

Д.Г. Вильмак, А.А. Стукачѳв

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ЭЛЕМЕНТ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Энергетическая безопасность – один из наиболее важных аспектов, обеспечивающих стабильный уровень национальной безопасности, влияющих на экономическое развитие и обеспечение устойчивости страны.

Под энергетической безопасностью понимается состояние защищенности граждан, общества, государства, экономики от угроз дефицита в обеспечении их потребностей в энергии экономически доступными энергетическими ресурсами приемлемого качества, угроз нарушения бесперебойности энергоснабжения. Республика Беларусь зависит от импорта энергоресурсов, поэтому функционирование стабильных и надежных источников энергоснабжения играет решающую роль в обеспечении устойчивости экономики и социального благосостояния населения.

Один из аспектов энергетической безопасности – диверсификация источников энергии, т. е. использование различных источников энергии, поставщиков и маршрутов для уменьшения зависимости от одного ресурса или поставщика. Республика Беларусь активно работает над разнообразием источников энергии. Основными направлениями являются потребление импортных источников, таких как природный газ и нефть, большую часть из которых белорусское государство получает из Российской Федерации, а также развитие возобновляемых источников энергии (энергия солнца, ветра, биомассы, гидроэнергетика), что ведет к увеличению доли чистой энергии в энергетическом миксе. Вышеперечисленные факторы способствуют созданию дополнительных источников энергии и укреплению энергетической безопасности, а также позволяют снизить зависимость от одного источника.

Использование энергоэффективных технологий является ключевым направлением развития энергетической Республики Беларусь. Улучшение энергоэффективности является важной частью стратегии обеспечения энергетической безопасности. Программы по совершенствованию энергосберегающих технологий и стандартов помогают снизить потребление энергии в различных секторах экономики. В Республике Беларусь действует Государственная программа «Энергосбережение» на 2021–2025 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 февраля 2021 г. № 103.

Развитие инфраструктуры в сфере энергосбережения включает в себя обеспечение надежной инфраструктуры для транспортировки, хранения и распределения энергоресурсов, например: тепловые и ядерные электростанции (БелАЭС), электрические сети, газопроводы, тепловые сети и другие средства передачи энергии, необходимые для обеспечения стабильности энергоснабжения.

В современных условиях Республика Беларусь сталкивается с определенными трудностями, связанными с низкой обеспеченностью собственными топливно-энергетическими ресурсами. Это во многом объясняется существующей геополитической обстановкой, изменением цен на энергоресурсы на мировом рынке и сменой технологического направления. Для их преодоления важно укреплять энергетическую безопасность через разработку новых стратегий, которые будут актуальны в современной обстановке, внедрять инновационные технологии и продолжать сотрудничество с партнерами.

Энергетическая безопасность Республики Беларусь остается приоритетной задачей, и правительство страны продолжает работу над поиском надежных источников энергоресурсов в целях обеспечения устойчивого развития экономики и общества. Работа в этом направлении является важной составляющей стратегии национальной безопасности Республики Беларусь.

Таким образом, для обеспечения стабильного уровня энергетической безопасности в Республике Беларусь необходимо активизировать возможные средства для разработки местных и возобновляемых источников природных ресурсов, рационально использовать природные ресурсы, уменьшить количество квот на добычу отдельных полезных ископаемых с целью сохранения финансовых средств государства и стабильности экологической безопасности, что, в свою очередь, даст толчок к созданию новых рабочих мест, повышению уровня заработной платы, сохранению денежных потоков, улучшению качества окружающей среды и др.

А.А. Вишневский

ВОЗДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВА НА РЫНОЧНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

В современном обществе порой бытует представление, что рынок – сфера, свободная от вмешательства государства. Порой можно даже услышать, что понятие «регулируемый рынок» – бессмыслица, поскольку

ку он якобы нерегулируем и неуправляем. На наш взгляд, подобные высказывания далеки от действительности. Именно государство устанавливает и охраняет общие правила функционирования рынка, которые складывались в процессе его становления и развития. Среди основных юридических памятников, закрепивших эти правила, можно выделить римское частное право, которое насчитывает более двух тысячелетий и по праву входит в число важнейших достижений человеческого разума. В нем закреплены те общеобязательные нормы, которые отражают роль рынка в общественном производстве на всех этапах развития цивилизации: равенство положения участников; свобода принятия решений и ответственности за их результаты; ответственность за причиненный вред; недопустимость обогащения за счет обмана, насилия, использования чужой беды и т. п. Все они закреплены в четких, определенных, достаточно развитых правовых формах. Общие правила функционирования рынка соответствуют объективным закономерностям развития товарно-денежных отношений. Именно они организуют рынок, не допуская его превращения в беспорядочную свалку и драку в погоне за выгодой, а также обеспечивают свободу рынка – необходимое условие выполнения его основной функции связи производства и потребления. Сложный правовой механизм охраняет участников рынка от попыток ограничивать свободу принятия решений каждым из них. В тех странах, где не было воспринято римское частное право (Англия, скандинавские страны), в местных обычаях и судебной практике создавались подобные правила, облеченные в другие «правовые одежды», но в конечном счете приводящие к такому же результату.

Накопленные веками формы воздействия государства на рыночные отношения оказались недостаточными в условиях бурного развития науки и техники Нового времени. Со второй половины XIX в. начинают создаваться новые механизмы непосредственного влияния государства на рынок – воздействие на него экономическими методами через систему налогообложения, что способствовало развитию отраслей, которые государство признавало приоритетными. С конца XIX в. начинается и непосредственное регулирование государством некоторых сторон и условий функционирования рынка. В той или иной мере это было свойственно каждой промышленно развитой стране.

Одной из первых форм вмешательства государства в рыночные отношения является антимонопольное законодательство. Первый закон, запрещающий монополии, был принят в Канаде в 1889 г., но наибольшую известность приобрел закон Шермана (США, 1890 г.). Он объявлял преступлением попытку создания монополии или сговор с целью ее орга-

низации, предусматривал штраф и тюремное заключение за указанные нарушения. Неслучайно названный закон вошел в историю как «хартия экономической свободы». Несмотря на противоречивость и непоследовательность антимонопольного законодательства и практики его применения, оно тем не менее защищало конкуренцию, устанавливая известные ограничения для попыток образования монополий. После Второй мировой войны опыт США был воспринят в различных формах во всех промышленно развитых странах.

Государство выступает и как субъект рынка, его участник. Государственные заказы могут оказывать существенное влияние на конъюнктуру рынка, способствовать развитию тех или иных отраслей экономики.

Государственное регулирование рыночных отношений выражается и в установлении контроля за деятельностью их участников – субъектов хозяйствования. Законодательство о корпорациях во всех развитых странах содержит ряд положений, обеспечивающих участие в этих отношениях только добросовестных субъектов. Устанавливается статус юридических лиц, строгий порядок принятия решений, организации деятельности, публичной отчетности. Примером может служить Закон о компаниях 1985 г. (the Companies Act 1985). Скрупулезно, точно и подробно определяя содержание отчетности компаний, закон вменяет обязанность вести постоянный учет поступлений и расходов денежных сумм с указанием источника поступления и адресата передач, регистрировать все совершаемые сделки. Большое внимание уделяется аудиторской службе.

Государственное регулирование играет значительную роль в том, что современный рынок динамичен, быстро реагирует на потребности общества. Большое значение приобретают такие ценности, как деловая репутация, деловая этика, мораль. Строгому соблюдению условий договора способствует не столько угроза имущественных потерь, сколько страх потерять доверие, репутацию.

Когда же воздействие государства на экономику чрезмерно, оно становится негативным, так как мешает ее свободному функционированию и развитию. Крайним проявлением такого воздействия является огосударствление экономики, при котором государство берет управление хозяйством на себя. Порочность подобной системы проявляется в установлении препятствий по реализации интересов потребителя и производителя. Если в условиях рыночной системы потребитель диктует производителю, что и сколько необходимо произвести, то, осуществляя планирование производства, государство-собственник забирает эту функцию себе. Мнение чиновников становится определяющим для производителя. Как результат, возникает диспропорция в общественном

хозяйстве, которая выражается в производстве никому не нужной продукции и дефиците того, что необходимо. Огосударствление экономики порождает отсутствие экономической ответственности субъектов хозяйствования. Результаты деятельности для них не имеют особого значения, поскольку государство забирает прибыль у рентабельных предприятий, а убыточным предоставляет необходимое финансирование. По этой причине ни одно предприятие не может обанкротиться.

В то же время господствующее положение государства в экономике дает ему возможность очень быстро и беспрепятственно сконцентрировать все необходимые ресурсы для решения отдельных крупных проблем: ведения гигантских промышленных строек, реализации атомных проектов и т. д.

В связи с этим, говоря о роли государства в условиях перехода общества к рыночным отношениям, важно определить пределы государственно-правового вмешательства в экономику. Юридические нормы должны определить цели, задачи, принципы рыночных отношений, законодательным путем зафиксировать рамки и пределы вмешательства государства в экономику. По сути, речь идет о выборе способа управления экономикой. В данном случае не годится командный, административный способ, характеризующийся тотальным государственно-правовым регулированием экономики. При нем закон регламентирует все процессы производства, распределения, обмена и потребления материальных благ. Объективные закономерности развития экономики игнорируются. На наш взгляд, не подходит и второй способ, основанный на стихийном саморегулировании экономики, когда правовой и государственный механизмы самоустраиваются от всякого вмешательства в хозяйственную сферу. Наиболее приемлемым представляется третий, смешанный способ, сочетающий рыночные законы с разумным правовым регулированием экономики, рынка сбыта, рабочей силы и т. д. Этот способ государственно-правового управления экономикой содействует ее поступательному развитию, поскольку государство защищает свободное предпринимательство от кризисов, предпринимает меры по предотвращению спада производства, кризиса хозяйственной жизни, используя при этом юридические формы таких экономических рычагов, как налоги, кредиты, инвестиции и др.

Исходя из вышеизложенного, можно обозначить основные направления деятельности государства в условиях перехода общества к рыночным отношениям. Они заключаются в том, что государство должно стать:

гарантом правовых рамок хозяйственной жизни, правовых отношений всех субъектов производства и обращения;

непосредственным владельцем и управленцем строго ограниченного сектора экономики;

совладельцем, пайщиком предприятий со смешанной формой собственности и не только в сфере материального производства, но и в других областях, например средств массовой информации;

фискальным институтом, т. е. сборщиком налогов, контролером всех участников хозяйственного оборота (но исключительно на экономической и правовой основе), собственником национальной казны и эмиссионного центра;

главным (но не единственным) инвестором общенациональных экономических, экологических, научных и других программ;

гарантом соблюдения общегосударственных экономических, научно-технических интересов страны в международных отношениях;

инструментом гармонизации через планирование, программирование, посредничество и т. д. экономических и социальных интересов, потребностей как различных регионов, так и социальных групп, а также инструментом разрешения конфликтов.

УДК 657.6:004(045)

С.Ю. Воробьев

ПРОВЕДЕНИЕ ИТ-АУДИТА ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ ИНФОРМАТИЗАЦИИ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

XXI в. ознаменовался появлением такого нового вида вооруженных конфликтов, как гибридная война. Одним из элементов гибридной войны являются кибератаки – целенаправленные воздействия программных и (или) программно-аппаратных средств на объекты информационной инфраструктуры, сети электросвязи, используемые для организации взаимодействия таких объектов, в целях нарушения и (или) прекращения их функционирования и (или) создания угрозы безопасности обрабатываемой такими объектами информации.

В США функционирует концепция дешевой войны (War on the Cheap), апологеты которой утверждают, что 1 млн долларов и 20 человек, осуществляя компьютерные атаки в цифровой среде, могут обеспечить успех, сопоставимый с действиями крупной армии (при этом считается, что относительно небольшими силами и средствами при минимальных финансовых затратах можно вывести из строя военную