

ее особенности при сохранении определенного ядра из ключевых для «зеленой» экономики параметров (эффективность, состояние природных активов, влияние на здоровье и качество жизни людей). Следует отметить, что показатели не приводятся к какой-либо интегральной величине, а анализируются в контексте соответствующих направлений политики «зеленого» роста с целью разработки мер по ее совершенствованию.

Анализ известных подходов свидетельствует о том, что единой общепринятой схемы оценки «зеленой» экономики в том виде, в каком она существует, например, для валового внутреннего продукта (ВВП) и других традиционных экономических показателей, пока нет. Так, И.П. Дервяго проводит аналогию данной ситуации с принципом Гейзенберга в физике: чем больше аспектов мы хотим объединить в рамках единой шкалы измерений, тем ниже надежность и применимость такой оценки, и наоборот.

Формирование всесторонней оценочной системы «зеленой» экономики требует проведения специальных исследований и согласованной работы специалистов из разных сфер. Набор показателей при этом не должен ограничиваться сферой официальной статистики. Как было отмечено выше, применимость и востребованность оценочных параметров во многом определяется тем, насколько адекватно они отражают эффективность реализации конкретных направлений «зеленой» политики. Безусловно, содержание последней играет решающую роль в разработке критериев оценки.

С учетом вышеизложенного при формировании оценочной системы «зеленой» экономики в Республике Беларусь целесообразно взять за основу положения Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, одобренной на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь (протокол заседания от 2 мая 2017 г. № 10).

В связи с этим следует рассмотреть оценочные критерии в контексте наиболее важных направлений «зеленой» политики. Согласно рекомендациям ОЭСР, а также в соответствии с методикой расчета глобального индекса «зеленой» экономики и другими исследованиями в данной области центральное место отводится оценке эффективности. Следовательно, особую важность приобретают показатели, построенные на соотношении экологических и экономических (при необходимости – социальных) параметров, а именно: углеродоемкость ВВП, энергоемкость ВВП, количество природных активов на душу населения и др. Подобные показатели наилучшим образом позволяют оценить уровень развития «зеленой» экономики и ее отдельных элементов. В названной стратегии к ним можно отнести такие, как «Строительство и введение в эксплуа-

тацию энергоэффективного жилья», «Доля домов с классами энергоэффективности А и А+», «Уровень охвата потребителей приборами учета воды и энергии», которые характеризуют эффективность использования воды и энергии потребителями.

В рамках отраслевой политики на первый план выходит узкое понимание «зеленой» экономики. Среди главных ее целей рассматривается увеличение доли производства «зеленых» товаров и услуг в общем объеме выпуска. Следовательно, достижение цели может оцениваться такими показателями, как доля «зеленого» сектора ВВП, размер «зеленых» инвестиций, количество рабочих мест в «зеленом» секторе и т. п.

Таким образом, основной проблемой при проведении подобных оценок является отсутствие общепринятых критериев отнесения того или иного вида деятельности к «зеленой» категории. Решение данной проблемы требует развития систем «зеленой» сертификации и маркировки, структурирования на уровне статистического учета и др. Наличие четкой формализации позволит точнее оценить роль «зеленого» сектора в экономике республики, а также повысить целевую направленность мер «зеленой» политики.

УДК 338.26

М.А. Кравцова, К.А. Ерофеев

БИЗНЕС-ПЛАН КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

На протяжении многих лет Республика Беларусь при планировании деятельности различных отраслей экономики разрабатывает государственные программы. Каждая государственная программа принимается на определенный срок и имеет своей первостепенной целью обозначение ключевых положений и направлений деятельности государства в целом и определенных органов государственной власти в частности.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ» все государственные программы формируются исходя из целей, поставленных перед государственными органами, и основных направлений государственной политики. Однако в ряде случаев не всегда получается исполнить государственную программу в точности с ее первоначальными положениями. Это может быть связано как с внутренними причинами

(стихийные бедствия, недостаточно эффективная организация деятельности органов государственной власти), так и с внешними (санкционная политика иностранных государств, изменение взаимоотношений с другими странами и т. п.).

Кроме того, одной из возможных причин несоблюдения государственных программ и, как следствие, замедления процесса функционирования государственных организаций является сам факт требования. Другими словами, несмотря на проводимый анализ преимуществ и недостатков каждого из регионов государства, проблема заключается именно в том, что каждый из регионов для лиц, составляющих данные программы, является «очередным». Разрабатывая программу, ответственные лица, исходя из имеющихся данных, утверждают усредненные для государства в целом и для каждой области в отдельности требования, которые все должны соблюдать или, при наличии сдерживающих факторов, стремиться к их соблюдению. В то же время, стремясь выполнить определенные нормативы, организации уделяют меньше внимания другим направлениям. Из этого следует, что конкретные организации получают определенный список действий, к выполнению которых необходимо стремиться, и только после этого решают, что из определенного программой является приоритетным для исполнения.

Одним из перспективных и вероятных способов решения данной проблемы является распространение концепта «бизнес-план», используемого в коммерческих организациях, также и на государственные предприятия.

Законодательное определение понятия «бизнес-план» содержится в постановлении Министерства экономики Республики Беларусь от 31 августа 2005 г. № 158 «Об утверждении Правил по разработке бизнес-планов инвестиционных проектов». Бизнес-план – документ, содержащий взаимосвязанные данные и сведения, подтвержденные соответствующими исследованиями, обоснованиями, расчетами и документами, о сложившихся тенденциях деятельности организации (ее потенциале) и об осуществлении в прогнозируемых условиях инвестиционного проекта на всех стадиях его жизненного цикла (предынвестиционной (стадия, на которой определяется потенциал проекта и его основополагающие положения), инвестиционной (стадия осуществления действий, стадия проектирования и строительства) и эксплуатационной (стадия деятельности проекта), при необходимости ликвидационной (стадия завершения деятельности проекта)), позволяющие произвести оценку эффективности и финансовой реализуемости проекта, вклада в экономику организации, региона, отрасли, страны (влияния на показатели социально-экономического развития республики).

Хотя данное определение достаточно точно описывает деятельность создаваемой организации с точки зрения возможных направлений ее деятельности, возможных путей привлечения инвестиционных фондов, оно не учитывает ряд положений, являющихся, на наш взгляд, достаточно важными.

Одним из таких положений является определение социальных групп и сегментов, спрос которых будет удовлетворяться данной организацией (социальная структуризация на территории, на которой располагается данная организация; определение потенциальных групп населения, которые будут создавать спрос на товары и услуги на данной территории). В данный показатель необходимо также включить и территорию расположения данного предприятия и его потребителей, а также способы их взаимосвязи.

Следующее положение – определение сильных и слабых сторон организации на стадии ее функционирования, т. е. важной частью любого бизнес-плана является определение специализации (тех положений, из-за которых потребители должны пользоваться услугами и приобретать товар именно у этой организации).

Таким образом, содержание понятия «бизнес-план» включает в себя совокупность сведений о деятельности организации в будущем, основанных на идеях и представлениях о ее деятельности или на сборе, исследовании и анализе опыта деятельности организации в прошлом. Бизнес-план является направлением деятельности, объяснением целей и задач любого предприятия. Грамотно сформированный бизнес-план позволяет привлечь внимание не только инвесторов на предынвестиционном и инвестиционном этапах, но и помогает сформировать представление о потенциальных покупателях и потребителях. Например, на участках местности, которые активно используются в агропромышленной сфере, наиболее эффективно размещать организации, предоставляющие услуги в данной сфере, или организации, специализирующиеся на транспортировке.

Вместе с тем целесообразно рассмотреть данный процесс немного под другим ракурсом. Экономическая система Республики Беларусь является социально ориентированной рыночной экономикой. В данном понятии взаимодействуют и взаимодополняют друг друга два направления: получение максимальной прибыли за осуществление своей деятельности и тем самым удовлетворение своих потребностей и создание благ на пользу всему обществу. В этой связи в условиях сложившейся в нашем государстве системы представляется возможным взаимодействие двух разных экономических систем: рыночной системы (бизнес-план) и

административно-командной системы (государственная (социальная) программа).

Эффективное использование названных категорий зависит от правильного определения конкретных отраслей, в которых они смогут взаимодействовать с наибольшей отдачей. В этой связи необходимо переложить часть ответственности по формированию государственных программ на сами организации. Другими словами, при формировании государственных программ каждая организация может создавать индивидуальную программу целей и задач, основываясь на внешних и внутренних факторах своей деятельности. После получения этих данных вышестоящие органы могут проводить сбор и анализ указанных сведений, составляя индивидуальную программу для каждой организации. Впоследствии необходим контроль за исполнением целей и задач, которые организации поставили перед собой.

Таким образом, бизнес-план является одним из основных инструментов, обеспечивающих эффективную деятельность коммерческой организации в современных условиях, и, как указано выше, перспективным с экономической точки зрения инструментом регулирования государственной деятельности практически во всех отраслях. Кроме того, получение организациями большей свободы в своей деятельности позволит им самим определять наиболее эффективный вектор работы.

УДК 343.985

Д.С. Кудрявцев

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ РАСКРЫТИЮ И РАССЛЕДОВАНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, рост преступлений, в том числе в сфере экономики, коррупционных проявлений является одной из основных угроз национальной безопасности государства. В этой связи обеспечение общественной безопасности и безопасности жизнедеятельности населения, снижение уровня преступности и криминализации общества входят в число основных национальных интересов Республики Беларусь.

Фактически их реализация осуществляется посредством решения задач, возложенных на правоохранительные органы, в числе которых предупреждение, выявление, пресечение уголовно наказуемых деяний,

а также выявление граждан, их подготавливающих, совершающих или совершивших, розыск обвиняемых, скрывшихся от органа уголовного преследования или суда, и др.

Очевидно, что чем больше раскрывается преступлений и расследуется уголовных дел, тем эффективнее работает правоохранительная система государства. Однако анализ статистических данных показывает, что в Республике Беларусь ежегодно около одной трети возбужденных уголовных дел не доходит до суда. Основной причиной такого положения дел является оказываемое со стороны преступников и связанных с ними лиц противодействие правоохранительным органам, которое применительно к деяниям против порядка осуществления экономической деятельности, коррупционным проявлениям выражается не просто в уклонении отдельных лиц от уголовной ответственности, а в более масштабных и значимых преступных целях и средствах их достижения, ориентированных, главным образом, на сохранение и дальнейшее развитие противоправной деятельности, обеспечение безопасности незаконного бизнеса. Для этого преступными элементами используются значительные материальные ресурсы и широкие криминализованные связи, в том числе в правоохранительных органах.

Особую опасность представляет противодействие в виде активных наступательных и организованных действий. Сотрудникам правоохранительных органов часто приходится сталкиваться с продуманностью умысла преступников и спланированностью их действий, профессионализмом лиц, их подготавливающих и совершающих, что особенно характерно для организованной преступности.

Мировой опыт показывает, что преступность в сфере экономики в любой стране существенно влияет на характер и тенденции развития общеуголовных преступлений, повышает криминализацию общества. Кроме того, она во многом предопределяет общую криминогенную ситуацию в стране и инициирует появление новых видов уголовно наказуемых деяний, преступных схем и способов их совершения. Как результат, неконтролируемое развитие преступности в сфере экономики, сопряженное с коррупцией, наносит серьезный ущерб интересам государства и ставит под угрозу его национальную безопасность.

Как отмечают некоторые современные ученые-криминалисты (А.Ф. Волынский, В.А. Прорвич и др.), способы совершения преступлений в сфере экономики самым непосредственным образом сказываются на мотивах и способах противодействия их раскрытию и расследованию. Их характерными особенностями являются:

тщательность подготовки и продуманность действий в целях воспрепятствования субъектам раскрытия и расследования преступлений;