

обеспечение безопасности преступного бизнеса, его организаторов и руководителей выступает основной целью противодействия;

механизм противодействия не ограничивается только уголовно наказуемыми деяниями, а предполагает совершение административных правонарушений в целях воздействия на источники и носители розыскной и доказательственной информации;

способ противодействия раскрытию и расследованию преступлений в сфере экономики включает три основных элемента: подготовку, совершение, сокрытие;

в основе противоправного воздействия на источники и носители криминалистически значимой информации лежит использование преимущественно методов материального стимулирования;

выбор способа воздействия в целях противодействия обусловлен социальным статусом его субъектов.

Вышеперечисленное позволяет сделать вывод о том, что применительно к преступности в сфере экономики противодействие соответствующих субъектов не ограничивается конкретным уголовным делом. Оно имеет более масштабные цели, носит более широкий характер и характеризуется поведением и действиями, направленными не только на избежание виновными ответственности, но и на воспрепятствование осуществлению со стороны государства социального контроля, в первую очередь за организаторами и наиболее активными членами из числа криминализированных связей, которыми выступают те же руководители организаций, предприятий и фирм, где осуществляется незаконная экономическая деятельность.

В противодействии раскрытию и расследованию преступлений в сфере экономики криминализованные связи устанавливаются с большей легкостью, чем по общеуголовным составам. Объясняется это как снисходительным отношением многих граждан к экономическим правонарушениям и лицам, их совершающим, так и непосредственной служебной зависимостью потенциальных свидетелей от преступников, которыми являются их руководители, возможностями материально и административно воздействовать на таких лиц.

Отличительной особенностью вышеуказанных должностных лиц как субъектов противодействия раскрытию и расследованию данного вида преступлений является негласность, «закулидность» действий, использование услуг подобранных под реализацию собственных интересов соответствующих специалистов, включая адвокатов. Чаще всего именно через них осуществляется воздействие как на участников уголовного процесса, в том числе следователя, так и лоббирование интересов в органах государственной власти и управления. Они действуют, как прави-

ло, скрыто, зашифровывая свои истинные цели, маскируя противоправный умысел под защиту прав лица, чьи интересы представляют.

Анализ следственной практики показывает, что в Республике Беларусь деятельность защитника в уголовном судопроизводстве, пределы его прав и полномочий регулируются только в общих чертах, во многом без конкретизации ответственности, без четкого формулирования критериев законности, допустимости, этичности действий. Несмотря на постоянно ужесточающиеся требования к субъектам раскрытия и расследования преступлений, расширение оснований привлечения их к ответственности, отсутствие должного законодательного регулирования деятельности адвокатов на сегодня создает предпосылки для использования ими различных способов противодействия, достаточно результативно реализуемых в интересах тех, у кого они находятся на обеспечении.

Неконтролируемый рост преступлений, в том числе экономического характера, при сопровождающейся неэффективностью принимаемых государством мер по их профилактике, выявлению и раскрытию является одним из основных факторов ослабления финансовой системы и неустойчивости экономики в целом. Возможность неограниченного извлечения выгоды (в первую очередь материальной) от незаконной предпринимательской (экономической) деятельности побуждает преступников использовать всевозможные меры для сохранения и укрепления такого «бизнеса», в числе которых разработка и реализация новых способов и схем противодействия раскрытию и расследованию преступлений. Таковыми являются: внедрение специальных программ поведения персонала организации, предприятия, фирмы в случаях появления сотрудников правоохранительных органов, использование средств массовой информации с целью дискредитации субъектов раскрытия и расследования преступлений, систематическое обжалование действий следователя или органа дознания и т. п.

УДК 346.5

О.М. Куницкая

ИНВЕСТИЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В КОНТЕКСТЕ ПРОЕКТА НОВОЙ КОНЦЕПЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В определении, заложенном в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, экономическая безопасность опре-

деляется как состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз. В проекте Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (далее – проект Концепции), одобренном постановлением Совета Безопасности Республики Беларусь от 6 марта 2023 г. № 1 «О рассмотрении проекта новой Концепции национальной безопасности Республики Беларусь», экономическую безопасность предлагается рассматривать как состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее ее устойчивое развитие.

В экономической сфере как внутренние источники угроз национальной безопасности обозначены в том числе неблагоприятные условия для привлечения инвестиций. Угрозы экономической безопасности напрямую связаны с инвестиционной деятельностью.

При рассмотрении инвестиционной безопасности как элемента экономической безопасности ее можно понимать как состояние инвестиционной сферы национальной экономики, характеризующее определенными свойствами, касающимися стабильного воспроизводства в основных отраслях хозяйствования и возможностей сохранения и развития экономического потенциала посредством вложения инвестиций, в том числе при неблагоприятных вариантах развития внешних и внутренних факторов.

Государство разрабатывает разнообразные правовые способы и средства, дающие инвестору возможность беспрепятственно пользоваться субъективными правами и выполнять обязанности, осуществлять безопасное вложение инвестиций и их защиту, в том числе при рассмотрении споров, возникающих в связи с осуществлением инвестиций, и т. п.

С одной стороны, инвесторам предоставляются гарантии прав по осуществлению инвестиций, а с другой – принимается ряд мер по ограничению их осуществления в первую очередь в интересах обеспечения национальной безопасности. В отношениях, связанных с осуществлением инвестиций на основе концессии, в рамках государственно-частного партнерства, могут устанавливаться ограничения в отношении использования объектов гражданских прав в качестве инвестиций (ст. 6 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об инвестициях» (далее – Закон об инвестициях)).

Проект Концепции, отражающей трансформацию всего спектра современных угроз и определяющей единые подходы к формированию и реализации государственной политики в сфере национальной безопасности, определяет методологическую основу для разработки актов законодательства в указанной сфере.

Кроме того, проект Концепции определяет основные национальные интересы в экономической сфере. Упоминание инвестиций наблюдается только применительно к внедрению перспективных технологий в экономику страны, в том числе за счет прямых иностранных инвестиций.

Важнейшая компонента экономической безопасности – угрозы – такие изменения во внешней или внутренней среде субъекта, которые приводят к нежелательным изменениям предмета опасности. Под предметом угроз понимают те составные части хозяйственной системы, параметры функционирования которых под воздействием соответствующих процессов или действий могут выйти за допустимые пределы.

Согласно проекту Концепции основными угрозами национальной безопасности являются, помимо прочих, недостаточные объемы и низкое качество инвестиций (п. 29). В экономической сфере внутренними источниками угроз национальной безопасности являются в том числе неблагоприятные условия для привлечения инвестиций (п. 32). Внешними источниками угроз национальной безопасности названы ухудшение условий привлечения инвестиционных ресурсов вследствие неблагоприятной конъюнктуры мировых рынков и введения необоснованных экономических санкций (ограничительных мер) (п. 41).

Нейтрализация внутренних источников угроз национальной безопасности обеспечивается путем поддержания макроэкономической стабильности, структурной перестройки экономики, повышения конкурентоспособности субъектов хозяйствования и выпускаемой ими продукции (товаров, работ, услуг). В свою очередь, поддержание макроэкономической стабильности обеспечивается за счет формирования благоприятного инвестиционного климата, создания непротиворечивой, институциональной, социально ориентированной рыночной среды, благоприятной для привлечения инвестиций в основной капитал; привлечения внешних ресурсов в экономику в виде прямых иностранных инвестиций в высокоэффективные проекты, не влекущие за собой накопление внешних обязательств государства и обеспечивающие трансфер зарубежных знаний и технологий, выход на новые экспортные рынки с конкурентоспособной продукцией; дальнейшего развития фондового рынка; развития государственно-частного партнерства, в том числе реализации крупномасштабных инфраструктурных проектов (энергетика, транспорт, дороги, связь и др.) за счет государственно-частного финансирования.

Повышение конкурентоспособности субъектов хозяйствования и выпускаемой ими продукции (товаров, работ, услуг) обеспечивается путем наращивания инвестиционной и инновационной активности субъектов хозяйствования за счет улучшения качественных характеристик инвестиционного и инновационного процессов, увеличения объемов финансирования инвестиционной деятельности коммерческих организаций

виду активизации торговли акциями на ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа».

Тем не менее в числе основных индикаторов (показателей) состояния национальной безопасности не названы показатели привлечения инвестиций.

В преамбуле Закона об инвестициях отмечено, что он направлен на привлечение инвестиций в экономику Республики Беларусь. Можно констатировать отсутствие разработанного в теории и используемого на практике правового механизма привлечения инвестиций.

С точки зрения государственного регулирования это часть общей экономической политики государства, которая направлена на содействие привлечению инвестиций посредством развития социальной и экономической сфер.

Общего понимания государственной инвестиционной политики в юридической доктрине не сложилось, наблюдаются попытки выявить ключевые признаки государственной инвестиционной политики, имеющие значение для целей правового регулирования: направленность на реализацию публичного интереса; создание системы условий и предпосылок, направленных на усиление инвестиционной активности; закрепление в праве целей и принципов ее осуществления, а также направлений и форм государственного управления на рынке инвестиций для обеспечения наиболее экономически эффективного решения хозяйственных и социальных задач инвестора; направленность вложения капитала в приоритетные виды (секторы) экономики с установлением объема, структуры, масштаба источников инвестиций и др.

Исходя из данных признаков, государственную инвестиционную политику следует определять как деятельность государственных органов и общественных институтов, в первую очередь направленную на привлечение инвестиций в приоритетные направления развития экономики с учетом положений Концепции национальной безопасности Республики Беларусь.

УДК 340

И.П. Манкевич

НАПРАВЛЕНИЯ ПРАВОВОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ЦИФРОВОГО ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ (НА ПРИМЕРЕ ОТРАСЛИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА)

Цифровая экономика уже стала неотъемлемой частью развития государства, затрагивая все отрасли экономической деятельности и создавая условия для формирования новых отраслей и сфер деятельности.

Цифровые технологии требуют соответствующего правового сопровождения, новых правовых механизмов, способных обеспечить развитие и функционирование процессов цифровизации в рамках правового поля. Несмотря на то что в настоящее время в Республике Беларусь происходит обновление нормативного правового массива, осуществляется систематизация законодательства, формируется новое законодательство, проблема правового регулирования различных сфер экономической деятельности в условиях цифровизации является одной из дискуссионных.

Одним из важных направлений цифровизации экономики является цифровизация сельского хозяйства. Сельское хозяйство – основополагающая отрасль экономики, оказывающая влияние на социально-экономическую стабильность государства и общества. В сельском хозяйстве протекают те же экономические процессы, что и в иных отраслях экономики. В то же время отрасль характеризуется специфическими особенностями, которые оказывают существенное влияние на эффективность сельскохозяйственной деятельности и требуют применения на данном этапе инноваций и высоких технологий, а также учета при правовом регулировании ее осуществления. К специфическим особенностям отрасли сельского хозяйства относятся: использование земли в качестве основного средства производства, участие в технологическом процессе живых организмов, многообразие и сложность сельскохозяйственного производства. Для сельского хозяйства характерны сезонность производства, зависимость от природно-климатических условий, существенно влияющие на организацию всего процесса и эффективность сельскохозяйственной деятельности, и др. Вышеперечисленные и иные особенности отрасли сельского хозяйства влияют на ее эффективность. В связи с тем, что указанные особенности в большей степени имеют объективный характер, в целях снижения их отрицательных последствий ими можно управлять, в том числе через правовые механизмы.

Правовое регулирование отношений в сфере сельского хозяйства носит комплексный характер, не имея, однако, в качестве правовой основы единого нормативного правового акта. В то же время для дальнейшего поступательного и эффективного развития цифровизации сельского хозяйства принят ряд в том числе и программных документов.

Основополагающим нормативным правовым актом, закрепляющим основы аграрной политики, является Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» (далее – Указ № 347). Именно в п. 1 Указа № 347 определено, что государственная аграрная политика обеспечивает стимулирование повышения эффективности агропромышленного комплекса как на основе совершенствования специализации сельскохозяйственного производ-