

дением мер конспирации. Иногда фактический руководитель является и «обнальщиком», и «регистратором» в одном лице, что усложняет работу по его установлению и изобличению.

Приведенная выше в качестве примера схема уклонения от уплаты налогов, к сожалению, является не единственной. Высокая степень скрытности, присущая подобным схемам, не позволяет выявить адреса подпольных офисов владельцев компаний, уклоняющихся от уплаты налогов, а также определить весь круг участников преступления без использования арсенала сил и средств, предоставленных Законом Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности».

Таким образом, роль материалов, полученных в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий, при выявлении преступлений, связанных с уклонением от уплаты налогов и сборов, трудно переоценить. Высокая степень латентности данного вида преступлений обязывает органы финансовых расследований ответственно и кропотливо относиться к процессу сбора материалов оперативно-розыскной деятельности. Инструментарий, предоставленный оперативно-розыскным законодательством, достаточен для пресечения налоговых преступлений и привлечения виновных к ответственности, однако совершенствование схем и способов уклонения от уплаты налогов требует от работников финансовой милиции проведения дальнейшей работы по созданию новых тактик выявления налоговых преступлений, а также принятия законных и выверенных решений при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

УДК 343.98

*А.М. Субцельный*

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЧАСТИ ЗАЩИТЫ ЛИЦ, ОБРАТИВШИХСЯ С ЗАЯВЛЕНИЕМ В ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ОБ УГРОЗЕ ИХ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ**

Действующая в настоящее время в Республике Беларусь система мер государственной защиты охватывает такие категории, как судьи, должностные лица правоохранительных и контролирующих (надзорных) органов, военнослужащие и лица гражданского персонала органа государственной охраны, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, граждане, оказывающие или оказывавшие содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность (далее – конфидененты),

а также участники уголовного процесса и их близкие (далее – защищаемые лица).

Указанные меры установлены Законом Республики Беларусь от 13 декабря 1999 г. № 340-З «О государственной защите». Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 января 2016 г. № 44 утверждено Положение о порядке применения мер безопасности в отношении защищаемых лиц (далее – Положение), которое определило единый порядок применения мер безопасности и мер по обеспечению безопасности в отношении вышеуказанных защищаемых лиц и определил их исчерпывающий перечень.

Вместе с тем граждане, в отношении которых поступают угрозы посягательства на их жизнь, здоровье или имущество, обратившиеся с этим заявлением в органы внутренних дел до момента принятия решения в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством не попадают под категорию защищаемых лиц, что делает невозможным применение в отношении их мер по обеспечению безопасности.

Обязанность обеспечивать безопасность указанной категории граждан не предусмотрена Законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» и уголовно-процессуальным законодательством. В соответствии с ч. 6 ст. 168 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (УПК) установлено, что в случае, когда имеются основания полагать, что заявителю, членам его семьи, близким родственникам и иным лицам, которых он обоснованно считает своими близкими, могут угрожать убийством, применением насилия, уничтожением или повреждением имущества и применением других противоправных действий в заявлении не указываются анкетные данные заявителя и не ставится его подпись. Это делается для создания необходимых условий применения в дальнейшем такой процессуальной меры безопасности к участнику уголовного процесса, как неразглашение сведений о личности. При этом нельзя путать с обязанностью принятия в течение суток органом, ведущим уголовный процесс, решения о применении либо об отказе в применении мер безопасности, так как речь идет исключительно об участниках уголовного процесса, которым заявитель не является.

С учетом того, что решение по заявлению или сообщению должно быть принято в срок не позднее трех суток, а при необходимости проверки достаточности наличия или отсутствия оснований к возбуждению уголовного дела вплоть до трех месяцев гражданин лишен статуса защищаемого лица. Соответственно, в указанный период применить меры безопасности невозможно и его жизнь фактически может находиться под угрозой.

Нельзя не отметить наличие на практике проблемы в ходе определения необходимости применения мер безопасности в части оценки реальности угрозы убийства, применения насилия, уничтожения или повреждения имущества, что также обуславливает проведение в связи с этим дополнительной проверки и приводит к увеличению временных рамок принятия решения по заявлению, в ходе которых гражданин не обеспечен мерами безопасности.

С учетом вышеизложенного полагается необходимым предусмотреть возможность применения мер безопасности в отношении граждан, которые обращаются с заявлением о поступающих угрозах, до принятия решения в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством. При этом данные изменения наиболее целесообразно внести в Постановление, а также УПК, соответственно, либо расширив перечень защищаемых лиц, добавив указанную категорию граждан, либо признать их участниками уголовного процесса в части применения мер безопасности.

Возможно, для соблюдения баланса между первичными мероприятиями по обеспечению безопасности экономической составляющей, а также ограниченными временными рамками применения данных мер целесообразно предусмотреть такие меры безопасности, как личная охрана, охрана жилища и имущества, выдача специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности, временное помещение в безопасное место.

Кроме того, в настоящее время в соответствии с Законом Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД) применяются меры безопасности в отношении граждан, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органу, осуществляющему оперативно-розыскную деятельность (ОРД), под которыми понимаются граждане, привлеченные органом, осуществляющим ОРД, к сотрудничеству на конфиденциальной основе, которые не являясь должностными лицами органа, осуществляющего ОРД, участвуют или участвовали на конфиденциальной основе в оперативно-розыском мероприятии (ОРМ) либо содействуют или содействовали на конфиденциальной основе его подготовке и (или) проведению по контракту либо заявлению.

Вместе с тем в Законе об ОРД отдельно предусмотрена такая категория граждан, которые привлекались органами, осуществляющими ОРД, к подготовке проведения ОРМ и (или) участию в них, и в соответствии с ч. 1 ст. 52 данного закона им гарантируется только правовая защита, а именно меры по предотвращению или пресечению возникающих угроз преступного посягательства на жизнь, здоровье и имущество, а не обеспечение их безопасности.

В связи с тем, что привлечение таких граждан является значимым для решения задач ОРД, их защита, как и конфиденентов, равно приоритетны, целесообразно гарантировать им, внося изменения в Закон об ОРД, кроме правовой защиты еще и обеспечение безопасности, в том числе применение мер по обеспечению безопасности.

УДК 343.985.8

*П.М. Титов*

### **ПРОБЛЕМЫ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ**

Сегодня распространение наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (далее – наркотики), оборот оружия и другие виды преступлений в России растут день за днем. Сотрудники правоохранительных органов борются с любыми установленными уголовным законом видами преступлений, однако им не всегда хватает сил и средств пресечь их на начальном этапе. В связи с этим можно сделать вывод, что сотрудники оперативных подразделений не всегда получают необходимую информацию в полном объеме.

Сам термин «преступность» имеет большое количество толкований. Например, преступность – это социальное явление, представляющее собой систему преступлений, направленных на нанесение ущерба стране, ее организациям и гражданам.

Так, одним из самых развивающихся преступлений в век высоких компьютерных технологий является распространение наркотиков. Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (далее – НОН), задевают все сферы общественной жизни, а именно политическую, экономическую, социальную и духовную.

Преступность в области НОН имеет следующие отличительные черты.

Социальный характер. Распространение наркотиков направлено на дестабилизацию общества, государства, а также на отдельные категории граждан.

Правовой характер. В соответствии со ст. 228 и 228.1 Уголовного кодекса Российской Федерации за НОН предусмотрено лишение свободы на срок от четырех до восьми лет с ограничением свободы на срок от одного года либо без такового.

Негативное проявление. Распространение наркотиков, а также их употребление оказывает негативное воздействие на все сферы общественной жизни.