

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНОГО ОБМЕРА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Проведение контрольного обмера по материалам проверки или расследуемому уголовному делу в соответствии с положениями указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь (далее – указ № 510) правоохранительный орган поручает ведомственному контрольно-ревизионному аппарату, при отсутствии ведомственного контрольного органа – контрольно-ревизионному аппарату Министерства финансов Республики Беларусь.

В соответствии с требованиями указа № 510 срок проведения контрольного обмера не должен превышать 30 рабочих дней, а срок проведения дополнительного контрольного обмера 10 рабочих дней, но если контрольный обмер проводился по поручению органов уголовного преследования по уголовному делу или материалам, находящимся в их производстве, то эти сроки по дополнительной проверке не распространяются.

Проведение планового контрольного обмера может быть приостановлено по решению руководителя государственного контрольного органа на срок до трех месяцев при наличии таких обстоятельств, как проведение исследований, испытаний или экспертиз, а также проведение оперативных мероприятий, направленных на установление фактов для целей проверки; восстановление проверяемым субъектом документов, требуемых для проверки; направление запросов в компетентные органы, в том числе и иностранных государств; невозможность продолжения проведения контрольного обмера из-за отсутствия в силу временной нетрудоспособности проверяющего или временной нетрудоспособности либо по другой причине представителя проверяемого субъекта и др.

Период, на который приостанавливался плановый контрольный обмер, не включается в общий срок проведения планового контрольного обмера. В предписании на проведение контрольного обмера делается отметка о приостановлении контрольного обмера, с которой должен быть ознакомлен представитель проверяемого субъекта.

Руководитель государственного органа, который проводит плановый контрольный обмер или внеплановый по поручению органов уголовного преследования, может однократно продлить срок проведения контрольного обмера, но не более чем на 15 дней.

При необходимости контролирующий орган для разрешения сложных вопросов, возникших во время проведения контрольного обмера, может на платной договорной основе привлечь эксперта, обладающего специальными знаниями в области строительства, архитектуры и техники. Договор на оказание экспертных услуг должен подписать руководитель контролирующего органа или его заместитель.

Экспертиза назначается решением руководителя контролирующего органа, проводящего контрольный обмер или его заместителем, в котором указываются основания для назначения экспертизы, название экспертного учреждения, вопросы, поставленные для разрешения экспертом, материалы, передаваемые в распоряжение эксперта. Субъект хозяйствования, где проводился контрольный обмер, должен быть ознакомлен с решением о проведении экспертизы, о чем делается запись в решении на проведение экспертизы.

Для того чтобы акт контрольного обмера имел юридическую силу, в составе комиссии контрольного обмера должен быть специалист – строитель, обладающий необходимыми специальными знаниями в данной отрасли строительства, к которой относится проверяемый субъект. Привлечение специалиста к контрольному обмеру осуществляется на договорной основе, регулируется п. 49–53 Положения о порядке организации и проведения проверок, утвержденного указом № 510.

В соответствии с законодательством если контрольный обмер проходил в составе ревизии, а также по результатам контрольного обмера, если контрольный обмер применялся как самостоятельный метод контрольной деятельности, должны быть в первом случае составлены акты проверки (ревизии) и контрольного обмера, а во втором – акт контрольного обмера.

Пункт 59 вышеназванного положения указывает на то, что если в процессе проведения проверки (ревизии), а также контрольного обмера не выявлено правонарушений, составляется справка проверки.

По результатам контрольного обмера составляется акт и ведомости пересчета стоимости работ (не менее чем три экземпляра) – один экземпляр передается контрольному органу, второй – заказчику, третий – подрядчику. Если контрольный обмер проводился по поручению органов уголовного преследования, то акт контрольного обмера и ведомости пересчета стоимости работ составляются в четырех экземплярах

(дополнительный экземпляр – для органов уголовного преследования). Акт контрольного обмера должен быть оформлен по окончании контрольного обмера, но не позднее пяти рабочих дней после окончания контрольного обмера.

Информация в акте контрольного обмера и ведомости пересчета стоимости работ должна быть изложена ясно, точно, не допускать двусмысленного толкования, факты должны быть подтверждены документально, информацию, не подтвержденную документально, запрещено включать в акт контрольного обмера и ведомости пересчета стоимости работ.

Акт контрольного обмера с учетом особенностей хозяйственной деятельности проверяемого субъекта должен содержать следующие реквизиты: название акта, место и время составления; основание назначения контрольного обмера, дата и номер предписания на проведение контрольного обмера; фамилии и инициалы должностных лиц, проводивших контрольный обмер; даты начала и окончания контрольного обмера, если было приостановление контрольного обмера, указывается на какой период и по какой причине; период работы хозяйствующего субъекта, охваченный контрольным обмером, название хозяйствующего субъекта; фамилии и инициалы должностных лиц заказчика, подрядчика, специалиста или эксперта, принимавших участие в контрольном обмере, а также других заинтересованных должностных лиц; учетный номер плательщика, реквизиты текущего (расчетного) счета и иных счетов (при их наличии); наличие книги проверок и информация о проведенной записи в ней о данном контрольном обмере; кем и когда была проведена предыдущая проверка за проверенный период по тем же вопросам; какие финансово-хозяйственные операции были проверены контрольным обмером, каким методом; описание фактов нарушения законодательства, место и время их совершения, какие законодательные акты нарушены, какая ответственность законодательством предусмотрена за выявленные правонарушения; размер причиненного вреда данными правонарушениями, другие последствия этих правонарушений; должности, фамилии и инициалы лиц, действия или бездействие которых повлекли нарушение проверяемым субъектом законодательства; иные сведения, необходимые для рассмотрения материалов о совершенном правонарушении и принятия решения по акту контрольного обмера.

Акт контрольного обмера, ведомости пересчета стоимости работ подписываются проверяющим (ревизором), руководителем проверяемого субъекта, главным бухгалтером, а также представителями заказчика,

подрядчика, специалистом или экспертом, принимавшими участие в контрольном обмере, и другими участниками контрольного обмера.

После подписания акт контрольного обмера и приложений к нему в течение двух рабочих дней вручается под подпись проверяемому субъекту. Но если контрольный обмер проводился по поручению органа уголовного преследования, акт контрольного обмера направляется для ознакомления в орган уголовного преследования. После того, как орган уголовного преследования с ним ознакомится, акт контрольного обмера в течение двух рабочих дней вручается под подпись или направляется проверяемому субъекту заказным письмом с уведомлением.

Если проверяемый субъект отказывается от подписи акта контрольного обмера, в акте делается соответствующая запись, а сам документ направляется заказным письмом с уведомлением проверяемому субъекту или вручается представителю проверяемого субъекта под подпись.

Если должностное лицо проверяемого субъекта (подрядчика) имеет возражение по акту контрольного обмера, то перед тем, как подписать акт, оно перед своей фамилией делает об этом запись и не позднее 15 рабочих дней со дня подписания представляет письменные возражения по акту контрольного обмера в контролирующий орган, проводивший контрольный обмер.

Должностное лицо контролирующего органа, проводившее контрольный обмер, в течение 15 рабочих дней изучает обоснованность возражений, составляет по ним письменное заключение, копию которого направляет проверяемому субъекту заказным письмом с уведомлением.

Если возражения проверяемого субъекта по акту контрольного обмера требуют дополнительной проверки, то в течение 10 рабочих дней со дня поступления возражений назначается дополнительная проверка по контрольному обмеру, которая проводится контрольным органом, осуществлявшим контрольный обмер.

После оформления акта контрольного обмера в соответствии с установленными правилами по нему в течение 30 рабочих дней должно быть принято решение руководителем контролирующего органа, а если контрольный обмер проводился по поручению органов уголовного преследования, то после подписания всеми участниками, акт направляется в правоохранительный орган для принятия решения по существу.

Акт контрольного обмера в орган уголовного преследования направляется сопроводительным письмом, в котором указывается название хозяйствующего субъекта, его местонахождение, излагается крат-

кая характеристика выявленного правонарушения, нарушенное законодательство, должности, фамилии и инициалы лиц, нарушивших законодательство, и вред, причиненный действиями или бездействием указанных лиц.

В соответствии с требованиями гл. 8, п. 76 Положения о порядке организации и проведения проверок, утвержденного указом № 510, к сопроводительному письму должны быть приобщены копии акта контрольного обмера; ведомости по пересчету стоимости работ к акту контрольного обмера; документов, регламентирующих должностные обязанности лиц, нарушивших законодательство; возражений по акту контрольного обмера, если они поступали; заключения по результатам рассмотрения возражений; акта дополнительного контрольного обмера, если он проводился; решения контрольного органа по акту контрольного обмера по устранению выявленных правонарушений; постановления о наложении административного взыскания в отношении проверяемого субъекта; объяснения должностных лиц, нарушивших законодательство. К материалам контрольного обмера, направляемых в орган уголовного преследования, могут быть приобщены подлинники бухгалтерских и иных документов, в том числе и на электронных носителях, свидетельствующих о совершенном правонарушении.

Если поступило в контрольный орган возражение на решение по акту контрольного обмера или наложения административного взыскания, контрольный орган после рассмотрения возражений (протестов) в течение 10 рабочих дней результаты направляет в орган уголовного преследования.

Орган уголовного преследования может запросить у субъекта контрольной деятельности, проводившего контрольный обмер, дополнительные материалы по выявленным правонарушениям, контрольный орган в течение пяти дней со дня поступления запроса должен представить дополнительные материалы для принятия органом уголовного преследования решения в соответствии с законодательством.

Поступившие материалы по контрольному обмеру органы уголовного преследования регистрируют и в соответствии со ст. 173 и 174 УПК Республики Беларусь принимают по ним решение. О принятом решении, орган уголовного преследования в течение 10 дней должен сообщить в контрольный орган, проводивший контрольный обмер.

В заключение необходимо отметить, что контрольные обмеры органы уголовного преследования в соответствии с п. 93 Положения о порядке организации и проведения проверок, утвержденного указами № 510 и № 332, поручают проводить субъектам ведомственного кон-

троля или иным контролирующим органам согласно их компетенции, за исключением Комитета государственного контроля.

Руководитель контрольного органа, получивший поручение на проведение контрольного обмера от органов уголовного преследования, должен в течение трех рабочих дней со дня получения поручения принять решение о назначении контрольного обмера и сообщить в орган уголовного преследования. После принятия решения о проведении контрольного обмера контрольный обмер должен быть начат не позднее 15 календарных дней со дня получения поручения. Но п. 93 вышеуказанного положения поясняет, что по согласованию с правоохранительным органом, направившим поручение на проведение контрольного обмера, контрольный обмер может быть начат в иные сроки.

Должностное лицо контрольного органа, которому поручено проводить контрольный обмер, прежде чем преступить к проведению контрольного обмера, обязан согласовать вопросы, подлежащие исследованию в процессе контрольного обмера, с должностным лицом органа уголовного преследования, от которого поступило поручение на проведение контрольного обмера. Согласование перечня вопросов оформляется письменно.

Должностное лицо контрольного органа, проводившее контрольный обмер, после его завершения составляет проект акта контрольного обмера и направляет его должностному лицу органа уголовного преследования, который назначил проведение контрольного обмера, для ознакомления и оценки результатов контрольного обмера. Должностному лицу органа уголовного преследования, у которого находятся материалы и который дал поручение на проведение контрольного обмера, дается срок (три рабочих дня) для ознакомления с проектом акта контрольного обмера и оценки, после чего должностное лицо органа уголовного преследования выносит заключение по акту, делает отметку на этом проекте акта и возвращает в контрольный орган.

В последующем при возникновении необходимости проведения дополнительного контрольного обмера по причине возникновения новых вопросов, ранее не согласованных, дополнительный контрольный обмер поручается проводить контрольному органу, который проводил первоначальный контрольный обмер по поручению органов уголовного преследования. Если в процессе контрольного обмера допущено нарушение положения о порядке организации и проведения проверок, то дополнительный контрольный обмер поручается проводить вышеуказанным органам ведомственного контроля.