства, нормативных актов министерств и ведомств – приказов, инструкций, положений, уставов, наставлений, правил, которые нередко не только подменяли закон, но и дополняли, изменяли, а подчас и сводили его на нет. Сейчас основные вопросы функционирования исполнительной власти регулируются на основе законодательных актов и нормативных актов Президента Республики Беларусь. Это, в частности, означает, что резко возросла роль административного законодательства, ибо почти в каждом законе содержатся нормы административного права. Соответственно сокращается сфера ведомственного нормотворчества.

С 1 марта 2007 г. в Республике Беларусь действует новое законодательство об административных правонарушениях и административном процессе по делам об административных правонарушениях. И хотя