

правовых. Например, существует опасность непропорционального использования полученных с помощью ИИ данных, что может привести к нарушению прав и свобод граждан. Кроме того, могут возникать этические проблемы, связанные с использованием ИИ в оперативно-розыскной деятельности. Например, использование распознавания лиц или анализа поведения людей без их согласия.

Еще одним ограничением является недостаточная надежность и точность систем ИИ, что может привести к ошибкам и ложным выводам. В некоторых случаях алгоритмы могут не учитывать контекст ситуации, что может привести к неправильной интерпретации данных или некорректному решению. Также могут возникать проблемы с защитой систем ИИ от взлома и кибератак.

Кроме того, необходимо учитывать высокую стоимость разработки и внедрения систем ИИ, что может быть недоступно для правоохранительных органов. Важным ограничением является необходимость высококвалифицированных специалистов для разработки и поддержки систем ИИ, что может быть трудно в условиях дефицита кадров.

В целом, использование искусственного интеллекта в оперативно-розыскной деятельности имеет большой потенциал для улучшения работы правоохранительных органов. Однако необходимо учитывать ограничения и проблемы, связанные с использованием этих технологий, и проводить их внедрение и использование с учетом правовых, этических и социальных аспектов.

УДК 343.37

А.В. Дешук, И.Д. Климов

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕР ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИОННЫМ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Актуальной задачей обеспечения экономической безопасности любого государства является предупреждение и предотвращение коррупционных правонарушений в различных общественных сферах. Сектор государственных закупок считается особенно уязвимым из-за значительного объема расходуемых бюджетных средств, а также в связи с наличием широких дискреционных полномочий государственных служащих, принимающих участие в выборе поставщиков. По статистическим данным неправительственной международной организации по борьбе с коррупцией Transparency International потери от взяточниче-

ства и коррупции в области государственных закупок ежегодно в мире составляют 400 млрд долл. США, что увеличивает государственные расходы на 20–25 %.

Исследование международного опыта позволяет в качестве системы мер противодействия коррупционным правонарушениям в сфере государственных закупок выделить следующие направления: совершенствование системы государственного управления закупками (оценка результативности, реформирование института государственной службы); корректировка нормативной правовой базы (создание четких правил и процедур, развитие конкуренции, обеспечение прозрачности через электронную систему выбора поставщиков); повышение эффективности деятельности контролирующих и правоохранительных органов (разработка аналитических программ, проведение методических семинаров, специализация при выявлении и расследовании правонарушений в сфере госзакупок); разработка этических стандартов и правил поведения для участников; повышение роли институтов гражданского общества (усиление влияния общественного контроля при проведении процедур закупок); международное сотрудничество (изучение зарубежного опыта, взаимодействие с международными организациями, такими как ГРЕКО, ФАТФ и др.).

Важнейшим элементом системы мер по противодействию коррупции в сфере государственных закупок стало создание в Республике Беларусь государственной информационно-аналитической системы (ГИАС) управления государственными закупками как совокупности банков данных, информационных технологий и комплекса программно-технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, анализ, контроль, хранение и предоставление информации о государственных закупках. Базисом для ее возникновения и функционирования послужило изменение норм действующего Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон о госзакупках), новая редакция которого вступила в силу с 1 июля 2019 г. Если ранее соответствующая информация содержалась на специально созданном официальном сайте icetrade.by, то с момента вступления в силу обновленной редакции Закона о госзакупках практически вся информация, касающаяся проведения процедур государственных закупок в республике, подлежит размещению в ГИАС на ее официальном сайте gias.by.

С 1 декабря 2019 г. Совет Министров как субъект, осуществляющий государственное регулирование в сфере государственных закупок, установил особенности функционирования ГИАС. В частности, определены

документы и сведения, которые подлежат размещению в ГИАС: акты законодательства о государственных закупках, а также разъяснения Министерства антимонопольного регулирования и торговли (МАРТ) по вопросам, связанным с их применением; годовые планы государственных закупок; конкурсные и аукционные документы, протоколы заседаний комиссии; реестр жалоб на действия и решения заказчика либо комиссии (включая ее членов, подаваемых в МАРТ); реестр договоров, в том числе на основании данных об их исполнении, поступающий в ГИАС из автоматизированной системы финансовых расчетов Министерства финансов; реестр лиц, аккредитованных на электронных торговых площадках Национального центра маркетинга и конъюнктуры цен (goszakupki.by) и Белорусской универсальной товарной биржи (zakupki.butb.by); реестр удостоверяющих центров; справки о проведении процедуры закупки из одного источника; сведения об условиях допуска товаров иностранного происхождения и поставщиков; типовые формы договоров; ссылка на реестр банковских гарантий; информация о ценах, складывающихся на товарных рынках, а также иная информация, установленная субъектами регулирования в сфере государственных закупок.

Таким образом, ГИАС по мере наполнения будет содержать необходимую информацию о госзакупках, начиная от процесса планирования и завершая исполнением договора. Это позволит, с одной стороны, заказчикам и поставщикам получить всю важную справочную информацию для осуществления госзакупки, в том числе о действующих ограничениях, условиях допуска товаров иностранного происхождения, складывающихся на товарных рынках, а также о ценах в целях изучения конъюнктуры рынка, списке недобросовестных поставщиков, ограниченных к участию в закупках, а с другой стороны, контролирующим и правоохранительным органам отследить состояние госзакупок, своевременность расчетов и совершения сделок, проводить более качественный анализ информации, связанной с незаконным расходованием бюджетных средств. В целом, создание и функционирование ГИАС является одним из важнейших элементов системы мер по противодействию коррупционным проявлениям при проведении государственных закупок в Республике Беларусь.

Помимо этого, в целях снижения коррупционных рисков в процессе осуществления государственных закупок полагаем необходимым:

предусмотреть нормативные требования для участия в процедуре государственных закупок для отбора поставщика. К примеру, выдавать лицензии или сертификаты на участие в закупках, а также обеспечить возможность внедрения рейтинговой системы для каждого поставщика;

рассмотреть возможность введения обязательного наличия у поставщика страхового полиса для его допуска к участию в процедуре государственных закупок. Указанный полис должен быть направлен на недопущение рисков, связанных с качественными характеристиками предмета закупки. Срок действия страховых обязательств должен соответствовать сроку службы, годности или эксплуатации товара (работы, услуги);

продолжить работу по переводу процедур государственных закупок в электронный формат, когда не будет существовать непосредственного контакта между заказчиком и поставщиком, что позволит более эффективно контролировать направления расходов бюджетных средств. Переход в этом направлении может быть осуществлен в порядке нормативных предписаний либо посредством создания привлекательных условий для поставщиков через систему снижения издержек на проведение процедуры;

обеспечить недопущение аффилированных иностранных компаний к участию в процедурах государственных закупок. Инструментом для их выявления может служить информация сайтов ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» (zakupki.butb.by) и РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» (goszakupki.by), содержащая сведения о реестрах аккредитованных лиц, где имеются контактные данные участников электронных торгов, в том числе иностранных. У аффилированных лиц данные совпадают;

исключить возможность уклонения участника-победителя (поставщика, подрядчика, исполнителя) от заключения договора путем обязательного заключения договора по результатам проведения процедуры государственной закупки, если только до заключения договора процедура не отменена по решению заказчика (организатора);

в целях профилактики коррупции целесообразно сделать процедуру государственной закупки максимально прозрачной, а также предусмотреть положение об осуществлении общественного контроля в сфере государственных закупок.

Учитывая вышеизложенное можно прийти к суждению, что усилий одних только правоохранительных органов в борьбе с коррупцией в сфере государственных закупок недостаточно. Достигнуть максимального снижения данного негативного явления можно при объединении усилий правоохранительных органов, общественных организаций, а также соответствующего нормативного правового обеспечения указанной сферы.