

потребителей. В рамках данного подхода свободная конкуренция рассматривается как одна из составляющих в производстве продукции, при которой обеспечивается наибольшая эффективность.

В XX в. под влиянием различных научных подходов, связанных в том числе с промышленным ростом развитых стран и развитием мировой торговли, наряду с традиционной трактовкой понятия конкуренции, где определяющим мотивом является поведенческий, формируется новый подход к данному экономическому понятию, названный структурным. Подход сформирован развивающейся современной теорией четырех типов рынков: совершенной конкуренции, монополистической конкуренции, олигополии, монополии.

При структурном подходе к конкуренции в фокусе внимания производителей оказывается не соперничество фирм в вопросе установления цены, а определение принципиальной возможности фирмы влиять на свое положение на рынке. Другими словами, конкурентная борьба производителей друг с другом замещается анализом рынка и рыночных условий. Основой структурного подхода является то, что рынок совершенной конкуренции рассматривается как рынок, где у фирмы отсутствует возможность влиять на свое конкурентное положение, во всех остальных случаях конкуренция несовершенна.

Одновременно со структурным подходом сформировался функциональный подход к конкуренции, в соответствии с которым отличительной чертой конкурентного рынка является его способность эффективно использовать имеющиеся ресурсы.

На современном этапе развития мировой экономики отношения между экономическими субъектами имеют тенденцию видоизменяться от чисто конкурентных до взаимоотношений, где элементы конкуренции сочетаются с элементами кооперации в определенных сферах деятельности.

Выделяют два основных направления развития конкуренции в мировой экономике:

конкуренция, где имеет место соперничество хозяйствующих субъектов на этапе производства конечного продукта;

соперничество субъектов за место в функционирующей производственной цепочке, где конкурентное преимущество определяет долю прибыли.

Международная конкуренция, являясь функциональной по своей сути, объединяет конкуренцию национальных и транснациональных субъектов за наиболее выгодные условия как в производстве, так и в реализации экономических благ на различных уровнях. На микроуровне конкуренция охватывает отдельных производителей экономических

благ. Конкуренцию в отдельных отраслях принято называть межотраслевой (мезоуровень). На макроуровне конкурируют национальные экономики, транснациональные компании и крупные субъекты, где конкурентная борьба объединяет национальные и транснациональные компании для реализации преимуществ на мировом рынке.

УДК 347.155 + 351.74 + 347.963

В.Д. Богданов

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ПРОКУРАТУРЫ ПО ОГРАНИЧЕНИЮ ГРАЖДАН В ДЕЕСПОСОБНОСТИ КАК СПОСОБ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ЗАЩИТЫ СЕМЕЙНОГО БЮДЖЕТА

Семейный бюджет – основа благосостояния и стабильности в жизни каждой семьи. Однако семейное счастье и финансовое благополучие могут быть нарушены по ряду различных причин, одной из которых может стать злоупотребление одним из членов семьи психоактивными веществами. В случае если член семьи злоупотребляет спиртными напитками, наркотическими средствами, психотропными веществами и их аналогами, ставит свою семью в тяжелое материальное положение, другие члены семьи для защиты своих имущественных интересов и финансового благополучия на основании предусмотренного законодательством Республики Беларусь права имеют возможность признать асоциального члена семьи ограниченно дееспособным.

Порядок и основания ограничения в дееспособности граждан регламентируются ст. 30 Гражданского кодекса Республики Беларусь (ГК), ст. 373–376 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь (ГПК), постановлением Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 16 декабря 2004 г. № 13 «О практике рассмотрения судами дел о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным, а также о признании гражданина дееспособным либо об отмене ограничения дееспособности».

В соответствии со ст. 30 ГК гражданин, который вследствие злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами либо психотропными веществами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, может быть ограничен в дееспособности судом в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается попечительство.

Согласно данной норме права ограниченный в дееспособности вследствие пьянства и наркомании гражданин не вправе самостоятель-

но получать заработок, пенсию и иные доходы – такие доходы получает попечитель. Указанный гражданин вправе самостоятельно совершать только мелкие бытовые сделки, иные сделки в случае их совершения без согласия попечителя могут быть оспорены в суде.

Вышеизложенные ограничения помогают контролировать расходы злоупотребляющего психоактивными веществами лица, не допустить отчуждения ценного и представляющего значимость для семьи имущества.

В то же время злоупотребляющий психоактивными веществами гражданин как субъект общественных отношений склонен к совершению правонарушений и преступлений, часто не участвует в трудовых отношениях, а в ряде случаев по причине приобретенных вследствие своей зависимости заболеваний получает от государства предусмотренные пособия и пенсии.

Ю.Е. Разводовский указывает на взаимосвязь уровня потребления алкоголя и количества суицидов, а также на пагубное влияние алкоголя на экономику страны, подчеркивая, что «каждый рубль дохода от торговли алкоголем оборачивается десятикратным экономическим ущербом». Кроме того, за последние годы существенно увеличилось количество и удельный вес лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, а 1 073 (2,31 %) – в состоянии наркотического опьянения; из 42 297 лиц, совершивших преступления в 2018 г., 12 216 (26,30 %) находились в состоянии алкогольного опьянения, а 1 073 (2,31 %) – в состоянии наркотического опьянения; из 42 297 лиц, совершивших преступления в 2022 г., 13 813 (32,66 %) и 1 037 (2,45 %) – в состоянии алкогольного и наркотического опьянения соответственно.

Ввиду вышеизложенного деятельность по признанию граждан ограниченно дееспособными вследствие злоупотребления психоактивными веществами в качестве одного из способов противодействия таким негативным социальным явлениям, как пьянство и наркомания, не может находиться вне сферы деятельности органов внутренних дел, обеспечивающих общественную безопасность, и органов прокуратуры, которые координируют работу по профилактике правонарушений и в силу части первой ст. 373 ГПК наделяются правом подачи в суд заявлений о признании граждан ограниченно дееспособными.

Следует отметить, что поведение и образ жизни ограниченно дееспособного гражданина контролируются не только государственными органами, но и попечителем, который на основании закона получает действенные механизмы контроля, что в некоторой степени может снять нагрузку с правоохранительных органов.

Так, исходя из возложенных на органы внутренних дел и прокуратуру задач, а также предоставленного прокурору права обращаться в суд с

заявлениями в интересах граждан, работа по признанию граждан ограниченно дееспособными требует тесного взаимодействия указанных органов, что находит отражение в том числе и в нормативных правовых актах. Например, 30 декабря 2022 г. Минским городским исполнительным комитетом (далее – Мингорисполком) принято решение № 3862, которым утвержден Комплексный план по профилактике правонарушений в г. Минске на 2022 год.

Согласно подп. 2.7.1 приложения к указанному плану на главное управление внутренних дел Мингорисполкома и прокуратуры районов г. Минска возложена обязанность по проведению комплекса мероприятий, направленных на выявление и ограничение в дееспособности граждан, злоупотребляющих спиртными напитками, наркотическими средствами, психотропными веществами и ставящих свои семьи в тяжелое материальное положение. Для этого сотрудникам органов внутренних дел, а в частности участковым инспекторам, необходимо анализировать образ жизни проживающих на закрепленной территории лиц, факты систематического нарушения ими общественного порядка в состоянии алкогольного опьянения (сведения единого государственного банка данных о правонарушениях, единой книги регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях и др.), уделяя особое внимание лицам, прекратившим нахождение в лечебно-трудовых профилакториях и состоящим на профилактическом учете. В свою очередь, прокурорам целесообразно анализировать поступающие в органы прокуратуры обращения, получаемую в ходе надзорной деятельности информацию, материалы гражданских и уголовных дел, дел об административных правонарушениях, обращая повышенное внимание на систематическое совершение лицами домашнего насилия, с целью дальнейшего информирования органов внутренних дел для проведения ими проверки, выявления членов семьи, желающих признать асоциального гражданина ограниченно дееспособным.

Однако не все граждане, злоупотребляющие психоактивными веществами, в особенности алкоголем, могут находиться в поле зрения правоохранительных органов, в связи с чем возрастает роль органов внутренних дел и прокуратуры в распространении информации о возможности ограничения асоциальных членов семьи в дееспособности при помощи средств массовой информации, государственных органов и организаций, а также публичных выступлений.

Нужно учитывать, что ограничение дееспособности и, соответственно, проведение проверки возможно только по заявлению члена семьи, ведущего со злоупотребляющим психоактивными веществами

гражданином совместное хозяйство. К членам семьи относятся: супруг (супруга), дети и родители, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки, а также другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и иные лица, которые проживают совместно с гражданином, в отношении которого ставится вопрос об ограничении в дееспособности, и которые ведут с ним общее хозяйство (п. 26 ст. 1 ГПК). Раздельное проживание и отсутствие общего хозяйства являются основанием к отказу этим членам семьи в удовлетворении требований.

Проведение проверки по причине оперативного характера работы и более тесного общения с гражданами целесообразно поручать органу внутренних дел. В ходе проверки необходимо опросить злоупотребляющего психоактивными веществами гражданина и членов его семьи на предмет его асоциального поведения, пьянства либо наркомании, получаемого им дохода, распоряжения этим доходом и ведения совместного хозяйства, истребовать лицевой счет, характеризующий материал, справки о доходах всех членов семьи, выписку из медицинских документов асоциального гражданина.

Указанный материал в дальнейшем направляется прокурору для его анализа и принятия одного из следующих решений:

о возврате материала проверки в связи с отсутствием оснований для подачи в суд соответствующего заявления. В данном случае органу внутренних дел необходимо разъяснить заявителю право самостоятельно обратиться в суд;

о возврате материала проверки для проведения дополнительных проверочных мероприятий;

о подаче в суд заявления в интересах гражданина о признании злоупотребляющего психоактивными веществами члена его семьи ограниченно дееспособным. В случае необходимости прокурор до подачи в суд заявления самостоятельно вправе провести отдельные проверочные мероприятия.

Таким образом, ограничение граждан в дееспособности в случае злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами, психотропными веществами и их аналогами является важным механизмом защиты семейного бюджета, а также одним из способов профилактики негативных социальных и экономических явлений, вызванных пьянством и наркоманией. Ограничение дееспособности помогает предотвратить финансовые трудности, обеспечивая устойчивость и благополучие семей, страдающих от подобных проблем, и способствует созданию здорового и безопасного окружения для всех членов общества.

В этой связи вопросы признания граждан ограниченно дееспособными находятся в сфере деятельности органов внутренних дел и прокуратуры и требуют их тесного взаимодействия на всех этапах.

УДК 349.233(476)

Е.В. Боровая

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ МАТЕРИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Каждый наниматель заинтересован не только в том, чтобы работники добросовестно исполняли возложенные на них обязанности, но и бережно относились к имуществу, переданному им для осуществления трудовых (служебных) обязанностей. Для этого предусмотрены различные правовые средства, одним из которых является право нанимателя привлекать работников, причинивших ему ущерб, к материальной ответственности. В данном случае важно соблюсти баланс между интересами нанимателей и работников, создать такой механизм, который позволит обеспечить не только экономические интересы нанимателя, гарантировать сохранность его имущества, но и реализовать законные права и интересы работника.

Материальная ответственность может применяться и в отношении сотрудников органов внутренних дел за материальный ущерб, причиненный государству при исполнении служебных обязанностей. Такая возможность предусматривается п. 10 Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь». В настоящее время основным нормативным правовым актом, регламентирующим вопросы материальной ответственности сотрудников органов внутренних дел, является постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 августа 2012 г. № 789, утвердившее Положение о материальной ответственности лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Республики Беларусь (далее – Положение).

Положение устанавливает основания и порядок привлечения к материальной ответственности лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Республики Беларусь (далее – сотрудники) за материальный ущерб, причиненный ими государству при исполнении