

Не вызывает сомнений, что данный вид правонарушений характеризуется достаточно высоким уровнем латентности. Сегодня можно констатировать, что о какой-либо следственной или судебной практике говорить рано, так как в соответствии с п. 16 ч. 1 ст. 33 УК преступные посягательства на авторское право, смежные права и права промышленной собственности являются делами частно-публичного обвинения и возбуждаются не иначе как по заявлению лица, пострадавшего от преступления, его законного представителя или представителя юридического лица, которое получить не представляется возможным.

В связи с этим унификация действующего законодательства и приведение к единому пониманию некоторых правовых категорий будут способствовать совершенствованию правоприменительной практики.

УДК 349.6

М.А. Кравцова

ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ ОЦЕНОЧНОЙ СИСТЕМЫ «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКИ

Согласно Национальному плану действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021–2025 годы, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2021 г. № 710, «зеленая» экономика – модель организации экономики, направленная на достижение целей социально-экономического развития при существенном сокращении экологических рисков и темпов деградации окружающей среды. Внедрение концепции «зеленой» экономики в практической деятельности требует разработки рациональной системы оценки, способствующей принятию эффективных решений и реализации необходимых мер. Разработка однозначного и полностью формализованного подхода к оценке «зеленой» экономики часто вызывает сложности. Существуют различные подходы к формированию оценочной системы «зеленой» экономики.

Выбор базовых принципов для разработки оценочной системы «зеленой» экономики определяется ее содержанием: многоаспектностью и многомерностью. В данном случае наиболее приемлем междисциплинарный подход, нежели узко экономический. Многомерность и необходимость сопоставления разнородных параметров существенно усложняют построение комплексной оценочной системы.

Комплексная оценка экономических, экологических и социальных элементов возможна через приведение всех этих показателей к единому эквиваленту.

Одним из основных методов комплексной оценки является приведение всех элементов к денежному эквиваленту. Подобным образом рассчитывается национальный капитал как сумма физического, природного, человеческого капиталов. Данный подход часто подвергается критике по причине использования денежных оценок для элементов, не вовлеченных в экономические отношения, а также по причине отсутствия полной взаимозаменяемости между отдельными элементами национального капитала.

Другим методом является рейтинговый метод. Консалтинговая компания Dual Citizen с 2010 г. разрабатывает глобальный индекс «зеленой» экономики (the Global Green Economy Index). Рейтинг включает в себя индекс восприятия, основанный на результатах опроса экспертов, и индекс эффективности развития. Индекс эффективности развития состоит из оценок показателей по четырем критериям:

лидерство и участие в борьбе с климатическими условиями. Важными моментами являются уровень освещения проблемы в средствах массовой информации и внимание к проблеме со стороны государства;

эффективность использования энергии и ресурсов в отраслях, важных для «зеленой» экономики: транспорт, энергетика, строительство, туризм и др.;

развитие «зеленых» инноваций, инвестиций, распространение «зеленых» технологий производства и управления;

качество окружающей среды и состояние экосистем.

Эффективность оценочной системы во многом определяется возможностью ее использования для целей экономической политики. С этой точки зрения измерение отдельных параметров «зеленой» экономики возможно через анализ ее влияния на определенные аспекты социально-экономического развития. Разновидностью такого подхода является оценка «зеленого» роста. В рамках данного подхода активные исследования проводятся Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Согласно рекомендациям данной организации для оценки «зеленого» роста целесообразно использовать 25–30 индикаторов, объединенных в пять групп, состоящих из экологической и ресурсной эффективности экономики (особое внимание уделяется углеродной эффективности), природных активов (природно-ресурсной базы), качества окружающей среды и ее влияния на качество жизни, экономических возможностей и политики в области «зеленого» роста, социально-экономических аспектов «зеленого» роста.

В отличие от рейтинговых подходов в данном случае какой-либо сводный индекс не рассчитывается. ОЭСР рекомендует каждой стране формировать свой набор показателей, в большей степени учитывающих

ее особенности при сохранении определенного ядра из ключевых для «зеленой» экономики параметров (эффективность, состояние природных активов, влияние на здоровье и качество жизни людей). Следует отметить, что показатели не приводятся к какой-либо интегральной величине, а анализируются в контексте соответствующих направлений политики «зеленого» роста с целью разработки мер по ее совершенствованию.

Анализ известных подходов свидетельствует о том, что единой общепринятой схемы оценки «зеленой» экономики в том виде, в каком она существует, например, для валового внутреннего продукта (ВВП) и других традиционных экономических показателей, пока нет. Так, И.П. Дервяго проводит аналогию данной ситуации с принципом Гейзенберга в физике: чем больше аспектов мы хотим объединить в рамках единой шкалы измерений, тем ниже надежность и применимость такой оценки, и наоборот.

Формирование всесторонней оценочной системы «зеленой» экономики требует проведения специальных исследований и согласованной работы специалистов из разных сфер. Набор показателей при этом не должен ограничиваться сферой официальной статистики. Как было отмечено выше, применимость и востребованность оценочных параметров во многом определяется тем, насколько адекватно они отражают эффективность реализации конкретных направлений «зеленой» политики. Безусловно, содержание последней играет решающую роль в разработке критериев оценки.

С учетом вышеизложенного при формировании оценочной системы «зеленой» экономики в Республике Беларусь целесообразно взять за основу положения Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, одобренной на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь (протокол заседания от 2 мая 2017 г. № 10).

В связи с этим следует рассмотреть оценочные критерии в контексте наиболее важных направлений «зеленой» политики. Согласно рекомендациям ОЭСР, а также в соответствии с методикой расчета глобального индекса «зеленой» экономики и другими исследованиями в данной области центральное место отводится оценке эффективности. Следовательно, особую важность приобретают показатели, построенные на соотношении экологических и экономических (при необходимости – социальных) параметров, а именно: углеродоемкость ВВП, энергоемкость ВВП, количество природных активов на душу населения и др. Подобные показатели наилучшим образом позволяют оценить уровень развития «зеленой» экономики и ее отдельных элементов. В названной стратегии к ним можно отнести такие, как «Строительство и введение в эксплуа-

тацию энергоэффективного жилья», «Доля домов с классами энергоэффективности А и А+», «Уровень охвата потребителей приборами учета воды и энергии», которые характеризуют эффективность использования воды и энергии потребителями.

В рамках отраслевой политики на первый план выходит узкое понимание «зеленой» экономики. Среди главных ее целей рассматривается увеличение доли производства «зеленых» товаров и услуг в общем объеме выпуска. Следовательно, достижение цели может оцениваться такими показателями, как доля «зеленого» сектора ВВП, размер «зеленых» инвестиций, количество рабочих мест в «зеленом» секторе и т. п.

Таким образом, основной проблемой при проведении подобных оценок является отсутствие общепринятых критериев отнесения того или иного вида деятельности к «зеленой» категории. Решение данной проблемы требует развития систем «зеленой» сертификации и маркировки, структурирования на уровне статистического учета и др. Наличие четкой формализации позволит точнее оценить роль «зеленого» сектора в экономике республики, а также повысить целевую направленность мер «зеленой» политики.

УДК 338.26

М.А. Кравцова, К.А. Ерофеев

БИЗНЕС-ПЛАН КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

На протяжении многих лет Республика Беларусь при планировании деятельности различных отраслей экономики разрабатывает государственные программы. Каждая государственная программа принимается на определенный срок и имеет своей первостепенной целью обозначение ключевых положений и направлений деятельности государства в целом и определенных органов государственной власти в частности.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ» все государственные программы формируются исходя из целей, поставленных перед государственными органами, и основных направлений государственной политики. Однако в ряде случаев не всегда получается исполнить государственную программу в точности с ее первоначальными положениями. Это может быть связано как с внутренними причинами